

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

от 28 августа 2019 г.

г. Ставрополь

№ 21/од

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Ставропольского края

ПРИКАЗЫВАЮ:

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Ставропольского края (далее соответственно – Положение, министерство).

2. Определить отдел развития отраслей экономики и конкуренции министерства уполномоченным структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве.

3. Руководителям структурных подразделений министерства:

3.1. Организовать работу в возглавляемых ими структурных подразделениях в соответствии с Положением.

3.2. Обеспечить внесение соответствующих изменений в должностные регламенты государственных гражданских служащих Ставропольского края, замещающих должности государственной гражданской службы Ставропольского края в министерстве.

4. Отделу кадрового и документационного обеспечения министерства довести настоящий приказ до сведения руководителей структурных подразделений министерства в течение пяти рабочих дней со дня его подписания с использованием системы электронного делопроизводства и документооборота «Дело».

5. Отделу развития отраслей экономики и конкуренции министерства обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней со дня его принятия.

6. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

7. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр экономического
развития Ставропольского края



В.Н.Сизов

УТВЕРЖДЕНО

приказом министерства
экономического развития
Ставропольского края

от 28 января № 21/09

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Ставропольского края

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в целях обеспечения соответствия деятельности министерства экономического развития Ставропольского края (далее соответственно – Положение, министерство) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Положении:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти; органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» – совещательный орган при министерстве, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» – подразделение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

обеспечение соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика и снижение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

контроль за соответствием деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса министерство руководствуется следующими принципами:

заинтересованность руководства министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

обеспечение информационной открытости функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса;

непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром экономического развития Ставропольского края (далее – министр), который:

вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение сотрудниками министерства акта об антимонопольном комплаенсе;

рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;

утверждает План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый коллегиальным органом.

3.2. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в министерстве, осуществляет отдел развития отраслей экономики и конкуренции министерства.

3.3. К компетенции отдела развития отраслей экономики и конкуренции министерства относятся следующие функции:

подготовка и представление министру акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также иных внутренних документов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

обобщение информации, поступившей от структурных подразделений министерства, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

обобщение информации, поступившей от структурных подразделений министерства, подготовка сводных отчетов и результатов оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве и предоставление их министру;

взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве;

консультирование сотрудников министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

организация взаимодействия со структурными подразделениями мини-

стерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

3.4. К полномочиям структурных подразделений министерства относятся следующие функции:

информирование министра о внутренних документах министерства в части своей компетенции, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников структурных подразделений министерства в части своей компетенции, разработка предложений по их исключению;

взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми антимонопольным органом проверками в министерстве.

3.5. Организация и обеспечение проведения служебных проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции.

3.6. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса, возлагаются на Общественный совет при министерстве экономического развития Ставропольского края, образованный приказом министерства экономического развития Ставропольского края от 27 июня 2013 г. № 285/од.

3.7. К функциям коллегиального органа относятся:

рассмотрение и оценка мероприятий министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности министерства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями министерства в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов министерства по направлениям деятельности структурных подразделений министерства;

анализ проектов нормативных правовых актов министерства по направлениям деятельности структурных подразделений министерства;

мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении не реже одного раза в год структурными подразделениями министерства в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

осуществление сбора сведений о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства;

составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности министерства сведения о выявленных за предыдущие 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению), информацию о выявленном нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных министерством на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении не реже одного раза в год структурными подразделениями министерства в части своей компетенции анализа нормативных правовых актов министерства проводятся следующие мероприятия:

разработка и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт министерства) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов министерства (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

размещение на официальном сайте министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений от организаций и граждан по перечню актов;

осуществление сбора замечаний и предложений, поступивших от организаций и граждан по перечню актов, и проведение их анализа;

направление в отдел развития отраслей экономики и конкуренции министерства доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерства для подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления министру.

4.4. При проведении структурными подразделениями министерства в части своей компетенции анализа проектов нормативных правовых актов министерства проводятся следующие мероприятия:

размещение на официальном сайте министерства проектов нормативных правовых актов министерства с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов министерства.

