

Утверждено  
протоколом координационного  
совета по развитию  
инвестиционной деятельности  
и конкуренции на территории  
Грачевского муниципального района  
Ставропольского края  
от 24 марта 2020 года № 2

**ДОКЛАД**  
**об организации системы внутреннего обеспечения**  
**соответствия требованиям антимонопольного законодательства**  
**в администрации Грачевского муниципального района**  
**Ставропольского края**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края (далее – администрация) были утверждены:

-положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации (распоряжение Грачевского муниципального района Ставропольского края от 19.08.2019 №68-р);

-план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2019-2020 годы;

-карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации;

-ключевые показатели оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации в сети «Интернет» на официальном сайте администрации Грачевского муниципального района <https://adm-grsk.ru> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса, возлагаются на координационный совет по

развитию инвестиционной деятельности и конкуренции на территории Грачевского муниципального района Ставропольского края.

Функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации, осуществляют отдел экономического развития и отдел правового и кадрового обеспечения администрации (далее – уполномоченное подразделение).

Отдел экономического развития администрации определен уполномоченным структурным подразделением, осуществляющим координацию деятельности органов администрации по вопросам организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

В 2019 году структурными подразделениями администрации были выявлены риски нарушений антимонопольного законодательства и составлены карты рисков. К основным рискам относятся нарушение антимонопольного законодательства:

- при разработке проектов нормативно-правовых актов администрации и других документов, по которым требуется решение главы Грачевского муниципального района Ставропольского края или по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности администрации;

- при разработке и проведении экспертизы проектов муниципальных программ;

- при оказании муниципальных услуг: отказ в предоставлении муниципальной услуги, сроки предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами;

- при осуществление закупок для обеспечения нужд Грачевского муниципального района Ставропольского края и нужд администрации за счет средств бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края;

- при осуществлении поддержки малого и среднего предпринимательства в Грачевском районе.

Существенные риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере предоставления муниципальных услуг. Администрацией оказывается 42 муниципальных услуги, предоставляемые в соответствии с Перечнем муниципальных услуг.

Необоснованных отказов в предоставлении муниципальных услуг не выявлено. Жалоб и судебных решений по вопросам, связанным с оказанием муниципальных услуг не было.

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для нужд Грачевского муниципального района Ставропольского края и нужд администрации. В целях предотвращения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд были проанализированы требования к обоснованию закупок, соблюдение правил применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта, соответствие поставленного товара,

выполненных работ условиям контракта, соответствия использования поставленного товара, выполненных работ целям осуществления закупки.

В 2019 году в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" основным способом определения поставщиков являлся электронный аукцион. Данная форма закупки повышает их прозрачность, обеспечивает высокую степень конкурентоспособности, которая приводит к экономии бюджетных средств.

За 2019 год проведено 54 аукциона (2018- 36 аукционов) в электронной форме и 1 открытый конкурс в электронной форме. По результатам заключенных контрактов экономия бюджетных средств составила порядка 1 732 327 рублей 00 копеек.

Общий объем заключенных контрактов после проведения конкурентных процедур в количественном выражении за 2019 год составил 49 на общую сумму 92 199 392 рубля 94 копейки (без учета контрактов, сведения о которых не подлежат размещению в реестре контрактов, заключенных заказчиками).

В соответствии с Планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства были подготовлены изменения в должностные инструкции работников структурных подразделений администрации в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства (работников отделов экономического развития, муниципального хозяйства, ГО и ЧС, правового и кадрового обеспечения).

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и анализа соответствия законодательству проектов нормативно - правовых актов сформирован исчерпывающий перечень, в него вошли 25 нормативно - правовых акта.

Также на регулярной основе на официальном сайте для проведения публичных консультаций размещались проекты нормативных правовых актов администрации в области градостроительства, предоставления муниципальных услуг.

При проведении публичных консультаций замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов) администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству. Внесение изменений нецелесообразности.

Во исполнение пункта 4 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации уполномоченными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за

предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

-Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

-За период 2016-2018 гг. выявлено 5 нарушений антимонопольного законодательства в сфере организации конкурентных процедур.

Анализ правоприменительной практики УФАС показал, что суть нарушений заключается в нарушении порядка организации и проведении торгов и установлении излишних требований к запрашиваемым документам в случае проведения конкурентных процедур. Замечания УФАС учтены, по всем выявленным нарушениям предприняты меры по их устранению.

Предписаний УФАС по СК в 2016 году было вынесено – 1, в 2017 году – 2, в 2018 году – 2.

-В отделе культуры администрации по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности, использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края бюджету Грачевского муниципального района Ставропольского края в 2017 году и истекшем периоде 2018 года, а также отдельных вопросов формирования и исполнения бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края» были выявлены 2 факта, указывающие на наличие состава административного правонарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг. Министерством финансов Ставропольского края вынесены постановления по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 40 000 рублей. Для недопущения нарушений в дальнейшем, специалист по закупкам прошла профессиональную переподготовку в объеме 256 академических часов по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками».

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года № 133/19.

Во исполнение пункта 6 Положения об антимонопольном комплаенсе администрацией 27 августа 2019 года утверждены следующие ключевые показатели:

-количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом): данный показатель в 2019 году не достигнут (план - 0 нарушений, факт –2 нарушения (2017 год - 2 нарушения));

-доля устраненных рисков нарушения антимонопольного

законодательства в проектах нормативно-правовых актов администрации и структурных подразделений, в отношении которых проведена оценка соответствия требованиям антимонопольного законодательства, от общего количества выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства: данный показатель в 2019 году достигнут;

-количество обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, проведенных с сотрудниками администрации (или при их участии): данный показатель в 2019 году достигнут.

Работа по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации будет продолжена в 2020 году.