

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 10 сентября 2009 г. N 721

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНУЮ ЦЕЛЕВУЮ ПРОГРАММУ "ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ
(2002 - 2010 ГОДЫ)"**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в федеральную целевую программу "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)", утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. N 65 "О федеральной целевой программе "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 5, ст. 531; 2006, N 37, ст. 3875).

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 10 сентября 2009 г. N 721

**ИЗМЕНЕНИЯ,
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ФЕДЕРАЛЬНУЮ ЦЕЛЕВУЮ ПРОГРАММУ
"ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ (2002 - 2010 ГОДЫ)"**

Федеральную целевую программу "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)" изложить в следующей редакции:

"Утверждена
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 28 января 2002 г. N 65
(в редакции Постановления
Правительства Российской Федерации
от 10 сентября 2009 г. N 721)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ (2002 - 2010 ГОДЫ)"**

Паспорт
федеральной целевой программы "Электронная Россия
(2002 - 2010 годы)"

Наименование Программы	- федеральная целевая программа "Электронная Россия (2002 - 2010 годы) "
Дата принятия решения о разработке Программы, дата ее утверждения	- распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2001 г. N 207-р; Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. N 65
Государственный заказчик - координатор Программы	- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Государственные заказчики Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральное агентство по информационным технологиям, Федеральное агентство по образованию, Федеральная служба охраны Российской Федерации
Основные разработчики Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации
Цель Программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование в Российской Федерации инфраструктуры электронного правительства, необходимой для: <ul style="list-style-type: none"> повышения качества взаимоотношений государства и общества путем расширения возможности доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти, повышения оперативности предоставления государственных и муниципальных услуг, внедрения единых стандартов обслуживания населения; повышения эффективности межведомственного взаимодействия и внутренней организации деятельности органов государственной власти на основе организации межведомственного информационного обмена и обеспечения эффективного использования органами власти информационных и телекоммуникационных технологий, повышения эффективности управления внедрением информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти; повышения эффективности систем информационно-аналитического обеспечения государственного управления, обеспечения оперативности и полноты контроля за деятельностью органов государственной власти
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - проектирование инфраструктуры электронного правительства; создание технологической платформы инфраструктуры электронного правительства на базе единого национального оператора инфраструктуры электронного правительства; создание функциональных элементов инфраструктуры электронного правительства; развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия, обеспечение интеграции государственных информационных систем на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства; создание единой государственной системы контроля результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению социально-экономического развития Российской Федерации на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства; организационное и методическое обеспечение формирования инфраструктуры электронного правительства

Важнейшие целевые индикаторы и показатели

- количество разработанных проектов внедрения информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти в соответствии с общими стандартами;
- количество федеральных органов государственной власти, имеющих абонентские пункты доступа к информационной системе межведомственного электронного документооборота;
- количество государственных информационных ресурсов, доступ к которым обеспечен на межведомственном уровне;
- количество программно-технических решений, обеспечивающих автоматизированный обмен между отдельными государственными информационными системами;
- количество созданных программно-технических комплексов информационной системы ведения сводного реестра государственных услуг;
- количество органов государственной власти, оснащенных автоматизированными рабочими местами, обеспечивающими доступ к сводному реестру государственных услуг;
- количество введенных в эксплуатацию программно-технических решений, обеспечивающих предоставление государственных услуг населению и организациям с использованием электронных средств коммуникаций;
- количество созданных ситуационных центров в высших органах государственной власти;
- количество созданных региональных информационно-аналитических центров;
- количество созданных автоматизированных рабочих мест, обеспечивающих доступ к системе электронного документооборота в Администрации Президента Российской Федерации и Аппарате Правительства Российской Федерации;
- количество разработанных типовых программных решений поддержки исполнения своих функций органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- количество типовых программных решений, внедренных на условиях софинансирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;
- количество государственных и муниципальных услуг, автоматизированных на базе единого портала государственных и муниципальных услуг в сети Интернет, в процентах от их общего количества;
- количество центров общественного доступа к информации о деятельности органов государственной власти и их услугам, предоставляемым в электронном виде;
- количество внедренных информационных систем в многофункциональных центрах оказания государственных и муниципальных услуг;
- количество удостоверяющих центров, входящих в состав единой сети удостоверяющих центров;
- количество межведомственных информационных систем, использующих инфраструктуру электронного правительства;

количество органов государственной власти, подключенных к единой государственной системе контроля результативности деятельности органов государственной власти;

готовность системного и технического проектов по созданию и эксплуатации на территории Российской Федерации инфраструктуры электронного правительства;

количество организованных каналов связи для подключения объектов инфраструктуры электронного правительства и органов государственной власти к единой телекоммуникационной сети;

количество созданных центров обработки данных в распределенной инфраструктуре общероссийского государственного информационного центра;

количество созданных центров телефонного обслуживания (ведомственных и региональных);

количество подключенных к информационным системам официального сайта государственных закупок в сети Интернет государственных и муниципальных заказчиков, обеспечивающих его информационное наполнение;

количество разработанных функциональных подсистем и (или) смежных автоматизированных систем для официального сайта государственных закупок в сети Интернет;

доля официальных сайтов, состав информации в которых полностью отвечает требованиям законодательства Российской Федерации о раскрытии информации о деятельности органов государственной власти;

доля органов государственной власти, выполняющих требования по обеспечению доступа граждан и организаций через официальные сайты в сети Интернет к установленной законодательством Российской Федерации информации;

количество подключенных к автоматизированной информационной системе обработки сведений о банкротстве государственных и муниципальных информационных систем, обеспечивающих ее информационное наполнение;

количество разработанных функциональных подсистем и (или) смежных автоматизированных систем для автоматизированной информационной системы обработки сведений о банкротстве;

количество разработанных функциональных подсистем и (или) смежных автоматизированных систем для автоматизированной информационной системы государственных услуг в сфере недвижимости;

количество регионов, в которых внедрена типовая автоматизированная информационная система, обеспечивающая ведение реестра субъектов малого предпринимательства;

количество государственных и муниципальных гражданских служащих, повысивших квалификацию в области использования информационных технологий

Объемы и источники
финансирования Программы

- общий объем финансирования Программы на 2002 - 2010 годы составит 21237,902 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 19952,441 млн. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 1285,462 млн. рублей.

Общий объем финансирования Программы в 2002 - 2008 годах составил 15299,56 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 14104,56 млн. рублей, из них:

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 1559,81 млн. рублей; прочие нужды - 5863,18 млн. рублей; государственные капитальные вложения - 6681,57 млн. рублей;

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 1195 млн. рублей.

Общий объем финансирования Программы на 2009 - 2010 годы составит 5938,342 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе:

за счет средств федерального бюджета - 5847,881 млн. рублей, из них:

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 437,15 млн. рублей; прочие нужды - 2888,645 млн. рублей; государственные капитальные вложения - 2522,086 млн. рублей;

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 90,462 млн. рублей

Ожидаемые конечные
результаты реализации
Программы и показатели
социально-экономической
эффективности

- создание инфраструктуры электронного правительства, обеспечивающей доступ к информации о деятельности и услугам органов государственной власти в электронном виде, межведомственное электронное взаимодействие и единый государственный контроль результативности деятельности органов государственной власти, что позволит снизить уровень административной нагрузки на организации и граждан и даст ежегодную экономию до 10 млрд. рублей; повышение эффективности бюджетных расходов на внедрение информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти на 10 процентов; снижение затрат органов государственной власти на организацию обмена информацией на межведомственном уровне на 25 процентов; уменьшение административной нагрузки на граждан и организации, связанной с представлением в органы государственной власти необходимой информации, снижение количества вынужденных обращений в органы государственной власти для получения государственных услуг и сокращение времени ожидания получения услуг на 10 процентов; обеспечение гарантированного уровня информационной открытости органов государственной власти, повышение уровня доверия и взаимодействия, сокращение затрат

времени на реализацию гражданами Российской Федерации своих конституционных прав и обязанностей;

повышение оперативности и качества принимаемых решений, сокращение издержек на организацию административно-управленческих процессов в органах государственной власти; разработка в рамках проекта долгосрочной целевой программы "Информационное общество (2011 - 2018 годы)" мероприятий, направленных на продолжение формирования в Российской Федерации электронного правительства в 2011 - 2018 годах, что обеспечит сохранность государственных инвестиций и долгосрочную экономическую эффективность от внедрения полученных от реализации Программы результатов;

повышение спроса на информационные и телекоммуникационные технологии со стороны органов государственной власти и, как следствие, рост объема их предложения со стороны российских производителей до 10 процентов в год за счет повышения готовности и мотивации работников органов государственной власти к использованию в своей деятельности современных информационных и телекоммуникационных технологий, а также за счет содействия разработке программ и проектов ведомственной информатизации; обеспечение единого информационного пространства страны за счет развития национальной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры для государственных нужд и подключения к ней органов государственной власти на всей территории Российской Федерации

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа, обоснование необходимости ее решения программными методами

По мере развития и проникновения информационных и телекоммуникационных технологий во все сферы общественной жизни органы государственной власти все чаще используют их для организации эффективного управления своей деятельностью и повышения качества услуг, предоставляемых населению. Использование таких технологий в современном информационном обществе является необходимым условием обеспечения соответствия государственного управления ожиданиям и потребностям населения.

Сегодня в Российской Федерации созданы все необходимые предпосылки для совершенствования работы государственного аппарата на основе широкого использования информационных и телекоммуникационных технологий. В целом решены задачи, связанные с формированием в органах государственной власти современной базовой информационно-технологической инфраструктуры. В основном удовлетворены потребности органов государственной власти в вычислительной технике, формируются территориально распределенные ведомственные компьютерные сети. Во многих органах государственной власти созданы автоматизированные рабочие места, обеспечивающие доступ к сети Интернет. Некоторыми федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации успешно реализуются программы и проекты по созданию государственных информационных систем, обеспечивающих автоматизированный сбор, обработку и хранение данных, необходимых для качественного и эффективного выполнения возложенных на них функций. Имеется опыт успешного обмена данными в электронном виде между ведомствами, а также между государственными органами, населением и организациями. Многими органами государственной власти созданы сайты в сети Интернет, на которых размещается нормативная правовая, справочная и новостная информация, связанная с деятельностью этих органов. В

рамках реализации административной реформы ведется системная работа по описанию функций и процессов государственного управления, анализу возможностей их оптимизации и совершенствования на основе применения современных технологий. На федеральном уровне подготовлены нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы доступа к информации органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Вместе с тем, несмотря на стремительный рост спроса органов государственной власти на информационные и телекоммуникационные технологии, их внедрение не всегда приводит к улучшению качества функционирования государственного аппарата, а зачастую усиливает негативные последствия неэффективных административно-управленческих процессов.

Сохраняются значительные различия между органами государственной власти по использованию информационных и коммуникационных технологий в своей деятельности, результаты внедрения таких технологий носят преимущественно локальный ведомственный характер. Существует серьезное отставание органов государственной власти субъектов Российской Федерации от федеральных органов государственной власти по уровню информационно-технологического обеспечения административно-управленческих процессов, а также по уровню развития информационно-технологической инфраструктуры и государственных информационных систем. Многие федеральные органы государственной власти не имеют комплексных программ внедрения информационных и телекоммуникационных технологий и совершенствования на их основе своей деятельности, что приводит к нерациональным расходам. Основная доля бюджетных расходов приходится на приобретение и установку компьютерного и сетевого оборудования, что свидетельствует о недостаточном уровне развития и использования прикладных информационных систем, а также о доминировании технологического подхода к решению задач информатизации. При этом органы государственной власти в большинстве случаев дублируют разработку типовых программных решений. Закупка и внедрение программного обеспечения производится без использования открытых стандартов, что приводит к несовместимости программно-технических решений, невозможности обмена данными между различными государственными информационными системами.

На начальной стадии развития находятся основные государственные информационные системы, содержащие учетную информацию о ключевых объектах государственного управления. Лишь в некоторых органах государственной власти развернуты и используются комплексные системы электронного документооборота. В единичных случаях внедряются информационно-аналитические системы планирования и мониторинга деятельности органов государственной власти. Не автоматизированы процедуры сбора и обработки информации, необходимой для планирования и определения целевых показателей результативности деятельности органов государственной власти, а также единая информационная система контроля их достижения. Отсутствует единая система планирования и мониторинга эффективности реализации государственных программ и проектов.

На созданных в сети Интернет сайтах органов государственной власти практически не осуществляется оперативное информационное обновление и не содержатся необходимые сведения о порядке и условиях получения государственных услуг, что также затрудняет взаимодействие граждан с органами власти. При этом недостаточными темпами развиваются инфраструктура публичного (общественного) доступа населения к сайтам органов государственной власти и другие средства информационно-справочной поддержки и обслуживания населения.

Получение населением и организациями государственных услуг, а также информации, связанной с деятельностью органов государственной власти, в большинстве случаев требует их личного обращения в органы государственной власти, представления запросов и другой информации в бумажном виде. Это приводит к большим затратам времени и создает значительные неудобства для населения.

Отсутствует необходимая нормативная правовая база, а также стандарты и регламенты предоставления органами государственной власти населению, организациям и другим органам государственной власти требуемой информации. Не сформирована инфраструктура, обеспечивающая информационную безопасность электронных форм взаимодействия органов государственной власти между собой, с населением и организациями. Отсутствуют доступные механизмы обеспечения "цифрового доверия" в виде системы удостоверяющих центров, применяющих технологию электронной цифровой подписи. Созданные удостоверяющие центры не объединены в домены взаимного доверия, их услуги фактически недоступны для населения и организаций. В электронной форме не предоставляются услуги в области нотариата, размещение нормативных правовых актов в сети Интернет не является официальной публикацией и т.д.

