

Доклад об осуществлении муниципального контроля на территории Грачевского муниципального района Ставропольского края за 2018 год

В соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства РФ от 05 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановлением Губернатора Ставропольского края от 09 июля 2008 г. № 541 «Об утверждении положения о министерстве экономического развития Ставропольского края», администрация Грачевского муниципального района Ставропольского края представляет доклад об осуществлении муниципального земельного контроля, осуществляемого администрацией Грачевского муниципального района на территории района, и об эффективности такого контроля за 2018 год. В доклад включены сведения за отчетный год об организации и проведении муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и его эффективности, по следующим разделам:

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности
--

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Ставропольского края от 10.07.2015 № 304-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Ставропольского края», решением Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края от 16 июня 2015 г. № 155-III «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Грачевского муниципального района Ставропольского края», постановлением администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края от 7 марта 2018 г. № 109 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков на территории Грачевского района Ставропольского края, и Порядка оформления результатов таких осмотров, обследований», административным регламентом по исполнению муниципальной функции по осуществлению земельного контроля на территории Грачевского муниципального района Ставропольского края утвержден приказом отдела имущественных и земельных отношений Грачевского муниципального района Ставропольского края от 03.10.2018 г. № 35-ПР.

При проведении проверок в рамках муниципального земельного контроля инспектор отдела имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края руководствуются Земельным кодексом Российской Федерации, Порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 10 июля 2015 г. № 304-п.

Кроме того, контрольную деятельность должностных лиц, уполномоченного на проведение муниципального контроля, регламентируют муниципальные правовые акты.

Инспектор отдела руководствуется административным регламентом по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Грачевского муниципального района Ставропольского края» утвержден приказом начальника отдела имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края от 03.10.2018 г. № 35-ПР. Утвержден Постановление администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края 07.03.2018 г. № 109 «Порядок оформления и содержания плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков на территории Грачевского района Ставропольского края, и Порядка оформления результатов таких осмотров, обследований».

Указанные нормативные акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Грачевского муниципального района Ставропольского края www.adm-grsk.ru

Раздел 2. Организация муниципального контроля
--

Муниципальный земельный контроль проводится в соответствии с Плановым (рейдовым) осмотром, обследованием земельных участков который проводится на основании ежеквартально утверждаемых плановых (рейдовых) заданиях и осуществляется отделом имущественных и земельных отношении администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края.

Основными функциями должностных лиц, уполномоченных лиц при проведении муниципального земельного контроля являются:

контроль соблюдения законодательства в соответствующей сфере деятельности;

выявление и пресечение нарушения данного законодательства;

контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений (в случае их выявления) в соответствующей сфере деятельности.

Осуществление муниципального контроля обеспечивается одним специалистом отдела имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края и 1 специалистом управления сельского хозяйства администрации Грачевского муниципального района, на которых возложены данные функции.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля
--

Администрацией Грачевского муниципального района Ставропольского края в 2018 году введены две штатные единица инспектора, непосредственно занимающегося муниципальным земельным контролем на территории Грачевского муниципального района Ставропольского края.

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля в 2018 году выделенных из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) на проведение муниципального земельного контроля составило 237 тыс. руб. (в том числе заработная плата работников контрольно-надзорных органов, командировочные расходы при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, материально-техническое обеспечение и др.).

К проведению мероприятий по муниципальному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

Раздел 4. Проведение муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель юридическими и должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении их деятельности и реализации своих прав на землю.

Плановые проверки проводятся с учетом утвержденного плана проверок, согласованного с органами прокуратуры. На основании плана проверок издается распоряжение администрации о проведении проверки, о чем индивидуальные предприниматели и юридические лица, в отношении которых проводится проверка, уведомляются за 3 дня до её проведения.

Конечным результатом исполнения муниципального земельного контроля является выявление наличия либо отсутствия факта нарушения соблюдением требований земельного законодательства.

Проект ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год был направлен на согласование в установленном законом порядке. Проект ежегодного плана не прошел согласования с прокуратурой Грачевского района Ставропольского края.

В соответствии с ч.1 ст.26.1 Федерального закона №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в ежегодный план не были включены юридические лица, индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам

малого предпринимательства. Проведенный анализ показал, что практически все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность, связанную с использованием земель сельскохозяйственного назначения на территории Грачевского района, являются субъектами малого предпринимательства.

Отделом имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального района в 2018 году проводились внеплановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков (далее- рейдовые осмотры).

Рейдовые осмотры проводились на основании распоряжений и утвержденных плановых (рейдовых) заданий.

За 2018 год проведено 16 рейдовых осмотров земельных участков.

Из них выявлено 6 нарушений.

Раздел 5.

Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам проведенных контрольных мероприятий лицам, допустившим нарушения законодательства - выявлено шесть нарушений и направлены в органы прокуратуру.

По 2 нарушениям наложены административные наказания в виде штрафа на должностное лицо.

Анализ проведенных контрольных мероприятий показал, что при осуществлении муниципального земельного контроля наиболее эффективным методом профилактики либо выявления допущенных нарушений является проведение рейдовых осмотров, когда контрольные мероприятия проводятся без участия правообладателей и (или) землепользователей.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

В целях проведения анализа и оценки эффективности проведения муниципального земельного контроля муниципальным инспектором был проведен Мониторинг эффективности муниципального земельного контроля, осуществляемого отделом имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального района, за 2018 год.

Были проанализированы общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Грачевского района Ставропольского края, итоги проведенных контрольных мероприятий.

Проведенный анализ позволяет сделать выводы о том, что в связи с действием ч.1 ст.26.1 Федерального закона №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отсутствует

возможность включения в ежегодные планы проверок субъектом малого предпринимательства, которые и составляют практически 100% всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по использованию земель, в частности земель сельскохозяйственного назначения, при обороте которых допускается наибольшее количество нарушений.

Также, в связи с действием указанной нормы органы прокуратуры не согласовывают проведение внеплановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В результате, можно сделать вывод о неэффективности проведения плановых проверок, тогда как проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков показало свою состоятельность и результативность.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

Муниципальный контроль необходимо осуществлять ежегодно, выявляя нарушения законодательства Российской Федерации и добиваясь устранения выявленных нарушений. Действующее законодательство предусматривает единую процедуру при подготовке и проведении контрольных мероприятий, не разделяя на виды контроля. Тогда как, например, такой вид контроля как земельный контроль, в особенности контроль за оборотом земель сельскохозяйственного назначения, имеет свои специфические особенности и требует более оперативных сроков реагирования на нарушения.

Повышению эффективности муниципального земельного контроля будет способствовать:

систематическое проведение мероприятий, направленных на повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль;

дополнительный объем финансирования для приобретения измерительных приборов, в целях осуществления муниципального земельного контроля;

систематическое проведение совместных мероприятий с органами государственного и муниципального земельного контроля с целью обмена опытом и обсуждения возникающих проблем при осуществлении муниципального земельного контроля.

Приложения

Нет.

Начальник отдела

Лютова М.В.