4.5. Результаты реализации мероприятий, указанных в пунктах 4.1 - 4.4, направляются структурными подразделениями министерства в отдел развития отраслей экономики и конкуренции министерства для обобщения и представления министру.

4.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в министерстве отделом развития отраслей экономики и конкуренции министерства совместно со структурными подразделениями министерства проводятся следующие мероприятия:

осуществление сбора сведений о правоприменительной практике в министерстве;

подготовка по итогам сбора сведений о правоприменительной практике аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в министерстве;

проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в министерстве.

4.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом развития отраслей экономики и конкуренции министерства совместно со структурными подразделениями министерства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.8. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются отделом развития отраслей экономики и конкуренции министерства по уровням, указанным в таблице:

Таблица

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи министерству предупреждения

Существенный уровень	вероятность выдачи министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

4.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом развития отраслей экономики и конкуренции министерства совместно со структурными подразделениями министерства составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом развития отраслей экономики и конкуренции министерства совместно со структурными подразделениями министерства ежегодно разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – План мероприятий), который должен содержать в разрезе каждого риска нарушения антимонопольного законодательства конкретные мероприятия, необходимые для их устранения.

5.2. В Плане мероприятий должны быть указаны:
 общие меры по минимизации и устранению рисков;
 ответственное структурное подразделение за реализацию мероприятия;
 срок исполнения мероприятия.

5.3. Предложения в План мероприятий ежегодно направляются структурными подразделениями министерства в отдел развития отраслей экономики и конкуренции министерства в срок до 01 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия.

5.4. План мероприятий утверждается министром в срок не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия.

5.5. Мониторинг исполнения Плана мероприятий осуществляет отдел развития отраслей экономики и конкуренции министерства. Информация об исполнении Плана мероприятий включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Ключевые показатели и оценка эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса

6.1. Ключевые показатели оценки эффективности антимонопольного комплаенса (далее – ключевые показатели) устанавливаются как для уполномоченного подразделения, структурных подразделений министерства, так и для министерства в целом.

6.2 Ключевые показатели представляют собой количественные характеристики работы (работоспособности) системы управления рисками нарушения антимонопольного законодательства. Такие количественные значения (параметры) могут быть выражены как в абсолютных (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).

6.3. Предложения по ключевым показателям ежегодно направляются структурными подразделениями министерства в отдел развития отраслей экономики и конкуренции министерства в срок до 01 декабря года, предшествующего году, на который планируется достижение ключевых показателей.

6.4. Ключевые показатели утверждаются министром на отчетный год в срок до 31 декабря года, предшествующего году, на который планируется достижение ключевых показателей.

6.5. Отдел развития отраслей экономики и конкуренции министерства совместно со структурными подразделениями министерства ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей. Информация о достижении ключевых показателей включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:
информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информацию о достижении ключевых показателей.

7.2. Структурные подразделения министерства ежегодно, в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным, направляют в отдел развития отраслей экономики и конкуренции министерства информацию для формирования доклада об антимонопольном комплаенсе.

7.3. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе ежегодно, в срок до 01 марта года, следующего за отчетным, представляется на подпись министру. Доклад об антимонопольном комплаенсе направляется отделом развития отраслей экономики и конкуренции министерства на рассмотрение коллегиальным органом в течение 5 рабочих дней со дня его подписания. Коллегиальный орган ежегодно, в срок не позднее 01 мая года, следующего за отчетным, утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.

7.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте министерства в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

8. Ознакомление сотрудников министерства
с актом об организации антимонопольного комплаенса

8.1. Отдел кадрового и документационного обеспечения министерства осуществляет ознакомление граждан Российской Федерации при поступлении на государственную гражданскую службу в министерство с настоящим Положением под роспись.

8.2. При внесении изменений в Положение отдел кадрового и документационного обеспечения министерства осуществляет ознакомление всех сотрудников министерства с изменениями.

8.3. Информация об ознакомлении сотрудников министерства с актом об организации антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Министр экономического
развития Ставропольского края



В.Н.Сизов