Используемые государственные информационные системы формировались отдельными органами государственной власти в условиях отсутствия единой нормативной правовой базы, регламентирующей эти процессы, и общей координации. Содержащиеся в них сведения зачастую недоступны другим органам государственной власти для оперативного использования, что на

практике приводит к значительным временным задержкам при обмене информацией на межведомственном уровне, ее многократному сбору и дублированию в отдельных системах. В результате такие информационные системы содержат сведения разной степени актуальности и достоверности. При этом часть информации оперативно не обновляется, что приводит также к несогласованности и противоречивости содержащихся в них данных. Различные форматы хранения данных ограничивают возможность применения автоматизированных средств поиска и аналитической обработки информации, содержащейся в различных системах. Все это снижает оперативность подготовки управленческих решений и качество государственных услуг, предоставляемых населению.

Неконтролируемый рост объема информации о гражданах, организациях и объектах хозяйственного оборота, содержащейся в государственных информационных системах, в условиях отсутствия эффективных механизмов контроля ее использования создает также угрозу нарушения прав граждан.

Проблема отсутствия унифицированной инфраструктуры, типовых решений и стандартов в области обмена данными в электронном виде на межведомственном уровне, а также с населением и организациями становится особенно актуальной по мере дальнейшего проникновения информационных и телекоммуникационных технологий в социально-экономическую сферу и развития государственных информационных систем.

Отсутствие единых требований к совершенствованию административных процессов на основе применения информационных и телекоммуникационных технологий, единых подходов к формированию ведомственных программ в этой сфере, а также системы мониторинга и контроля качества их реализации приводит к отсутствию должного эффекта от внедрения таких технологий и существенно снижает эффективность расходования бюджетных средств на эти цели. В настоящее время ситуация в сфере планирования и контроля эффективности бюджетных расходов на внедрение информационных и телекоммуникационных технологий ведет к дальнейшей дифференциации органов государственной власти и невозможности обеспечения согласованного развития государственных информационных систем в соответствии с приоритетами модернизации государственного управления.

Отсутствие общих требований к управлению реализацией отдельных программ и проектов внедрения информационных и телекоммуникационных технологий на уровне органов государственной власти снижает результативность и качество их выполнения, приводит к значительному числу неудачно завершенных проектов или проектов, завершенных с нарушением сроков или превышением расходов. Отсутствие общей классификации применяемых в органах государственной власти информационных систем, а также базовых стандартов и рекомендаций по их реализации на практике приводит к использованию неэффективных технологий.

Общий уровень профессиональной подготовки работников органов государственной власти по владению современными информационными и коммуникационными технологиями также остается невысоким, что является особенно критичным в связи с внедрением в деятельность органов государственной власти все более сложных комплексных решений.

В целях повышения эффективности федеральной целевой программы "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)" (далее - Программа) в 2008 году Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации был проведен анализ ее реализации в 2002 - 2007 годах. Результаты анализа показали, что значительная часть мероприятий, реализованных до 2008 года, носила излишне ведомственный характер и была направлена на решение в основном узкоспециализированных задач, не улучшающих качество взаимоотношений государства и общества. Внедрение информационных систем приводило к дублированию традиционного бумажного документооборота, делая его автоматизацию экономически неоправданной, вместо принципиального изменения концепции информатизации на основе свободы граждан на доступ к информации, повышения эффективности процессов оказания услуг и перевода большинства транзакций между органами государственного, регионального, муниципального управления, гражданами и бизнесом в электронный вид.

В связи с этим направления реализации государственной политики в области развития и распространения информационных и телекоммуникационных технологий должны определяться в соответствии с текущими приоритетами и задачами развития страны.

В 2008 году был утвержден ряд нормативных документов, определивших направления развития Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу, в том числе в части распространения информационных и телекоммуникационных технологий:

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденная поручением Президента Российской Федерации от 7 февраля 2008 г. N Пр-212;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р;

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1663-р.

Формирование в Российской Федерации электронного правительства является одной из приоритетных задач, поставленной в Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 632-р. В 2009 году был принят план по реализации указанной Концепции. Вместе с тем существуют проблемы, без решения которых формирование электронного правительства в Российской Федерации представляется невозможным:

отсутствует системный проект электронного правительства, обеспечивающий полноту создания и эффективность взаимодействия всех подсистем электронного правительства;

необходима смена модели информационного взаимодействия государства и общества для снятия с граждан и организаций, обращающихся в государственные органы, обязанности по подтверждению первичных прав заявителей и перенесение этой обязанности на государственные органы;

не проведена оптимизация ведомственных и межведомственных административных процедур, обеспечивающая перевод государственных услуг в электронный вид;

отсутствуют соответствующие задачам оптимизации административных процедур единые стандарты создания и эксплуатации ведомственных и межведомственных информационных систем, унифицированные технологии и протоколы ведомственного и межведомственного электронного взаимодействия;

отсутствует необходимое нормативное правовое обеспечение для оказания государственных услуг в электронном виде (законы об электронном документе, едином идентификаторе и реестре граждан и пр.);

отсутствует единая инфраструктура обеспечения юридически значимого электронного взаимодействия на основе применения электронной цифровой подписи;

не созданы единая технологическая платформа и, что крайне важно, система управления эксплуатацией инфраструктуры электронного правительства;

не разработаны механизмы управления ведомственными и региональными программами информатизации органов государственной власти, учитывающие вопросы оптимизации административных процедур и необходимость обеспечения финансирования за счет средств федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

ряд целевых показателей носит искусственный характер, слабо связанный с требованиями государственных заказчиков Программы и объективными результатами выполнения мероприятий Программы.

Для решения указанных проблем требуется создание единого центра принятия решений, ответственного за:

выработку единой идеологии и системного проекта формирования электронного правительства;

разработку нормативной базы, необходимой для формирования электронного правительства;

реализацию ведомственной и региональной программ информатизации с учетом необходимости проведения оптимизации административных процедур на базе внедрения информационных технологий в деятельность органов государственной власти при оказании услуг в электронном виде.

Сложившаяся ситуация не позволяет обеспечить новый уровень качества государственного управления и предоставления государственных услуг населению и организациям на основе информационных и телекоммуникационных технологий и значительно снижает эффективность расходования бюджетных средств на создание и развитие государственных информационных систем.

Проблемы, препятствующие повышению эффективности использования информационных и телекоммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти, носят комплексный межведомственный характер и не могут быть решены на уровне отдельных органов государственной власти. Их устранение требует значительных ресурсов, скоординированного проведения организационных изменений и обеспечения согласованности действий органов государственной власти.

Это возможно реализовать только в рамках программно-целевого подхода, направленного в приоритетном порядке на обеспечение развития и совместимости государственных информационных систем, разработку стандартов и технологий их взаимодействия, а также на формирование межведомственной инфраструктуры обеспечения информационного обмена.

Использование программно-целевого метода позволит обеспечить целенаправленную реализацию государственной политики в сфере использования информационных и телекоммуникационных технологий в государственном управлении.

Существующий уровень концептуальной и технической проработки указанных вопросов позволяет рассчитывать на успешную реализацию Программы при условии адекватного организационного и ресурсного обеспечения. В результате выполнения Программы будет значительно повышена результативность расходования бюджетных средств, выделяемых на внедрение информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти.

Возможная альтернатива использованию программного метода для решения указанных задач предполагает реализацию отдельных мер на уровне конкретных органов государственной власти. Однако применение подобного подхода потребует организации постоянного согласования решений на межведомственном уровне, принятия Правительством Российской Федерации решений, связанных с обеспечением согласованного развития и организацией взаимодействия государственных информационных систем, а также финансирования создания программных решений, имеющих межведомственный характер, и внедрения технологий в каждом отдельном случае.

Реализация такого подхода на практике приведет к большим временным задержкам, чрезмерной нагрузке на участвующие ведомства и не позволит обеспечить необходимую интенсивность, эффективность и комплексность решения данных задач.

Использование программно-целевого метода позволит минимизировать возможные риски, связанные с реализацией Программы, за счет создания адекватных механизмов управления выполнением мероприятий.

Можно выделить следующие наиболее существенные риски, связанные с реализацией Программы:

риск отсутствия повышения качества государственного управления от внедрения информационных и телекоммуникационных технологий. Для минимизации этого риска в состав Программы включаются мероприятия по формированию требований к информационным и телекоммуникационным технологиям, используемым в органах государственной власти и направленным на достижение целевых показателей деятельности органов государственной власти;

риск пассивного сопротивления распространению и использованию органами государственной власти результатов выполнения мероприятий Программы и отсутствие необходимой мотивации. В целях минимизации этого риска предполагается в рамках выполнения отдельных мероприятий Программы сформировать совместные рабочие группы с участием заинтересованных ведомств для планирования расходов на информационные и телекоммуникационные технологии и оперативной координации реализации программ и проектов. Необходимо также предусмотреть закрепление результатов выполнения мероприятий Программы актами Правительства Российской Федерации и актами отдельных федеральных органов государственной власти;

риск низкой эффективности реализации мероприятий Программы и недостижения запланированных результатов ее выполнения. Этот риск минимизируется путем внедрения в систему управления реализацией Программы принципов и методов проектного управления, механизмов независимой экспертизы программ (проектов, проектных решений), полного раскрытия для общества результатов реализации Программы и организации их широкого общественного обсуждения, а также усиления личной ответственности сотрудников органов государственной власти за достижение запланированных результатов их выполнения;

риск недостаточной гибкости и адаптируемости Программы к изменениям в организации и деятельности органов государственной власти. В целях минимизации этого риска в состав мероприятий Программы предполагается включить создание системы мониторинга использования информационных и телекоммуникационных технологий в органах государственной власти и контроля достижения запланированных результатов ее реализации, организовать систему обратной связи, обеспечивающей получение данных о соответствии выполняемых работ основным потребностям органов государственной власти в области повышения эффективности и качества их деятельности;

риск дублирования и несогласованности выполнения работ в рамках Программы и других государственных программ и проектов внедрения информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти. В целях минимизации этого риска планируется реализация только мероприятий, имеющих комплексный межведомственный характер. Проекты, направленные на удовлетворение потребностей отдельных органов государственной власти в информационных и телекоммуникационных технологиях, будут выполняться при реализации ведомственной и региональной программ внедрения таких технологий;

риск пассивного сопротивления отдельных граждан и общественных организаций проведению мероприятий Программы по созданию информационных баз, реестров, классификаторов, единого идентификатора граждан по этическим, моральным, культурным, религиозным причинам. В целях минимизации этого риска в состав рабочей группы экспертов по согласованию нормативно-правовой базы предполагается включать авторитетных религиозных деятелей, деятелей культуры, экспертов по вопросам общественной морали и этики. Для оказания государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям, по тем или иным причинам считающих получение услуг в электронном виде для себя неприемлемым, предполагается сохранение возможности получения услуг традиционным способом.

II. Основная цель и задачи Программы, сроки, этапы, целевые индикаторы и показатели ее реализации

Основной целью Программы в 2009 - 2010 годах является формирование в Российской Федерации инфраструктуры электронного правительства, необходимой для:

повышения качества взаимоотношений государства и общества путем расширения возможности доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти, повышения оперативности предоставления государственных и муниципальных услуг, внедрения единых стандартов обслуживания населения;

повышения эффективности межведомственного взаимодействия и внутренней организации деятельности органов государственной власти на основе организации межведомственного информационного обмена и обеспечения эффективного использования органами государственной власти информационных и телекоммуникационных технологий, повышения эффективности управления внедрением информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти;

повышения эффективности систем информационно-аналитического обеспечения государственного управления, обеспечения оперативности и полноты контроля за деятельностью органов государственной власти.

Для достижения указанной цели Программы необходимо обеспечить решение следующих задач:

проектирование инфраструктуры электронного правительства;

создание технологической платформы инфраструктуры электронного правительства на базе единого национального оператора инфраструктуры электронного правительства;

создание функциональных элементов инфраструктуры электронного правительства;

развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия, обеспечение интеграции государственных информационных систем на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства;

создание единой государственной системы контроля результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению социально-экономического развития Российской Федерации на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства;

организационное и методическое обеспечение формирования инфраструктуры электронного правительства.

Планируется провести в 2009 - 2010 годах анализ информационных процессов в сфере государственного управления и оказания государственных услуг и подготовить системный и технический проекты по созданию и эксплуатации на территории Российской Федерации инфраструктуры электронного правительства.

Также планируется создать в соответствии с техническим проектом технологическую платформу инфраструктуры электронного правительства (телекоммуникационную сеть, специализированные серверные площадки и сеть доверенных удостоверяющих центров электронной цифровой подписи) на базе единого национального оператора.

К концу 2010 года будут созданы и введены в эксплуатацию ряд функциональных элементов инфраструктуры электронного правительства, в частности многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг, единый портал и сводный реестр государственных и муниципальных услуг, центры общественного доступа к информации органов государственной власти и государственным электронным услугам, центры телефонного обслуживания граждан и организаций, разработаны отдельные функциональные элементы по программам ведомственной и межведомственной информатизации.

В рамках Программы будет осуществляться работа по обеспечению открытости доступа к информации о деятельности органов государственной власти, в частности модернизация и развитие официальных сайтов государственных органов власти.

По направлению в части управления реализацией мероприятий Программы будет проводиться деятельность по совершенствованию методики определения целевых индикаторов и

показателей ее результативности. Предоставляемая государственными заказчиками Программы методика измерения целевых индикаторов:

должна базироваться на принципах объективности, независимости, измеримости целевых индикаторов;

обладать свойством сопоставимости результатов на различных периодах реализации Программы.

Отношение значения текущих целевых показателей к базовым целевым показателям будет использоваться в системе управления качеством и системе оценки эффективности выполнения как отдельных мероприятий, так и Программы в целом.

Основные целевые индикаторы и показатели результативности выполнения мероприятий Программы на 2009 - 2010 годы приведены в приложении N 1.

