

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации Грачевского муниципального района
Ставропольского края

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края (далее – администрация) были утверждены:

- при разработке проектов нормативно-правовых актов администрации и других документов, по которым требуется решение главы Грачевского муниципального района Ставропольского края или по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности администрации;
- положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации (распоряжение Грачевского муниципального района Ставропольского края от 19.08.2019 №68-р);
- план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2019-2020 годы;
- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации;
- ключевые показатели оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации в сети «Интернет» на официальном сайте администрации Грачевского муниципального района <https://adm-grsk.ru> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса в 2020 году, возлагались на координационный совет по развитию инвестиционной деятельности и конкуренции на территории Грачевского муниципального района Ставропольского края.

В 2020 году функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации, осуществляли отдел экономического развития и отдел

правового и кадрового обеспечения администрации (далее – уполномоченные подразделения).

Отдел экономического развития администрации определен уполномоченным структурным подразделением, осуществляющим координацию деятельности органов администрации по вопросам организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

В 2020 году структурными подразделениями администрации были выявлены риски нарушений антимонопольного законодательства и составлены карты рисков. К основным рискам относятся нарушение антимонопольного законодательства:

- при разработке проектов нормативно-правовых актов администрации и других документов, по которым требуется решение главы Грачевского муниципального района Ставропольского края или по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности администрации;

- при разработке и проведении экспертизы проектов муниципальных программ Грачевского муниципального района Ставропольского края (изменений, вносимых в муниципальные программы Грачевского муниципального района Ставропольского края);

- при оказании муниципальных услуг: отказ в предоставлении муниципальной услуги, сроки предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами;

- при осуществление закупок для обеспечения нужд Грачевского муниципального района Ставропольского края и нужд администрации за счет средств бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края;

- при осуществлении поддержки малого и среднего предпринимательства в Грачевском районе.

Существенные риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере предоставления муниципальных услуг. В 2020 году администрацией оказывалось 42 муниципальных услуги, предоставляемые в соответствии с Перечнем муниципальных услуг.

Необоснованных отказов в предоставлении муниципальных услуг не выявлено. Жалоб и судебных решений по вопросам, связанным с оказанием муниципальных услуг не было.

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для нужд Грачевского муниципального района Ставропольского края и нужд администрации. В целях предотвращения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд были проанализированы требования к обоснованию закупок, соблюдение правил применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта, соответствие поставленного товара, выполненных работ условиям контракта, соответствия использования

поставленного товара, выполненных работ целям осуществления закупки.

В 2020 году в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основным способом определения поставщиков являлся электронный аукцион. Данная форма закупки повышает их прозрачность, обеспечивает высокую степень конкурентоспособности, которая приводит к экономии бюджетных средств.

Закупки администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края планируются и размещаются в единой информационной системе в сфере закупок, заключенные контракты по итогам закупок вносятся в реестр контрактов, что обеспечивает прозрачность закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Общий объем заключенных контрактов после проведения конкурентных процедур в количественном выражении за 2020 год составил 25 на общую сумму 5657,14 тыс. рублей (без учета контрактов, сведения о которых не подлежат размещению в реестре контрактов, заключенных заказчиками).

Доля закупок путем проведения конкурентных процедур в электронной форме в 2020 году составляет 27 торгов, в 2019 году проведено 54 аукциона и 1 открытый конкурс в электронной форме, в 2018 году проведено 36 аукционов в электронной форме.

В соответствии с Планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства были подготовлены должностные инструкции работников структурных подразделений администрации в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства (работников отделов экономического развития, правового и кадрового обеспечения, отдела учета и отчетности).

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и анализа соответствия законодательству проектов нормативно - правовых актов сформирован исчерпывающий перечень, в него вошли 25 нормативно - правовых акта.

Также на регулярной основе на официальном сайте для проведения публичных консультаций размещались проекты нормативных правовых актов администрации в области градостроительства, предоставления муниципальных услуг.

При проведении публичных консультаций замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов) администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству. Внесение изменений нецелесообразности.

Во исполнение пункта 4 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного

законодательства в администрации уполномоченными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

- За период 2016-2020 гг. выявлено 7 нарушений антимонопольного законодательства в сфере организации конкурентных процедур.

Анализ правоприменительной практики УФАС показал, что суть нарушений заключается в нарушении порядка организации и проведении торгов и установлении излишних требований к запрашиваемым документам в случае проведения конкурентных процедур. Замечания УФАС учтены, по всем выявленным нарушениям предприняты меры по их устранению.

Предписаний УФАС по СК в 2016 году было вынесено – 1, в 2017 году – 2, в 2018 году – 2, в 2019 году – 2, в 2020 году - 0.

Кроме того, в органах администрации Грачевского муниципального района в 2020 году также были разработаны:

- положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, разработаны планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, который должен содержать в разрезе каждого риска нарушения антимонопольного законодательства конкретные мероприятия, необходимые для их устранения;

- карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности органов администрации;

- ключевые показатели оценки эффективности функционирования в органах администрации антимонопольного комплаенса;

- провести анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа администрации;

- в соответствии с пунктом четвертым Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации, утвержденного распоряжением Грачевского муниципального района Ставропольского края от 19.08.2019 №68-р, органами администрации в срок до 01 февраля 2021 года, предоставлены доклады об антимонопольном комплаенсе, утвержденные соответствующими коллегиальными органами, образованными органами администрации.

Согласно предоставленным докладом выявлено следующее:

- в отдел имущественных и земельных отношений администрации поступила жалоба на несоответствие проведение аукциона по части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ. Отделом направлено в Арбитражный суд

заявление о признании незаконным Решения и Предписание № 230 комиссии Ставропольского ФАС России по делу № 026/06/69-791/2020 от 07.04.2020 года. По результатам рассмотрения заявления, Арбитражным судом Ставропольского края принято Решение в соответствии, с которым суд удовлетворил требование Отдела, признав недействительными вышеуказанные Решения и Предписание, как несоответствующие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». С данным решением Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю не согласно и в Арбитражный суд направлена кассационная жалоба. Дело на рассмотрении;

– в отделе образования администрации в 2020 году выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

1) в части 2.1. статьи 7.30. КоАП РФ, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю возбуждено дело об административном правонарушении, назначен штраф в размере 10000 рублей 00 копеек;

2) в части 4.2. статьи 7.30. КоАП РФ, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю возбуждено дело об административном правонарушении, назначен штраф в размере 3000 рублей 00 копеек.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года № 133/19.

Во исполнение пункта 6 Положения об антимонопольном комплаенсе администрацией 25 декабря 2019 года утверждены следующие ключевые показатели:

– количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом): данный показатель в 2020 году достигнут (план - 0 нарушений, факт – 0 нарушения (2017 год - 2 нарушения));

– доля устраненных рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативно-правовых актов администрации и структурных подразделений, в отношении которых проведена оценка соответствия требованиям антимонопольного законодательства, от общего количества выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства: данный показатель в 2020 году достигнут;

Работа по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации будет

продолжена в 2021 году.

Начальник отдела
экономического развития
администрации Грачевского
муниципального округа
Ставропольского края

О.Ю.Орлова