III. Система мероприятий Программы

Предусматривается реализация мероприятий Программы по 6 основным направлениям.

1. Проектирование инфраструктуры электронного правительства

Целями направления "Проектирование инфраструктуры электронного правительства" являются анализ уровня развития информационных и телекоммуникационных технологий, анализ информационных процессов государственного управления и оказания государственных услуг, разработка системного проекта, технического проекта по созданию технологической платформы и инфраструктуры электронного правительства, определение перечня необходимых нормативных правовых актов, обеспечивающих эффективное создание и функционирование инфраструктуры электронного правительства.

В рамках указанного направления осуществляются:

анализ уровня развития информационных и телекоммуникационных технологий и их использования гражданами, организациями и органами государственной власти;

анализ информационных процессов межведомственного взаимодействия, а также подготовка системного и технического проектов на создание и эксплуатацию на территории Российской Федерации инфраструктуры электронного правительства.

Анализ уровня развития информационных и телекоммуникационных технологий и их использования гражданами, организациями и органами государственной власти

В Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года обосновывается необходимость оказания государственных услуг населению с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. В разделе II указанной Концепции описываются трудности создания инфраструктуры электронного правительства в прежней архитектуре государственных, ведомственных и муниципальных информационных систем.

В 2002 - 2008 годах результаты внедрения информационных компьютерных систем в органах государственной власти носили преимущественно внутриведомственный характер, что не позволяет значительно улучшить межведомственное взаимодействие и повысить качество государственных услуг, предоставляемых гражданам.

Использование недокументированных форматов данных, протоколов обмена, иных закрытых информационных технологий и отсутствие единых классификаторов, справочников и схем данных ограничивают возможность применения автоматизированных средств поиска и аналитической обработки информации, содержащейся в различных системах, и затрудняют доступ организаций и граждан к государственным информационным системам. Это снижает оперативность подготовки управленческих решений и совместимость информационных систем, что отрицательно сказывается на качестве государственных услуг, оказываемых организациям и гражданам.

Выполнение задач, обозначенных в Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года, требует проведения научно-исследовательских работ и подготовки аналитических материалов, на основе которых затем будут осуществляться подготовка системного и технического проектов по созданию инфраструктуры электронного правительства, дальнейшее развитие инфраструктуры электронного правительства и разработка долгосрочной целевой программы "Информационное общество (2011 - 2018 годы)".

Подготовленные аналитические материалы позволят определить ключевые потребности государства и общества в сфере высоких технологий и выработать единое видение и стратегию реализации мероприятий, в том числе в части:

обеспечения граждан информацией о безопасности и качестве жизни, в том числе стандартах качества, текущем мониторинге окружающей среды, природных ресурсах, домашних животных, качестве продуктов питания и промышленных товаров, лекарственных препаратах и их производителях, правах потребителей и т.п.;

создания благоприятных условий для открытия и ведения бизнеса, в том числе повышения конкурентоспособности российских предприятий за счет создания систем электронной торговли, открытых баз данных производителей, товаров и интеллектуальной собственности, предложений инвесторам информации о приобретении и правилах ведения бизнеса, продвижения на внешних рынках, автоматизации маркетинговых исследований, обмена данными о пиратской и контрафактной продукции;

повышения уровня использования информационных и коммуникационных технологий в традиционном обучении, дистанционном обучении, программах повышения квалификации, аттестации и признании квалификации, проведении телеконференций, форумов, заседаний экспертов, совещаний;

создания тематических федеральных порталов, посвященных законодательству, свободам, правам и обязанностям граждан при использовании ими информационных и коммуникационных технологий;

развития федеральной телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей широкополосный доступ к сети Интернет, в том числе на основе беспроводных технологий, для большей части граждан и организаций Российской Федерации.

В рамках указанного мероприятия будут созданы подпрограммы региональной и ведомственной информатизации.

Целью разработки подпрограммы региональной информатизации органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления на период 2011 - 2018 годов является разработка концепции и программ региональной автоматизации. Под региональной информатизацией понимается процесс создания необходимых условий для реализации прав и свобод граждан, обеспечения социально-экономического развития и эффективности системы государственного управления субъекта Российской Федерации и местного самоуправления на основе использования информационных технологий.

В рамках разработки указанной подпрограммы будет создана типовая инфраструктура субъекта Российской Федерации, включающая в себя:

информационно-аналитические подсистемы электронного правительства региона;

функциональные подсистемы электронного правительства региона;

интеграционные подсистемы и подсистемы обеспечения информационного взаимодействия электронного правительства региона;

подсистемы обеспечения доступа населения к социально значимой информации и формирование открытых информационных ресурсов региона;

подсистемы обеспечения административно-хозяйственной деятельности;

подсистемы обеспечения информационной безопасности электронного правительства региона;

интеграцию информационно-технологической инфраструктуры региона с общей информационно-технологической инфраструктурой электронного правительства на федеральном уровне;

нормативную правовую базу региональной информатизации;

организационное, кадровое и методическое обеспечение для региональной информатизации.

Целью разработки подпрограммы ведомственной информатизации на период 2011 - 2018 годов является подготовка программных документов, обеспечивающих прозрачность и совершенствование процессов ведомственной информатизации, а также повышение эффективности внедрения и использования информационных и коммуникационных технологий при осуществлении деятельности федеральных органов государственной власти на период 2011 - 2018 годов.

Под ведомственной информатизацией понимается внедрение и использование информационных и коммуникационных технологий для совершенствования административно-управленческих процессов в федеральных органах государственной власти, касающихся предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций.

В рамках разработки указанной подпрограммы предполагается создание условий для решения следующих задач:

совершенствование системы управления ведомственной информатизацией;

проведение экспертизы программ и проектов ведомственной и межведомственной информатизации;

формирование единой технологической политики ведомственной информатизации;

создание системы координации бюджетных расходов на ведомственную информатизацию;

информационно-аналитическое и экспертное сопровождение работы совета главных конструкторов ведомственной информатизации федеральных органов государственной власти;

методическая поддержка и создание системы консультативной помощи государственным органам по вопросам, связанным с совершенствованием управления ведомственной информатизацией;

совершенствование системы государственных закупок для целей информатизации федеральных органов государственной власти;

создание системы оценки эффективности ведомственной информатизации;

подготовка статистических данных о действующих информационных и телекоммуникационных технологиях;

оценка показателей чувствительности информационных технологий к управляющему воздействию, построение моделей зависимости от количественных и структурных изменений;

определение структуры и характеристик информационного обеспечения, технологии решения задач;

формирование системы функциональных требований.

Анализ информационных процессов
межведомственного взаимодействия, а также
подготовка системного и технического проекта на создание
и эксплуатацию на территории Российской Федерации
инфраструктуры электронного правительства

К 2009 году были достигнуты следующие результаты:

разработана Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года, содержащая основные положения реализации типовых функций электронного правительства, обеспечивающих предоставление государственных услуг населению и организациям;

разработаны требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальными сайтами государственных органов и органов местного самоуправления;

разработано нормативное, организационное, методическое и программное обеспечение формирования и учета схем данных, используемых в межведомственном информационном обмене при оказании государственных услуг в рамках формирования системы требований к использованию информационных и коммуникационных технологий в государственном управлении.

В связи с одобрением указанной Концепции требуется смещение акцента мероприятия Программы на системность подхода к проектированию и реализации элементов инфраструктуры электронного правительства.

Системный подход предусматривает выработку единой технологической политики, системы стандартов и унифицированных требований для эффективного использования и внедрения информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти.

Целью осуществляемой в 2009 - 2010 годах деятельности является проведение анализа существующих информационных процессов в области государственного управления и оказания государственных услуг, межведомственного и внутриведомственного взаимодействия для их оказания с целью получения актуальных информационных схем, описания потоков обмена данными, параметров их функционирования, моделирования деятельности с учетом предполагаемых количественных и структурных изменений.

В рамках осуществления указанных мероприятий предполагается:

проведение исследования действующих информационных процессов государственного управления и оказания государственных услуг как сложных социально-экономических систем;

диагностический анализ информационных процессов с целью их последующей многокритериальной оптимизации;

подготовка описаний оптимальных процессов оказания государственных услуг, межведомственного и внутриведомственного взаимодействия для их оказания;

определение состава, структуры и характеристик функциональных задач в рамках деятельности электронного правительства;

определение состава и структуры программных средств автоматизации информационных процессов оказания государственных услуг, технологии решения задач;

формирование системы функциональных требований, единых классификаторов и справочников процессов оказания государственных услуг;

разработка технических решений по построению информационного обеспечения, логических структур баз данных;

детальное проектирование технологической платформы и инфраструктуры электронного правительства, включающее разработку структуры и интерфейсов элементов и подсистем.

2. Создание технологической платформы инфраструктуры электронного правительства на базе единого национального оператора инфраструктуры электронного правительства

Наиболее эффективным способом решения задачи формирования электронного правительства является создание государственного оператора технологической платформы электронного правительства (возможно, с использованием государственно-частного партнерства), обеспечивающего функционирование инфраструктуры электронного правительства, построенной на базе указанной технологической платформы.

В рамках указанного направления осуществляется:

создание телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора;

создание распределенной инфраструктуры общероссийского государственного информационного центра на базе единого оператора;

создание сети удостоверяющих центров на базе единого оператора;

создание системы управления эксплуатацией инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора.

Создание телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора

Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года предусматривает оказание государственных услуг населению с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. В разделе II указанной Концепции описываются ключевые элементы инфраструктуры электронного правительства.

Одним из ключевых элементов построения технологической платформы является создание специализированной телекоммуникационной инфраструктуры на базе единого оператора.

Для выполнения целей указанной Концепции требуется включение в Программу на 2009 - 2010 годы ряда мероприятий.

В рамках реализации мероприятий в 2002 - 2008 годах телекоммуникационная инфраструктура проектировалась и создавалась для каждой ведомственной государственной информационной системы по отдельности, что приводило к дублированию капитальных вложений, затрат на пусконаладочные работы, а также эксплуатационных затрат, невозможности сравнить финансовые показатели проекта.

При создании единой телекоммуникационной инфраструктуры будет производиться всесторонняя проработка проекта, что обеспечит необходимые для общегосударственного масштаба надежность, безопасность и качество передачи данных.

В качестве единого оператора телекоммуникационной инфраструктуры предполагается определить организацию, имеющую широкую сеть филиалов на территории субъектов Российской Федерации, лицензии на выполнение работ Программы, необходимую компетенцию, положительный опыт реализации крупных государственных проектов и успешные финансовые показатели деятельности, в структуре капитала и управлении деятельностью которой ведущее участие принимают граждане и организации-резиденты Российской Федерации.

Целью указанного мероприятия является создание защищенной телекоммуникационной сети, обеспечивающей автоматическое информационное взаимодействие между функциональными компонентами инфраструктуры электронного правительства. Телекоммуникационная инфраструктура должна обеспечить равный и безопасный доступ к функциям электронного правительства для территориально распределенных абонентских пунктов во всех субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации.

В рамках указанного мероприятия предполагается:

организация единого телекоммуникационного центра для подключения распределенных абонентов;

организация необходимого количества телекоммуникационных каналов для подключения территориально распределенных абонентских пунктов;

обеспечение терминальным оборудованием телекоммуникационных каналов;

установка необходимого вычислительного и периферийного оборудования;

установка необходимого системного и прикладного программного обеспечения;

обеспечение функционирования систем управления телекоммуникационной сетью и безопасности.

Создание распределенной инфраструктуры
общероссийского государственного информационного центра
на базе единого оператора

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2007 г. N 931 "О некоторых мерах по обеспечению информационного взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления при оказании государственных услуг гражданам и организациям" был создан общероссийский государственный информационный центр.

К 2009 году на базе федерального центра были созданы опытные образцы программно-технических комплексов федерального информационного и удостоверяющего центров и отработана технология их взаимодействия в составе центра, приобретено и установлено необходимое компьютерное и сетевое оборудование и лицензионное программное обеспечение. На платформе общероссийского государственного информационного центра создан и функционирует в режиме опытной эксплуатации интернет-портал государственных услуг, реализующий модель оказания государственных услуг в электронном виде.

В 2009 - 2010 годах необходимо обеспечить развитие инфраструктуры общероссийского государственного информационного центра в направлении создания территориально распределенной сети центров обработки данных в соответствии с требованиями к технологической инфраструктуре электронного правительства, в которых будут размещены удостоверяющие центры и узлы системы межведомственного электронного взаимодействия, а также программно-технические комплексы информационных систем электронного правительства.

На Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, являющееся государственным заказчиком - координатором Программы, возложено обеспечение проведения мероприятий по созданию, развитию и эксплуатации общероссийского государственного информационного центра. Одновременно с этим согласно Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года необходимо обеспечить оказание федеральными органами исполнительной власти государственных услуг гражданам и организациям через портал государственных услуг, размещенный в инфраструктуре общероссийского государственного информационного центра.

В рамках указанного мероприятия предполагается:

- подготовить здания распределенной сети общероссийского государственного информационного центра и необходимые инженерные системы зданий (электропитание, кондиционирование, противопожарная сигнализация и защита, управление доступом и видеонаблюдение, структурированная кабельная система и т.п.);

- организовать локальную вычислительную сеть;

- организовать сеть хранения данных для информационных систем инфраструктуры электронного правительства;

- установить необходимое вычислительное оборудование общесистемного назначения (серверы, рабочие станции и пр.);

- установить необходимое системное и прикладное программное обеспечение;

- разместить и организовать непрерывный доступ к автоматизированным информационным системам, разработанным в рамках Программы и нуждающимся в обеспечении гарантированного функционирования в долгосрочном периоде;

- обеспечить функционирование систем управления эксплуатацией инфраструктуры и безопасности.

Создание сети удостоверяющих центров на базе
единого оператора

В 2002 - 2008 годах проводились работы по проектированию и созданию федерального удостоверяющего центра первого уровня на основе применения электронной цифровой подписи, являющегося в настоящее время базовым элементом инфраструктуры электронной торговли, создаваемой на основе полномасштабной реализации Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Однако Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года расширила круг применения удостоверяющих центров, включив их в обязательные элементы инфраструктуры электронного правительства.

Для поддержки деятельности электронного правительства создается система доверенных удостоверяющих центров с целью обеспечения юридически значимого электронного взаимодействия на основе применения электронной цифровой подписи.

Система удостоверяющих центров должна обеспечивать субъектам информационного взаимодействия (органам государственной власти, населению и организациям) физическую и

ценовую доступность услуг удостоверяющих центров, а также доверие участников взаимодействия к надежности системы.

Создание такой системы позволит обеспечить достоверную электронную идентификацию субъектов информационного взаимодействия, безопасность, а также надежное разграничение их прав доступа к информационным ресурсам.

В рамках указанного мероприятия планируется обеспечить:
модернизацию федерального удостоверяющего центра первого уровня;
создание сети региональных доверенных удостоверяющих центров второго уровня.

Создание системы управления эксплуатацией инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора

Учитывая общегосударственное значение создания электронного правительства, масштаб и территориальную отдаленность друг от друга субъектов Российской Федерации, высокие требования к надежности и качеству функционирования инфраструктуры электронного правительства, необходимо создание в составе технологической платформы специализированной подсистемы, позволяющей проводить мониторинг работоспособности узлов и элементов инфраструктуры в реальном времени и производить действия по восстановлению работоспособности узлов и элементов в случае возникновения ошибок и сбоев.

В функции единого оператора инфраструктуры электронного правительства входят задачи эксплуатации и управления инфраструктурой и технологической платформой инфраструктуры электронного правительства.

В рамках указанного мероприятия предполагается обеспечить:
определение уровня сервиса для объектов инфраструктуры электронного правительства;
подготовку детального описания предоставляемого информационного сервиса;
определение уровней обеспечения конфиденциальности для пользователей информационных систем;
определение доступности сервиса;
определение возможностей по масштабированию;
определение перечня параметров качества функционирования, методов и средств их контроля;
создание регламента архивирования и восстановления данных;
создание регламента поддержки пользователей, обработки запросов, процедур эскалации, определение допустимого времени отклика на запросы, времени устранения сбоев и др.;
создание регламентов внесения изменений в настройки действующих автоматизированных информационных систем.

3. Создание функциональных элементов инфраструктуры электронного правительства

Целью направления "Создание функциональных элементов инфраструктуры электронного правительства" является создание функциональных элементов инфраструктуры электронного правительства в соответствии с разработанным системным и техническим проектами.

В рамках указанного направления осуществляются следующие мероприятия:
создание и развитие информационной системы для предоставления государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных центров;
создание и развитие системы реестров и региональных порталов государственных и муниципальных услуг;
создание инфраструктуры общественного доступа к информации о деятельности органов государственной власти и их услугам, предоставляемым с помощью сети Интернет;
обеспечение регламентированного доступа органов государственной власти, граждан и организаций к сведениям, содержащимся в государственных информационных системах;
развитие центров телефонного обслуживания граждан и организаций;
обеспечение открытости информации о деятельности органов государственной власти и доступности государственных информационных ресурсов для граждан и организаций;
создание официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Создание и развитие информационной системы для предоставления государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных центров

В Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года обосновывается необходимость оказания государственных услуг населению с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. Для этой цели предполагается создавать специальные объекты в инфраструктуре электронного правительства - многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональные центры).

Многофункциональные центры создаются для обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по принципу "одного окна". При этом межведомственное взаимодействие, необходимое для оказания государственной услуги (включая необходимые согласования, получение выписок, справок и др.), происходит без участия заявителя.

В рамках мероприятий Программы в период до 2009 года разработано типовое программно-техническое решение на 2 технологических платформах, реализующее необходимую базовую функциональность и предназначенное для внедрения в многофункциональных центрах и сетях многофункциональных центров, создаваемых в регионах Российской Федерации. Помимо разработанной информационной системы типовое программно-техническое решение включает в себя пользовательскую документацию на систему, спецификации на информационно-телекоммуникационную инфраструктуру, типовый пакет нормативных правовых актов, необходимых для ввода в действие и функционирования системы, методические материалы по подготовке и осуществлению внедрения. Проведено апробирование автоматизированной информационной системы многофункционального центра, а также проведена подготовка к внедрению автоматизированной информационной системы многофункционального центра в субъектах Российской Федерации.

Создание информационной системы для предоставления государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных центров направлено на повышение эффективности оказания этих услуг, в том числе в части:

- обеспечения своевременного информирования о порядке и об условиях предоставления государственных и муниципальных услуг, а также о ходе их оказания через сеть Интернет, центры телефонного обслуживания граждан, информационные киоски, расположенные в многофункциональном центре;

- сокращения затрат времени заявителей в случае оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде;

- сокращения количества ошибок при обращении заявителей в органы государственной власти и органы местного самоуправления в процессе предоставления государственных или муниципальных услуг;

- снижения трудоемкости сбора заявителем комплекта документов, необходимых для заказа услуг, за счет использования системы электронного взаимодействия между различными органами государственной власти, предоставляющими государственные и муниципальные услуги на базе многофункциональных центров.

Основными задачами информационной системы для предоставления государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных центров являются:

- автоматизация процедур подачи, обработки, рассмотрения заявлений на предоставление государственных и муниципальных услуг, а также выдачи результатов оказания государственных и муниципальных услуг;

- управление архивными данными, накапливаемыми в информационных ресурсах многофункциональных центров в ходе взаимодействия с гражданами при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

- учет и мониторинг действий сотрудников многофункциональных центров и исполнителей в органах государственной власти, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг;

- обеспечение граждан и организаций информацией о событиях и фактах, связанных с ходом предоставления государственных и муниципальных услуг;

- управление потоками заявителей посредством организации электронной предварительной записи на прием;

- обеспечение обмена информацией с информационными системами органов государственной власти, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг;

- обеспечение информационного взаимодействия с соответствующим региональным порталом государственных услуг.

В рамках указанного мероприятия в 2009 - 2010 годах предполагается обеспечить:

- развитие типовой информационной системы, обеспечивающей автоматизацию деятельности многофункционального центра и его взаимодействие как с заявителями, так и с органами государственной власти, осуществляющими предоставление государственных и муниципальных

услуг на базе многофункциональных центров, с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

тиражирование типовых информационных систем для предоставления государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных центров;

интеграцию информационных систем многофункциональных центров с государственными и муниципальными информационными системами, обеспечивающими предоставление государственных и муниципальных услуг, в том числе с информационными системами по ведению сводного реестра государственных услуг, порталами государственных и муниципальных услуг, прочими информационными системами.

Создание и развитие системы реестров и региональных порталов государственных и муниципальных услуг

В рамках указанного мероприятия к 2009 году была разработана концепция порталов органов государственной власти в сети Интернет, разработан пакет методических, нормативных правовых документов по обеспечению создания системы порталов государственных услуг и типовое программное обеспечение, необходимое для функционирования федерального портала и региональных порталов государственных услуг и ведения реестров государственных услуг. Типовые решения, включающие типовые пакеты нормативных правовых актов, могут быть адаптированы каждым регионом индивидуально и включены в общую систему. Проведена апробация типовых программно-технических решений региональных порталов и реестров государственных услуг в 4 пилотных субъектах Российской Федерации, а также подготовка к внедрению их в 13 субъектах Российской Федерации.

Разработанные типовые решения позволяют обеспечить:

сбор информации о порядке оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде, адресной и контактной информации о государственных и муниципальных учреждениях, предоставляющих эти услуги;

сбор информации о ходе оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде и автоматизированный контроль соответствия хода исполнения услуги нормативно закреплённому регламенту предоставления услуги на региональном или муниципальном уровне;

автоматическую публикацию в свободном доступе в сети Интернет информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, адресной и контактной информации о государственных и муниципальных учреждениях, предоставляющих эти услуги на типовых муниципальных, региональных и федеральном порталах государственных услуг;

получателям услуг возможность доступа к информации о ходе предоставления им государственных и муниципальных услуг через сеть Интернет;

сбор и анализ информации о порядке предоставления федеральных, региональных и муниципальных услуг в едином информационном центре.

Уровень развития информационных и телекоммуникационных технологий позволяет начать более активно использовать электронные формы взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами и организациями в рамках оказания государственных и муниципальных услуг. Однако состояние конкретных сайтов органов государственной власти в сети Интернет не позволяет их использовать для получения государственных услуг гражданами и организациями.

Целью реализации указанного мероприятия является обеспечение свободного доступа граждан и организаций к полной, актуальной и достоверной информации о государственных и муниципальных услугах, предоставляемых различными органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также создание информационных систем, предоставляющих гражданам и организациям возможность получать данные услуги в электронном виде.

В Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года предполагается смена технологической инфраструктуры для оказания государственных услуг. Вместо отдельных ведомственных и региональных порталов в сети Интернет создается технологическая инфраструктура электронного правительства на базе единого национального оператора и на ее платформе создаются единый портал оказания государственных услуг и другие функциональные элементы.

Для обеспечения комплексной информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами власти всех уровней, в том числе в части предоставления государственных и муниципальных услуг, а также для обеспечения доступа к государственным и муниципальным услугам, предоставляемым в электронной форме, создаются государственные информационные системы ведения сводного реестра государственных и муниципальных услуг и единый портал государственных и муниципальных услуг.

Для достижения указанной цели планируется создание системы реестров и региональных порталов государственных и муниципальных услуг. Для этого планируется внедрить типовые информационные системы ведения сводного реестра государственных и муниципальных услуг, ведения федеральных, региональных и муниципальных реестров услуг и типовую информационную систему функционирования региональных порталов государственных и муниципальных услуг. При осуществлении этих работ необходимо:

обеспечить технологическую возможность сбора, хранения и анализа полной и достоверной информации о государственных и муниципальных услугах, включая услуги, предоставляемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, ее актуализации. Для решения данной задачи должно быть разработано и внедрено на федеральном, региональном и муниципальном уровнях типовое тиражируемое программное обеспечение для ведения реестров государственных и муниципальных услуг. Кроме того, должна быть создана информационная система сбора и анализа информации, направляемой из множества реестров в сводный реестр государственных и муниципальных услуг;

реализовать технологии представления, классификации, поиска и доступа к информации о порядке и об условиях предоставления государственных и муниципальных услуг для граждан и организаций в сети Интернет, а также обеспечить возможность контроля гражданами и организациями фактических показателей предоставления государственными и муниципальными органами власти государственных и муниципальных услуг и показателей, установленных административными регламентами и другими нормативными правовыми актами. Кроме того, необходимо обеспечить поддержку обратной связи с гражданами и организациями в части решения вопросов функционирования порталов государственных услуг, а также вопросов предоставления государственными и муниципальными органами власти государственных и муниципальных услуг. Для решения этой задачи должно быть разработано и внедрено на различных уровнях типовое программное обеспечение для портала государственных и муниципальных услуг, а также обеспечена его интеграция со сводным реестром государственных услуг;

обеспечить однозначную идентификацию граждан и организаций для персонифицированного предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде и внедрить технологию учета обращений граждан и организаций в органы государственной власти, органы местного самоуправления через порталы государственных и муниципальных услуг. Для решения данной задачи должна быть обеспечена интеграция порталов государственных и муниципальных услуг с инфраструктурой удостоверяющих центров;

создать и внедрить технологии подачи в электронном виде обращений и сопутствующих им документов гражданами и организациями в органы государственной власти и органы местного самоуправления, предоставляющие государственные и муниципальные услуги. Для решения данной задачи должно быть разработано и внедрено типовое программное обеспечение сервера электронных форм, обеспечивающее настройку, размещение и заполнение электронных вариантов документов, а также обеспечена его интеграция с порталом государственных услуг;

обеспечить обмен юридически значимой информацией с использованием межведомственного электронного обмена между органами государственной власти в процессе предоставления указанными органами государственных и муниципальных услуг, основанный на применении унифицированных технологий, протоколов, форматов данных, а также типовых программно-технических средств. Для решения данной задачи должно быть разработано и внедрено типовое программное обеспечение для учетной системы, обеспечивающее учет всех юридически значимых действий, а также обеспечивающее информационное взаимодействие между порталом государственных услуг и органами государственной власти и позволяющее учитывать информацию как при наличии, так и при отсутствии у органа государственной власти собственной автоматизированной информационной системы;

обеспечить необходимый уровень информационной безопасности для персональных данных, размещаемых или обрабатываемых в информационной системе портала государственных услуг. Для решения указанной задачи необходимо разработать типовую методику организационных и технологических мероприятий по обеспечению защиты персональных данных и реализовать эти мероприятия.

Создание инфраструктуры общественного доступа к информации
о деятельности органов государственной власти и их услугам,
предоставляемым с помощью сети Интернет

В рамках мероприятий Программы к 2009 году была создана опытная инфраструктура общественного доступа через сеть Интернет к государственным информационным ресурсам на базе муниципальных библиотек и почтовых отделений, установлены пункты коллективного

доступа в отдельных субъектах Российской Федерации. Данная инфраструктура общественного доступа выполняла в основном задачи информирования граждан о деятельности органов государственной власти, но к 2009 году государственных услуг населению и организациям не предоставляла.

Для обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и к предоставляемым ими государственным услугам необходимо предусмотреть создание в инфраструктуре типовых элементов центров общественного доступа.

В рамках мероприятия предполагается обеспечить:

создание многофункциональных центров общественного доступа на базе отделений федеральной почтовой связи, региональных и муниципальных библиотек, на базе пунктов коллективного доступа, создаваемых для оказания универсальных услуг связи;

создание центров общественного доступа или информационных терминалов в помещениях, занимаемых органами государственной власти, оказывающих государственные услуги организациям и гражданам;

организацию доступа из центров общественного доступа к информации о деятельности органов государственной власти и оказываемых ими государственных услугах, размещаемой в ведомственной информационной сети или сети Интернет, в том числе размещаемой в соответствии с Федеральным законом "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

организацию доступа из центров общественного доступа к государственным услугам, оказываемым в электронном виде.

Обеспечение регламентированного доступа органов государственной власти, граждан и организаций к сведениям, содержащимся в государственных информационных системах

Указанное мероприятие обеспечивает возможность размещения ведомственных баз данных и установления регламентированного доступа к ним для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов и органов местного самоуправления на программно-аппаратных средствах общероссийского государственного информационного центра.

В 2006 - 2008 годах в рамках указанного мероприятия:

создан и развивается портал Правительства Российской Федерации в сети Интернет;

создан опытный образец портала Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации в сети Интернет;

создан и развивается парламентский портал Российской Федерации в сети Интернет;

создан программно-технический комплекс мониторинга средств массовой информации в интересах Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации;

приобретены и установлены технические средства, лицензионное программное обеспечение для сайта поддержки приоритетных национальных проектов в сети Интернет;

осуществлено проектирование системы мониторинга распространения экстремистских материалов в сети Интернет.

Сайты и порталы государственных органов в сети Интернет в соответствии с положениями Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года должны обеспечивать:

оперативное размещение информации, связанной с деятельностью органа государственной власти, его организационной структурой, адресно-справочной информации, нормативных правовых актов, регулирующих деятельность данного органа государственной власти, информации о реализуемых им программах и проектах, а также сведений о целевых и фактических показателях результативности его деятельности;

публикацию сведений о предоставляемых государственных услугах и об условиях их получения, включая регламенты их предоставления, бланки форм, анкет и заявок, справочных и методических рекомендаций по их заполнению и сдаче, разъяснений для неподготовленных категорий граждан;

организацию интерактивного взаимодействия с гражданами в рамках предоставления государственных услуг;

обратную связь и обработку обращений граждан.

На федеральном уровне, а также на уровне каждого субъекта Российской Федерации для размещения информации о деятельности государственных органов предусматривается создание единого портала в сети Интернет (портала государственных услуг), объединяющего в рамках общей системы навигации сайты органов государственной власти в сети Интернет.

В рамках указанного мероприятия в 2009 - 2010 годах предполагается:

привести сайты органов государственной власти в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, в частности с требованиями к перечню публикуемых сведений, определенному Федеральным законом "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", а также в соответствии с технологическими, программными и лингвистическими требованиями и средствами обеспечения пользования официальными сайтами органов государственной власти;

модернизировать ресурсы Президента Российской Федерации в сети Интернет;

разработать новую версию портала Правительства Российской Федерации в сети Интернет;

модернизировать портал в сети Интернет для Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

создать информационную систему для анализа информации о государственных и муниципальных торгах, проводимых в целях продажи государственного имущества;

создать общероссийский портал государственных и муниципальных закупок для государственных нужд в составе общероссийского государственного информационного центра;

создать портал оказания государственных, региональных и муниципальных услуг в сети Интернет;

Развитие центров телефонного обслуживания граждан и организаций

В целях обеспечения удобства обращения граждан и организаций в органы государственной власти и получения необходимой справочной информации предполагается создать в рамках данного мероприятия ведомственные и региональные центры телефонного обслуживания, обеспечивающие:

прием и обработку телефонных обращений организаций и граждан;

предоставление справочной информации о времени и местах приема граждан органами государственной власти, телефонах ответственных за взаимодействие с гражданами сотрудников, об условиях и о порядке предоставления государственных услуг;

маршрутизацию вызовов при необходимости получения консультаций сотрудников многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг либо консультаций сотрудников органа государственной власти или органа местного самоуправления;

предоставление заявителям информации о статусе обращений и результатах оказанной им государственной услуги.

Обеспечение открытости информации о деятельности органов государственной власти и доступности государственных информационных ресурсов для граждан и организаций

Целью указанного мероприятия является повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти (обеспечение возможности доступа к ней всех категорий граждан, организаций и институтов гражданского общества) и качества административно-управленческих процессов за счет обеспечения прозрачности деятельности органов государственной власти.

В 2002 - 2008 годах в рамках данного мероприятия была разработана концепция и реализованы практические меры по обеспечению общедоступности государственных информационных ресурсов с учетом мероприятий по обеспечению их целостности и достоверности, а также:

проведен ежегодный мониторинг открытости официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти в сети Интернет;

создана информационная система мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

разработана методика мониторинга открытости и доступности информации на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти в сети Интернет;

разработана автоматизированная информационная система ведения реестра официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти в сети Интернет;

разработаны требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти в сети Интернет;

Нормативные правовые акты и административные регламенты работы органов государственной власти не содержат норм, фиксирующих требования к инструментам обеспечения доступности информации о деятельности органов государственной власти. На фоне отсутствия традиций обеспечения открытости государственной информации это приводит к тому, что доступ к информации о деятельности органов государственной власти, в том числе к

социально значимой информации (например, информация о расходовании бюджетных средств, о порядке оказания государственных услуг, о данных государственных информационных систем), оказывается в высшей степени затруднен. В свою очередь, ограниченность общественного запроса на получение государственной информации и наличие неофициальных механизмов получения информации у заинтересованных лиц (государственных служащих, экспертов, журналистов) способствуют консервации сложившейся ситуации.

Описанное положение вещей, которое само по себе негативно сказывается на качестве жизни граждан и имидже государства в глазах граждан и мирового сообщества, влечет за собой снижение качества административно-управленческих процессов, а их непрозрачность способствует развитию коррупции и иных злоупотреблений.

В рамках указанного мероприятия необходимо решить следующие задачи:

обеспечение доступа граждан и организаций к актуальной и достоверной информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, размещаемой на официальных сайтах в сети Интернет;

обеспечение доступа через официальные сайты в сети Интернет к актуальной и достоверной информации о порядке оказания федеральными органами исполнительной власти государственных услуг гражданам и организациям, а также к шаблонам, формам, анкетам и бланкам, необходимым для получения государственных услуг;

обеспечение доступа граждан и организаций через официальные сайты в сети Интернет к актуальной и достоверной информации, содержащейся в государственных информационных базах данных (регистрах, реестрах, учетных системах), которые ведут органы государственной власти;

организация мониторинга и контроля эффективности процессов обеспечения органами государственной власти доступа граждан и организаций через официальные сайты в сети Интернет к установленной законодательством информации и данным.

Создание официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд

С 1 января 2010 г. вступают в силу поправки к Федеральному закону "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", предусматривающие размещение информации о государственных и муниципальных заказах на едином общероссийском портале государственных и муниципальных закупок в сети Интернет.

Общественный портал государственных и муниципальных закупок в сети Интернет является информационной системой государственного значения и должен создаваться на основе высоконадежных и высокопроизводительных промышленных технологий.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. N 229-р ведение и администрирование общественного портала государственных и муниципальных закупок в сети Интернет осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации.

К 2009 году были разработаны эскизный проект и прототип официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, технический проект общероссийского портала государственных и муниципальных закупок в сети Интернет, технический проект по программно-аппаратному комплексу, методика приемо-сдаточных мероприятий программно-аппаратного комплекса, технический проект по подсистеме информационной безопасности, технические регламенты эксплуатации общероссийского портала государственных и муниципальных закупок в сети Интернет, а также проведена апробация и проведено нагрузочное тестирование прототипа общероссийского портала государственных и муниципальных закупок в сети Интернет.

В рамках указанного мероприятия в 2009 - 2010 годах предполагается:

создание опытной технической площадки для проверки работоспособности программно-технических решений, предлагаемых к использованию для работы общероссийского портала государственных и муниципальных закупок в сети Интернет;

разработка опытного образца общероссийского портала государственных и муниципальных закупок в сети Интернет, включающего в себя такие информационные подсистемы общероссийского официального сайта в сети Интернет, как подсистемы анализа и обработки прогнозов, подсистемы ведения реестра недобросовестных поставщиков, подсистемы ведения реестра жалоб, подсистемы размещения заказа и другие;

доработка и введение в промышленную эксплуатацию общероссийского портала государственных и муниципальных закупок в сети Интернет и его подсистем.

4. Развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия, обеспечение интеграции государственных информационных систем на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства

В целях повышения качества и эффективности государственного управления требуется осуществить работы по обеспечению оперативного межведомственного информационного взаимодействия органов государственной власти в электронном виде в рамках возложенных на них функций.

В рамках направления "Развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия, обеспечение интеграции государственных информационных систем на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства" осуществляются следующие мероприятия:

- создание защищенной системы межведомственного электронного документооборота;
- обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде, в том числе с использованием сети Интернет;
- интеграция государственных информационных систем в рамках решения отдельных задач государственного управления;
- создание системы информационно-аналитического обеспечения специального назначения;
- развитие системы информационно-технологического обеспечения деятельности Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации;
- создание единой федеральной информационной системы сведений о банкротстве;
- создание единого портала государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- перевод в электронный вид процесса предоставления государственных услуг в сфере уведомительного порядка регистрации малых и средних предприятий, лицензирования, декларирования и сертификации товаров, выдачи разрешений хозяйствующим субъектам.

Создание защищенной системы межведомственного электронного документооборота

Целью указанного мероприятия является создание информационно-технологической инфраструктуры для информационного обмена между Администрацией Президента Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации и федеральными органами законодательной и исполнительной власти, а также для их эффективного документационного обеспечения.

В рамках указанного мероприятия предполагается обеспечить:

- создание выделенных объектовых вычислительных сетей и защищенных узлов доступа к ним в г. Москве в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти;
- подключение объектовых сегментов к головным узлам системы межведомственного электронного документооборота в Администрации Президента Российской Федерации и Аппарате Правительства Российской Федерации;
- создание региональных защищенных узлов системы электронного документооборота;
- подключение региональных защищенных узлов системы электронного документооборота к головному узлу системы межведомственного электронного документооборота в Администрации Президента Российской Федерации;
- расширение и комплексную настройку головных узлов системы межведомственного электронного документооборота в Администрации Президента Российской Федерации и Аппарате Правительства Российской Федерации;
- внедрение программно-технических средств, гарантирующих достоверность и целостность передаваемой информации.

Обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде, в том числе с использованием сети Интернет

Использование электронных форм коммуникаций для предоставления государственных услуг может значительно ускорить и упростить их получение, расширить доступ к ним со стороны

граждан и организаций, а также снизить расходы органов государственной власти на выполнение соответствующих функций.

При этом в зависимости от государственной услуги и уровня развития обеспечивающих ее предоставление ведомственных информационных систем электронные формы коммуникаций могут использоваться на одном или на всех этапах получения государственной услуги.

Получение государственных услуг с использованием электронных коммуникаций предполагает полную автоматизацию всех связанных с их предоставлением административно-управленческих процедур.

Наибольший эффект от предоставления государственных услуг в электронном виде возможно получить за счет интеграции поддерживающих соответствующие процессы ведомственных информационных систем и автоматизации процедур информационного обмена между ними в случае, если их оказание требует обращения в различные органы государственной власти или межведомственного взаимодействия.

Целью указанного мероприятия является внедрение информационных и коммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти в целях повышения доступности государственных услуг населению, предоставляемых в том числе с использованием сети Интернет.

В связи с повышенной актуальностью задач поддержки проводимой в 2002 - 2008 годах реформы социальной сферы и государственного управления был решен ряд задач, направленных на повышение информационной открытости органов государственной власти Российской Федерации. В частности, были реализованы проекты, существенно повысившие качество информационных ресурсов в сети Интернет для Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В рамках указанного мероприятия в 2002 - 2008 годах в соответствии с Концепцией создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований была создана система обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" (далее - система-112).

Система-112 обеспечивает эффективное решение задач, связанных с безопасностью, предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций.

Назначение системы-112 состоит в осуществлении следующих основных задач:

организация удобного вызова экстренных оперативных служб по принципу "одного окна", позволяющая позвонившему лицу при возникновении происшествия не задумываться о том, какая именно служба ему необходима и какой номер требуется использовать для доступа к ней;

повышение эффективности реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при обращении к ним населения;

сокращение возможного социально-экономического ущерба вследствие происшествий и чрезвычайных ситуаций (сокращение летальных исходов, имущественных потерь);

обеспечение единого стандартного предоставления помощи в экстренных ситуациях независимо от региона Российской Федерации или от местоположения нуждающихся в помощи;

реализация способа вызова экстренных оперативных служб в соответствии с принятыми в Европейском союзе правилами.

Система-112 предполагается к развертыванию во всех субъектах Российской Федерации, ее основой станут центры обработки вызовов. Система-112, созданная на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, будет интегрирована с дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб.

В 2006 - 2008 годах проводилось развитие единой государственной автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и органов законодательной власти субъектов Российской Федерации по следующим направлениям:

завершение создания опытного образца программно-технического комплекса указанной автоматизированной системы;

проведение работ по интеграции указанной автоматизированной системы с эксплуатируемой в Государственной Думе Российской Федерации информационно-поисковой системой по законодательству "Закон" для обеспечения доступа участников законодательного процесса к актуальной правовой информации;

информирование по принципу "одного окна" граждан о законодательной деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, а также предоставление им бесплатного доступа к актуальной правовой информации через парламентский портал в сети Интернет.

В рамках реализации указанного мероприятия в 2009 - 2010 годах предполагается:

автоматизация процессов обмена данными между отдельными государственными информационными системами в рамках предоставления государственных услуг в электронном

виде, процессов обработки и маршрутизации межведомственных информационных потоков с учетом требований по информационной безопасности на основе развития единой информационно-технологической инфраструктуры общероссийского государственного информационного центра;

разработка и апробирование решений, поддерживающих предоставление государственных услуг в электронном виде, интегрирование их с государственными информационными системами;

модернизация и развитие ведомственных информационных систем для обеспечения возможности предоставления государственных услуг в электронном виде, в том числе с использованием сети Интернет, финансирование которых осуществляется за счет средств, выделяемых органам государственной власти на внедрение информационных и телекоммуникационных технологий;

разработка общенациональной поисковой системы для обеспечения инфраструктуры электронного правительства;

продолжение работы над функциональным развитием и территориальным развертыванием системы-112;

создание инфраструктуры для обеспечения бесперебойной работы информационных ресурсов в сети Интернет для Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

завершение создания первой очереди единой государственной автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и органов законодательной власти субъектов Российской Федерации.

Интеграция государственных информационных систем в рамках решения отдельных задач государственного управления

Целью указанного мероприятия является повышение эффективности выполнения органами государственной власти закрепленных за ними функций, требующих оперативного межведомственного взаимодействия, за счет интеграции ведомственных информационных систем.

Для решения указанной задачи предполагается:

определение основных задач и направлений повышения эффективности государственного управления, требующих оперативного межведомственного взаимодействия, а также приоритеты их реализации;

проведение анализа потребностей органов государственной власти в получении информации о работе интегрированных государственных информационных систем;

формирование требований по модернизации и развитию государственных информационных систем на основе анализа подготовленных органами государственной власти технико-экономических обоснований;

обеспечение проектирования, разработки и апробирования технологий автоматизированного взаимодействия государственных информационных систем между собой;

обеспечение создания и отработки типовых проектных решений, необходимых для автоматизированного информационного взаимодействия;

обеспечение по завершении модернизации государственных информационных систем внедрения соответствующих технологий и программных решений.

В 2006 - 2008 годах в рамках указанного мероприятия:

разработаны проектные документы по созданию межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия на государственной границе Российской Федерации;

разработаны проектные документы по созданию единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности, создаваемой в соответствии с Федеральным законом "О транспортной безопасности";

создан опытный участок на базе центров обработки данных государственной информационно-аналитической системы обеспечения деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации с учетом инфраструктуры федерального информационного центра;

создана автоматизированная информационная система поддержки деятельности руководства Администрации Президента Российской Федерации;

подготовлен программно-технический комплекс для развертывания автоматизированной информационной системы Федеральной антимонопольной службы;

подготовлен программно-технический комплекс для развертывания автоматизированной информационной системы оказания государственных кадастровых услуг в электронном виде;

создана пилотная версия портала системы раскрытия информации к муниципальному регистру и федеральному регистру Министерства юстиции Российской Федерации;

подготовлен программно-технический комплекс информационной системы организации трудоустройства и информирования российских и иностранных граждан о положении на рынке труда в Российской Федерации;

приобретено и установлено необходимое компьютерное оборудование для создания опытного участка автоматизированной системы межведомственного взаимодействия для мониторинга потенциально опасных объектов Российской Федерации для Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В рамках реализации указанного мероприятия в 2009 - 2010 годах предполагается:

модернизация и развитие ведомственных информационных систем для обеспечения возможности их автоматизированного взаимодействия;

создание межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия на государственной границе Российской Федерации;

доработка и развитие прикладных систем государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации;

развитие федерального банка данных, содержащего сведения в сфере транспортной безопасности;

создание интранет-портала единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента Российской Федерации по выполнению конституционных полномочий и обеспечение информационного взаимодействия с государственными информационными системами федеральных органов исполнительной власти;

разработка с использованием услуг общероссийского государственного информационного центра полнофункционального программно-аппаратного комплекса федерального портала управленческих кадров.

Создание системы информационно-аналитического обеспечения специального назначения

Целью выполнения указанного мероприятия является обеспечение эффективной информационно-аналитической поддержки деятельности органов государственной власти в особый период и при чрезвычайных ситуациях за счет создания комплексной системы мониторинга, анализа, прогнозирования и моделирования социально-экономического развития, угроз общественной и национальной безопасности страны.

В рамках реализации указанного мероприятия в 2009 - 2010 годах предполагается:

создание и развитие на федеральном и региональном уровнях системы информационно-аналитических центров, обеспечивающих сбор и обработку информации, необходимой для осуществления эффективного мониторинга социально-экономической обстановки;

создание в Администрации Президента Российской Федерации, а также в аппаратах полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах ситуационных центров, интегрированных с информационно-аналитическими центрами для анализа собираемой информации, подготовки управленческих решений, прогнозирования и моделирования развития ситуации в отдельных сферах.

Результатом реализации указанного мероприятия станет повышение качества, полноты и оперативности информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений на уровне руководства страны.

Развитие системы информационно-технологического обеспечения деятельности Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации

Основной целью указанного мероприятия является создание условий для повышения эффективности государственного управления за счет создания защищенной информационно-телекоммуникационной среды и внедрения современных технологий в деятельность Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации.

В рамках реализации указанного мероприятия в 2009 - 2010 годах предполагается:

создание и развитие объектовых транспортно-коммуникационных систем, включая подсистему динамического мониторинга их состояния;

модернизация программно-технических средств телекоммуникационной связи в целях совершенствования электронного документооборота;

создание центральных вычислительных комплексов автоматизированных информационных систем;

совершенствование информационно-коммуникационных центров в интересах информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти;

создание комплекса программно-технических средств обеспечения массовой обработки документов, в том числе выпуска и тиражирования нормативных актов;

модернизация и развитие комплекса программно-технических средств автоматизированной системы ведения архива документов;

создание прикладных информационно-технологических систем, в том числе системы защищенного электронного документооборота;

создание удостоверяющих центров и внедрение средств электронной цифровой подписи;

создание технологии сетевого доступа к информационно-справочным, информационно-аналитическим и правовым информационным фондам и системам;

создание систем обеспечения информационной безопасности.

Создание единой федеральной информационной системы сведений о банкротстве

Вступивший в силу Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" устанавливает обязательное раскрытие в сети общего пользования сведений, предоставляемых арбитражными управляющими и саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих, а также иной информации, предоставляемой органами государственной власти.

Органы исполнительной власти, регулирующие процедуры банкротства, получают и хранят значительный объем сведений об организациях, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве и о прохождении процедур банкротства. Однако основной объем предоставляемой органами государственной власти официальной информации, в том числе в целях публичного раскрытия, для кредиторов, должников и иных заинтересованных лиц часто оказывается недоступным.

Информация о рассмотрении арбитражными судами дел о банкротстве публикуется бессистемно и в основном в печатных изданиях. Информационные ресурсы, существующие в судебной системе в электронном виде, ведутся нерегулярно и не содержат полной и актуальной информации по этому вопросу.

Таким образом, необходимо создание единой федеральной информационной системы сведений о банкротстве для обеспечения доступности сведений, подлежащих раскрытию в процессе банкротства (включая предыдущие периоды времени), для заинтересованных лиц. Оперативный доступ к информации о банкротстве хозяйствующего субъекта во многих случаях позволяет провести мероприятия по восстановлению платежеспособности должника и тем самым не допустить его ликвидации по причине имеющихся временных финансовых трудностей.

Автоматизированная информационная система сведений о банкротстве позволит оперативно раскрывать информацию о делах о банкротстве, процедурах, применяемых в делах о банкротстве, а также помочь в вопросах обеспечения информационной открытости при реализации имущества должника-банкрота. Информационная система сведений о банкротстве позволит обеспечить предоставление указанной информации в полном объеме, упростит доступ к информации о банкротстве для всех заинтересованных лиц, а также будет способствовать эффективности исполнения уполномоченными органами государственной власти функции по регулированию процедур, применяемых в делах о банкротстве и полномочий по контролю за исполнением законодательства в этой сфере.

В 2007 - 2008 годах в рамках Программы были разработаны первая и вторая очереди автоматизированной информационной системы сведений о банкротстве, а также подготовлены проекты нормативно-правовых и организационно-распорядительных документов, необходимых для внедрения указанной автоматизированной системы. Осуществлена опытная эксплуатация информационной системы на всем массиве данных с полной загрузкой.

В рамках указанного мероприятия в 2009 - 2010 годах предполагается развитие автоматизированной информационной системы сведений о банкротстве в следующих целях:

недопущение использования процедур, применяемых в делах о банкротстве, для незаконного захвата имущества должника;

повышение информационной открытости и прозрачности процедур банкротства для кредиторов, собственников хозяйствующих субъектов и всех заинтересованных лиц;

повышение эффективности информационного обмена и взаимодействия участников процесса, связанного с процедурами банкротства;

повышение информационной открытости института саморегулирования в сфере деятельности арбитражных управляющих;

повышение эффективности реализации процедур банкротства (сокращение сроков проведения процедур, повышение уровня удовлетворения требований кредиторов, сокращение издержек на проведение процедур).

Для достижения целей в рамках этого мероприятия необходимо решить следующие задачи: установление механизма "одного окна" для опубликования сведений о банкротстве в автоматизированной информационной системе сведений о банкротстве и в печатном издании;

доработка механизмов обеспечения безопасности ввода, хранения и использования сведений;

внедрение системы мониторинга электронных торгов при реализации имущества должника в целях создания антикоррупционных правовых механизмов в области несостоятельности (банкротства);

обеспечение интеграции автоматизированной информационной системы сведений о банкротстве с информационными системами органов государственной власти, осуществляющих правоприменительные функции в сфере несостоятельности (банкротства).

Создание единого портала государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним

В рамках указанного мероприятия в период до 2009 года:

создана автоматизированная информационная система оказания государственных кадастровых услуг в электронном виде;

разработано нормативное правовое и организационное обеспечение предоставления в электронном виде государственных услуг в сфере кадастрового учета и регистрации прав;

создан комплекс программных средств, включающих портал и средства поддержки электронного документооборота для оказания государственных услуг по предоставлению сведений государственного земельного кадастра об учтенных земельных участках (на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации), включая направление заинтересованными лицами с использованием сети Интернет заявлений о предоставлении сведений, содержащихся в государственном земельном кадастре (на примере Кировского и Кемеровского кадастровых округов);

проведена апробация переведенных в электронный вид административных регламентов исполнения государственной функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в том числе по выдаче информации и информационному взаимодействию с использованием дистанционных механизмов.

Для предоставления в электронном виде документарных (документальных) информационно-справочных, аналитических и иных услуг гражданам и организациям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления на основе сведений, содержащихся в государственном кадастре недвижимости и Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, необходимо создание единого портала государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Единый портал государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним обеспечит возможность получения в электронном виде с использованием сети Интернет информации о недвижимом имуществе, например учетно-регистрационные данные, отражающие правовой аспект, в том числе агрегированную справочную и аналитическую информацию, необходимую для осуществления сделок с недвижимым имуществом и управления развитием территорий на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Целью создания единого портала государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним является повышение эффективности оказания гражданам и организациям государственных услуг в электронном виде, а также предоставление информации органам государственной власти и органам местного самоуправления в рамках осуществления деятельности, связанной с недвижимым имуществом.

Для достижения этой цели в рамках указанного мероприятия предполагается:

проработка нормативных правовых, организационных, методических, технологических и системных вопросов создания и функционирования единого государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

организация системы безопасности информационных систем и разграничения доступа к информации, имеющей конфиденциальный характер;

обеспечение для граждан и организаций, а также органов государственной власти и органов местного самоуправления, заинтересованных в доступе к информации, связанной с недвижимым

имуществом и правами на него, возможности доступа к учетно-регистрационным сведениям с предварительным уточнением идентификационных параметров запрашиваемых сведений;

подготовка и предоставление гражданам и организациям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления доступа к учетно-регистрационным сведениям, консолидированным на федеральном и региональном уровнях, для оперативного получения актуальных детализированных и агрегированных сведений об объектах недвижимости;

подготовка и предоставление гражданам и организациям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления статистических и информационно-аналитических материалов, формируемых по консолидированным данным в информационных хранилищах соответствующего уровня учетно-регистрационных сведений;

проектирование, разработка и реализация единого портала государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним для предоставления в электронном виде информационно-справочных и аналитических услуг органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам.

Перевод в электронный вид процесса предоставления
государственных услуг в сфере уведомительного порядка
регистрации малых и средних предприятий, лицензирования,
декларирования и сертификации товаров, выдачи
разрешений хозяйствующим субъектам

В рамках указанного мероприятия в период до 2009 года были созданы в сети Интернет специализированная информационная система "Информационный портал малого предпринимательства" и регионально-распределенная структура порталов поддержки малого бизнеса в субъектах Российской Федерации в рамках создания типовых программно-технических решений поддержки деятельности органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Также был разработан пакет методических, организационных и нормативных документов для перехода федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность в сфере регулирования предпринимательской деятельности, на предоставление государственных услуг в электронном виде.

В соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2008 г. N 797 "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности" в целях ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности в первую очередь в сфере малого и среднего предпринимательства необходимо принять меры, предусматривающие преимущественно уведомительный порядок начала предпринимательской деятельности, сокращение количества разрешительных документов, необходимых для ее осуществления, замену (в основном) обязательной сертификации качества выпускаемой производителем продукции декларированием.

В настоящее время в сфере предпринимательской деятельности взаимодействие хозяйствующих субъектов с органами государственной власти при предоставлении государственных услуг, в том числе в части регистрации предприятий, лицензирования, декларирования и сертификации товаров, выдачи разрешений хозяйствующим субъектам, осуществляется с использованием бумажных документов, что существенно снижает эффективность деятельности органов государственной власти и влечет дополнительные временные и финансовые расходы для хозяйствующих субъектов.

При этом существуют проблемы нормативного, методического, организационного и технического характера, которые сдерживают процессы внедрения и перехода к оказанию государственных услуг в электронном виде.

Основные проблемы состоят в том, что:

отсутствует доступная, полная и актуальная информация о порядке и условиях получения государственных услуг в сфере допуска к предпринимательской деятельности, а также информация о порядке и способах получения субъектами предпринимательской деятельности различных форм государственной поддержки;

практически отсутствует общая нормативная база предоставления органами государственной власти услуг в сфере предпринимательской деятельности в электронном виде;

информационные системы органов государственной власти, их технологическая и телекоммуникационная инфраструктура не в полной мере готовы к предоставлению таких услуг на всей территории Российской Федерации.

Для решения этих проблем в рамках указанного мероприятия будут разработаны информационные системы, направленные на информирование граждан и организаций, получение

государственных услуг в электронном виде в сфере предпринимательской деятельности, а также на повышение эффективности работы уполномоченных органов в данной сфере, в том числе:

федеральный портал в сети Интернет по вопросам поддержки предпринимательства и типовая информационная система по ведению регионального портала поддержки предпринимательства, обеспечивающие свободный и удобный доступ к полной и актуальной информации о порядке и условиях предоставления государственных и муниципальных услуг, о порядке и способах получения субъектами предпринимательской деятельности различных форм государственной поддержки, обеспечивающие принцип "одного окна" для получения государственных услуг в сфере предпринимательской деятельности;

типовая информационная система ведения реестра субъектов малого предпринимательства - получателей государственной поддержки;

информационная система управления государственной поддержкой субъектов малого предпринимательства и мониторинга эффективности мер государственной поддержки;

информационные системы, обеспечивающие сбор, обработку и рассмотрение уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности, в том числе реализующие возможность их подачи в электронном виде, начиная с 2011 года;

типовые информационные системы, обеспечивающие предоставление органами государственной власти государственных услуг и выполнение государственных функций, в том числе по лицензированию отдельных видов деятельности.

5. Создание единой государственной системы контроля результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению социально-экономического развития Российской Федерации на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства

Целью направления "Создание единой государственной системы контроля результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению социально-экономического развития Российской Федерации на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства" является повышение эффективности координации деятельности органов государственной власти по обеспечению социально-экономического развития Российской Федерации на основе унификации и автоматизации процедур сбора и согласования ведомственных планов и отчетности об их исполнении, определения целевых значений результативности деятельности органов государственной власти и мониторинга их достижения.

В 2007 году была утверждена Концепция создания государственной автоматизированной системы информационного обеспечения управления приоритетными национальными проектами (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2007 г. N 516-р), определившая задачи по автоматизации процедур сбора, обработки и представления отчетности о ходе реализации приоритетных национальных проектов.

В рамках указанного направления осуществляется мероприятие по развитию единой вертикально интегрированной автоматизированной информационной системы обеспечения мониторинга результативности деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по достижению ими ключевых показателей в области социально-экономического развития Российской Федерации, развития промышленности, реализации приоритетных национальных проектов и государственных программ (государственная автоматизированная система "Управление").

Необходимость автоматизации процессов информационного обеспечения управления реализацией приоритетных национальных проектов и обеспечения мониторинга результативности деятельности органов государственной и муниципальной власти обусловлена:

значительным объемом выделяемых бюджетных ассигнований;

ограниченностью сроков выполнения приоритетных национальных проектов;

организационной и территориальной рассредоточенностью органов исполнительной власти и организаций, принимающих участие в реализации приоритетных национальных проектов.

Концепция создания государственной автоматизированной системы информационного обеспечения управления приоритетными национальными проектами предполагает для размещения отдельных программно-технических комплексов системы использование инфраструктуры межведомственного информационно-технологического центра Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

На этой платформе к 2009 году были разработаны следующие информационно-аналитические подсистемы в составе государственной автоматизированной системы управления:

информационная система мониторинга социально-экономического развития субъектов Российской Федерации - в интересах Правительства Российской Федерации. Система предназначена для мониторинга, анализа и прогноза социально-экономического развития и бюджетно-финансового состояния субъектов Российской Федерации, оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти регионов;

система мониторинга развития отраслей промышленности - в интересах Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Система предназначена для мониторинга и анализа показателей, характеризующих развитие промышленности Российской Федерации и отдельных предприятий оборонно-промышленного комплекса по отраслевому признаку, виду деятельности, субъектам Российской Федерации;

информационно-аналитическая система мониторинга и анализа использования информационных и телекоммуникационных технологий в государственном управлении - в интересах Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Система обеспечивает мониторинг и анализ показателей использования технологий в социально-экономической сфере и государственном управлении, контроль реализации программ и проектов в сфере связи;

единая межведомственная информационно-статистическая система государственной статистики - в рамках федеральной целевой программы "Развитие государственной статистики России в 2007 - 2011 годах". Система направлена на обеспечение пользователей достоверными статистическими данными, отвечающими международным статистическим стандартам;

информационно-аналитическая система мониторинга и комплексного анализа хода реализации приоритетных национальных проектов - в интересах Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации, на базе которой осуществляется подготовка информационно-аналитических материалов;

первая очередь информационного портала о подготовке к XXII зимним Олимпийским играм и XI зимним Паралимпийским играм 2014 года в г. Сочи.

В рамках указанного мероприятия в 2009 - 2010 годах предполагается:

дальнейшее развитие функциональных элементов в составе государственной автоматизированной системы управления, в том числе информационных систем проектного управления и контроля реализации приоритетных государственных проектов и программ - приоритетных национальных проектов, управления подготовкой к XXII зимним Олимпийским играм и XI зимним Паралимпийским играм 2014 года в г. Сочи, XXVII летней Универсиаде 2013 года в г. Казани, саммиту организации Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества 2012 года в г. Владивостоке;

разработка регламентов представления органами государственной власти сведений для целей государственного управления, их последующая обработка и анализ;

проектирование и разработка в составе федерального информационного центра программно-технического комплекса, обеспечивающего возможность сбора и анализа результатов деятельности органов государственной власти, в том числе по реализации приоритетных национальных проектов;

интеграция программно-технического комплекса с государственными информационными системами, содержащими данные о социально-экономическом развитии Российской Федерации;

создание специальных рабочих мест для работы с информационной системой управления во всех федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также организация ее информационного наполнения.

6. Организационное и методическое обеспечение формирования инфраструктуры электронного правительства

В рамках направления "Организационное и методическое обеспечение формирования инфраструктуры электронного правительства" предполагается:

проведение экспертизы создаваемых в рамках реализации Программы элементов инфраструктуры электронного правительства;

создание системы управления реализацией мероприятий Программы, ведомственной и региональной информатизацией;

разработка единой системы планирования и мониторинга использования информационных и коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти;

создание единой системы управления профессиональным развитием гражданских служащих, применяющих в своей деятельности информационные и коммуникационные технологии для оказания государственных и муниципальных услуг.

Проведение экспертизы создаваемых
в рамках реализации Программы элементов инфраструктуры

электронного правительства

Важнейшим фактором успеха и эффективности реализации программ и проектов в сфере информационных и телекоммуникационных технологий является обеспечение полноценной экспертизы создаваемых в рамках реализации Программы проектных решений, а также экспертизы предложений органов государственной власти и органов местного самоуправления по созданию финансируемых за счет средств федерального бюджета программно-технических комплексов.

Целью указанного мероприятия является повышение эффективности планирования реализации мероприятий Программы и контроля качества результатов их выполнения за счет проведения внешней независимой экспертизы на всех основных стадиях реализации проектов - от стадии планирования и подготовки проектов до стадии принятия результатов работ.

Проводившиеся ранее работы по экспертизе проектов, реализуемых в рамках мероприятий Программы, показали высокую результативность экспертной деятельности, ее важность и актуальность.

По результатам проведения экспертизы в предшествующий период (до 2008 года включительно) были подготовлены экспертные заключения на технические требования к выполнению работ, конкурсные заявки участников и результаты выполненных работ.

На основе замечаний и предложений, содержащихся в указанных экспертных заключениях, дорабатывались как конкурсная и отчетная документация, так и фактические результаты проектов, что существенно повысило их качество.

В рамках указанного мероприятия осуществляется формирование требований к выполнению мероприятий Программы, проводится экспертиза полученных результатов на предмет их соответствия исходным требованиям, обеспечивается контроль качества предлагаемых проектных решений.

Для исключения конфликта интересов в качестве внешнего независимого эксперта при реализации этого мероприятия не могут выступать компании, являющиеся поставщиками на рынке информационных и телекоммуникационных технологий (поставщики программного обеспечения, аппаратных или коммуникационных средств, системные интеграторы и иные компании, осуществляющие внедрение собственных решений или решений третьих компаний в сфере информационных и коммуникационных технологий), а также их партнеры, дочерние и аффилированные с ними компании.

Для исключения конфликта интересов в качестве внешнего независимого эксперта при реализации этого мероприятия не могут выступать компании, являющиеся исполнителями (соисполнителями) по другим мероприятиям Программы, а также имеющие иные формы конфликта своих интересов и интересов заказчика.

Ежегодно осуществляется формирование требований к выполнению мероприятий Программы и проводится полная экспертиза полученных результатов на предмет их соответствия этим требованиям, обеспечивается контроль качества предлагаемых проектных решений.

Создание системы управления реализацией мероприятий Программы, ведомственной и региональной информатизацией

Управление и координация деятельности по созданию электронного правительства гарантирует достижение целей, эффективность формирования электронного правительства, а также долгосрочную устойчивость получаемых результатов.

В период до 2009 года в Министерстве экономического развития Российской Федерации была создана и внедрена автоматизированная информационная система регламентации проектной деятельности, разработана проектная и техническая документация на систему. С использованием информационной системы производится опубликование всех результатов работ, выполненных по государственным контрактам Министерства экономического развития Российской Федерации в рамках Программы. Использование системы обеспечивает повышение качества и эффективности управления реализацией Программы.

В целях повышения эффективности реализации проектов внедрения информационных и телекоммуникационных технологий и анализа их выполнения необходимо сформировать единую систему управления реализацией мероприятий Программы, ведомственной и региональной информатизацией.

В рамках этого мероприятия осуществляется:

разработка методологии управления проектами, предусматривающей единые для всех мероприятий принципы и процедуры управления их реализацией и регламентирующей порядок их выполнения;

планирование реализации мероприятий Программы, включая контроль соответствия ведомственных, межведомственных и региональных проектов формальным требованиям к методологии и содержанию мероприятий Программы;

разработка и совершенствование методик определения целевых индикаторов и показателей результативности мероприятий Программы с учетом требований объективности, независимости, измеримости, сопоставимости результатов различных периодов реализации Программы, включения целевых показателей в систему управления качеством и систему оценки эффективности выполнения мероприятий Программы в целом;

планирование и управление реализацией Программы посредством организации советов главных конструкторов по ведомственной и региональной информатизации и организационное обеспечение работы этих советов;

определение приоритетов реализации программ и проектов внедрения информационных и коммуникационных технологий в государственное управление на среднесрочную перспективу;

создание и внедрение информационной системы, обеспечивающей поддержку процедур календарно-ресурсного планирования мероприятий Программы, управление проектными документами и взаимодействием участников проектов, а также подготовку и представление в различных форматах отчетности о ходе реализации проектов;

снижение уровня ценовой и технологической зависимости органов государственной власти от поставщиков проектных решений в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, стимулирование применения свободного программного обеспечения;

организация технического обслуживания и поддержки пользователей государственных информационных систем, в том числе посредством передачи части функций по реализации указанных задач сторонним организациям.

Разработка единой системы планирования и мониторинга использования информационных и коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти

Для обеспечения эффективности межведомственного планирования и координации выполнения программ и проектов внедрения информационных и коммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти необходимо разработать процедуры:

рассмотрения ведомственных и межведомственных целевых программ и проектов внедрения информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти;

мониторинга расходования средств федерального бюджета на реализацию указанных проектов и подготовки соответствующих заключений.

В 2006 - 2008 годах в составе единой системы информационно-статистического обеспечения Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации была создана концепция системы мониторинга использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, включая систему показателей, характеризующих состояние этой работы, документы по организации и проведению мониторинга, электронные массивы данных о состоянии работ по использованию информационных технологий в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В целях повышения эффективности реализации программ и проектов внедрения информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти и анализа такой эффективности необходимо сформировать единую систему планирования и мониторинга использования информационных и телекоммуникационных технологий в государственном управлении.

Для решения этой задачи необходимо обеспечить:

развитие методики мониторинга и анализа уровня и эффективности применения информационных и телекоммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти, внедрения и использования государственных информационных систем, развития информационно-технологической инфраструктуры органов государственной власти, результативности реализации проектов в этой сфере;

описание опыта успешного применения информационных и телекоммуникационных технологий в государственном управлении и разработку методики его последующего тиражирования;

создание информационной системы, обеспечивающей автоматизацию процедур сбора, обработки, хранения и представления в удобном для анализа виде сведений, регистрации и ведения реестров государственных информационных систем и реализуемых проектов по их созданию и развитию;

организацию сбора соответствующих данных и наполнения информационной системы;

создание системы рейтинга эффективности использования информационных и телекоммуникационных технологий в органах государственной власти;

создание архива наиболее успешных примеров и решений, примененных в информационных системах органов государственной власти.

Создание единой системы управления профессиональным развитием гражданских служащих, применяющих в своей деятельности информационные и коммуникационные технологии для оказания государственных и муниципальных услуг

Целью указанного мероприятия является создание условий для обеспечения необходимого уровня знаний и навыков государственных и муниципальных служащих в области использования информационных технологий.

В 2002 - 2008 годах были достигнуты следующие результаты:

разработаны программы обучения работников органов государственной власти использованию современных информационных технологий;

разработаны методики и программно-технические средства проведения аттестации и оценки уровня квалификации работников органов государственной власти в области использования современных информационных технологий;

разработаны подходы к повышению квалификации государственных служащих в сфере использования информационных технологий;

разработаны рекомендации по эффективному применению современных технологий связи в управленческой деятельности руководителей на примере видеоконференцсвязи;

проведено обучение и тестирование работников ряда министерств и находящихся в их ведении федеральных служб и агентств в области использования информационных и телекоммуникационных технологий.

В рамках указанного мероприятия в 2009 - 2010 годах предусматривается:

проведение научно-исследовательских работ в области специального, высшего профессионального и послевузовского образования взрослых с учетом специфики и требований государственной и муниципальной службы;

разработка узкопрофильных учебных курсов по программному обеспечению, применяемому на государственной и муниципальной службе;

проведение краткосрочного повышения квалификации государственных и муниципальных служащих;

распространение результатов исследований, осуществляемых в рамках мероприятия, в том числе путем проведения всероссийских конференций;

формирование предложений для включения в проект долгосрочной целевой программы "Информационное общество (2011 - 2018 годы)", в программы региональной информатизации органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, программы ведомственной информатизации на 2011 - 2018 годы.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Ресурсное обеспечение Программы рассчитано на основе анализа затрат и длительности выполнения каждого мероприятия Программы. Стоимость человеко-дня принимается исходя из средней заработной платы специалиста (эксперта) в штате организации-исполнителя с учетом необходимых накладных расходов. При этом учитывается характер работ и определяются соответствующие статьи расходов бюджета.

Финансирование Программы на 2002 - 2010 годы приведено в приложении N 2.

Объемы и источники финансирования Программы на 2009 - 2010 годы по направлениям приведены в приложении N 3.

Распределение между государственными заказчиками Программы средств федерального бюджета на финансирование ее реализации на 2009 - 2010 годы приведено в приложении N 4.

Одним из направлений реализации Программы является выполнение проектов на региональном уровне. Финансирование таких проектов осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Программы, а также средств бюджетов субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования.

Осуществляется разработка типовых решений в сфере информационных технологий в интересах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Апробация типовых решений в сфере информационных технологий осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Программы, а также средств бюджетов субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования. Доработка типовых решений в сфере

информационных технологий осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Программы.

Мероприятия Программы на 2009 - 2010 годы приведены в приложении N 5.

Распределение средств федерального бюджета по мероприятиям Программы на 2009 - 2010 годы приведено в приложении N 6.

Плановые показатели реализации мероприятий Программы, финансируемых в рамках государственных капитальных вложений в 2009 - 2010 годах, приведены в приложении N 7.

Методика оценки эффективности Программы приведена в приложении N 8.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации приведены в приложении N 9.

V. Механизм реализации Программы

Программа реализуется в соответствии с порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд".

Государственным заказчиком - координатором Программы является Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Государственными заказчиками по отдельным мероприятиям Программы являются Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральное агентство по информационным технологиям, Федеральное агентство по образованию и Федеральная служба охраны Российской Федерации.

Система управления реализацией Программы предназначена для достижения поставленных целей в установленные сроки в рамках выделяемых ресурсов. В целях обеспечения эффективной реализации Программы управление выполнением ее мероприятий осуществляется в соответствии с проектным подходом, который предполагает реализацию мероприятий в соответствии с планом, определяющим цели, задачи, индикаторы и этапы его выполнения, требования к составу работ и ожидаемым результатам этих работ на каждом этапе, а также объем необходимого ресурсного обеспечения.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации как государственный заказчик - координатор Программы осуществляет:

планирование реализации Программы, включая контроль соответствия включаемых в план проектов формальным требованиям к методологии и содержанию мероприятий Программы, обеспечение согласованной последовательности и приоритетов их выполнения, анализ и согласование представленных государственными заказчиками технико-экономических обоснований, составление и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансовое обеспечение мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год;

регулярное информирование государственных заказчиков Программы о ходе реализации Программы в целях повышения эффективности реализации закрепленных за ними направлений и мероприятий;

мониторинг эффективности реализации мероприятий Программы и расходования государственными заказчиками выделяемых бюджетных средств, анализ и обобщение результатов выполнения мероприятий Программы, представляемых государственными заказчиками, подготовку докладов о ходе реализации Программы и представление их в установленном порядке заинтересованным органам государственной власти.

Государственные заказчики Программы осуществляют:

планирование реализации закрепленных за ними направлений и мероприятий Программы в рамках выделяемого ресурсного обеспечения, включая определение состава, сроков и ожидаемых результатов выполнения работ, а также требований к содержанию отчетных форм по результатам исполнения на каждом этапе, разработку технико-экономического обоснования их реализации, составление и предоставление государственному заказчику - координатору Программы бюджетной заявки на получение бюджетного финансирования;

управление реализацией конкретных проектов, выбор в установленном законодательством Российской Федерации порядке исполнителей работ (проектов), контроль своевременности получения, качества и соответствия результатов их выполнения исходным техническим заданиям, представление отчетных результатов на согласование государственному заказчику - координатору Программы;

анализ и обобщение результатов выполнения работ, оценку эффективности реализации закрепленных за государственным заказчиком направлений и мероприятий Программы, подготовку

и представление государственному заказчику - координатору Программы отчетов для подготовки докладов о ходе реализации Программы.

Для осуществления эффективного управления реализацией Программы и контроля за ее выполнением государственный заказчик - координатор Программы и государственные заказчики Программы определяют должностных лиц и соответствующие подразделения, которые будут ответственны за реализацию Программы. Руководители государственного заказчика - координатора Программы и государственных заказчиков Программы назначают лицо, ответственное за реализацию Программы, как правило, на уровне заместителя федерального министра (заместителя руководителя (директора) федеральной службы или федерального агентства), утверждают внутренний регламент управления реализацией закрепленных за государственным заказчиком направлений и мероприятий Программы.

Для обеспечения эффективной координации выполнения мероприятий, реализуемых государственным заказчиком Программы в интересах других органов государственной власти, между соответствующими органами государственной власти могут заключаться соглашения о сотрудничестве, формироваться совместные рабочие группы из представителей государственного заказчика Программы, государственного заказчика - координатора Программы и заинтересованного органа государственной власти (функциональный заказчик). Совместным приказом этих органов государственной власти утверждается состав рабочей группы и план ее деятельности. В этом случае план реализации мероприятий, состав работ и требования к ним, а также промежуточные и окончательные результаты их выполнения должны быть рассмотрены на заседании рабочей группы и согласованы представителями всех заинтересованных органов государственной власти - функциональных заказчиков.

В целях эффективной координации проектов в сфере региональной информатизации в рамках Программы создан совет по региональной информатизации, а также совет главных конструкторов программ информатизации федеральных органов исполнительной власти при Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Контроль качества типовых решений в сфере информационных технологий и их соответствия потребностям органов государственной власти и субъектов Российской Федерации осуществляется в рамках деятельности совета региональной информатизации, в том числе посредством проведения независимой экспертизы.

Типовые решения в сфере информационных технологий, разработанные в рамках реализации Программы, распространяются безвозмездно для использования органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Прекращение действия Программы наступает в случае завершения ее реализации, а досрочное прекращение - в случае признания неэффективности ее реализации на основании решения Правительства Российской Федерации, принимаемого в установленном порядке.

VI. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Программа носит комплексный характер, направленный на повышение эффективности использования информационных и телекоммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти и результативности расходования бюджетных средств, выделяемых на эти цели. Новое качество государственного управления является важным фактором социально-экономического развития страны и повышения качества жизни населения.

С учетом заявленных целей Программы и основных ее направлений представляется возможным оценить эффект от реализации мероприятий Программы в 2009 - 2010 годах по следующим основным направлениям:

создание инфраструктуры электронного правительства, обеспечивающей доступ к информации о деятельности и услугам органов государственной власти в электронном виде, межведомственное электронное взаимодействие и единый государственный контроль результативности деятельности органов государственной власти, что позволит снизить уровень административной нагрузки на организации и граждан и даст ежегодную экономию до 10 млрд. рублей;

повышение эффективности бюджетных расходов на внедрение информационных и коммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти на 10 процентов;

снижение затрат органов государственной власти на организацию обмена информацией на межведомственном уровне на 25 процентов;

уменьшение административной нагрузки на граждан и организации, связанной с представлением в органы государственной власти необходимой информации, снижение количества вынужденных обращений в органы государственной власти для получения государственных услуг и сокращение времени ожидания получения услуг на 10 процентов;

обеспечение гарантированного уровня информационной открытости органов государственной власти, повышение уровня доверия и взаимодействия, сокращение затрат

времени на реализацию гражданами Российской Федерации своих конституционных прав и обязанностей;

повышение оперативности и качества принимаемых решений, сокращение издержек на организацию административно-управленческих процессов в органах государственной власти;

разработка в рамках проекта долгосрочной целевой программы "Информационное общество (2011 - 2018 годы)" мероприятий, направленных на продолжение формирования в Российской Федерации электронного правительства в 2011 - 2018 годах, что обеспечит сохранность государственных инвестиций и долгосрочную экономическую эффективность от внедрения полученных от реализации Программы результатов;

повышение спроса на информационные и телекоммуникационные технологии со стороны органов государственной власти и, как следствие, рост объема их предложения со стороны российских производителей до 10 процентов в год за счет повышения готовности и мотивации работников органов государственной власти к использованию в своей деятельности современных информационных и телекоммуникационных технологий, а также за счет содействия разработке программ и проектов ведомственной информатизации;

обеспечение единого информационного пространства страны за счет развития национальной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры для государственных нужд и подключения к ней органов государственной власти на всей территории Российской Федерации.

Приложение N 1
к федеральной целевой программе
"Электронная Россия
(2002 - 2010 годы)"

**ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ
ПРОГРАММЫ "ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ (2002 - 2010 ГОДЫ)"
НА 2009 - 2010 ГОДЫ**

Цели и задачи	Целевые индикаторы	Единица измерения	Базовое значение показателя (2008 год)	Показатели результативности (нарастающим итогом)	
				2009 год	2010 год
Формирование в Российской Федерации инфраструктуры электронного правительства, необходимой для:	количество разработанных проектов внедрения информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти в соответствии с общими стандартами	штук	20	32	48
повышения качества взаимоотношений государства и общества путем расширения возможности доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти, повышения оперативности предоставления	количество федеральных органов государственной власти, имеющих абонентские пункты доступа к информационной системе	штук	10	25	60

государственных и муниципальных услуг, внедрения единых стандартов обслуживания населения;	межведомственного электронного документооборота					
повышения эффективности межведомственного взаимодействия и внутренней организации деятельности органов государственной власти на основе организации межведомственного информационного обмена и обеспечения эффективного использования органами государственной власти информационных и телекоммуникационных технологий, повышения эффективности управления внедрением информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти;	количество государственных информационных ресурсов, доступ к которым обеспечен на межведомственном уровне	штук	3	8	15	
повышения эффективности управления внедрением информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти;	количество программно-технических решений, обеспечивающих автоматизированный обмен между отдельными государственными информационными системами	штук	6	8	12	
повышения эффективности систем информационно-аналитического обеспечения государственного управления, обеспечения оперативности и полноты контроля за деятельностью органов власти	количество созданных программно-технических комплексов информационной системы ведения сводного реестра государственных услуг	штук	1	1	1	
повышения эффективности систем информационно-аналитического обеспечения государственного управления, обеспечения оперативности и полноты контроля за деятельностью органов власти	количество органов государственной власти, оснащенных автоматизированными рабочими местами, обеспечивающими доступ к сводному реестру государственных услуг	штук	5	15	30	
повышения эффективности систем информационно-аналитического обеспечения государственного управления, обеспечения оперативности и полноты контроля за деятельностью органов власти	количество введенных в эксплуатацию программно-технических решений, обеспечивающих предоставление государственных услуг населению и организациям с использованием электронных средств коммуникаций	штук	3	6	10	
	количество созданных ситуационных центров в высших органах государственной власти	штук	4	5	6	
	количество созданных	штук	65	71	81	

региональных информационно- аналитических центров					
количество созданных автоматизированных рабочих мест, обеспечивающих доступ к системе электронного документооборота в Администрации Президента Российской Федерации и Аппарате Правительства Российской Федерации	штук	95	225	500	
количество разработанных типовых программных решений поддержки исполнения своих функций органами государственной власти и органами местного самоуправления	штук	5	7	7	
количество типовых программных решений, внедренных на условиях софинансирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях	штук	8	12	22	
количество государственных и муниципальных услуг, автоматизированных на базе единого портала государственных и муниципальных услуг в сети Интернет, в процентах от их общего количества	про- цен- тов	-	5	20	
количество центров общественного доступа к информации о деятельности органов государственной власти и их услугам, предоставляемым в электронном виде	штук	-	500	1000	
количество внедренных	штук	-	5	25	

информационных систем в многофункциональных центрах оказания государственных и муниципальных услуг					
количество удостоверяющих центров, входящих в состав единой сети удостоверяющих центров	штук	1	5	12	
количество межведомственных информационных систем, использующих инфраструктуру электронного правительства	штук	-	-	4	
количество органов государственной власти, подключенных к единой государственной системе контроля результативности деятельности органов государственной власти	штук	2	5	15	
готовность системного проекта по созданию и эксплуатации на территории Российской Федерации инфраструктуры электронного правительства	процент	-	100	100	
готовность технического проекта по созданию и эксплуатации на территории Российской Федерации инфраструктуры электронного правительства	процент	-	30	100	
количество организованных каналов связи для подключения объектов инфраструктуры электронного правительства и органов государственной власти к единой телекоммуникационной	штук	1	5	15	

сети

количество созданных центров обработки данных в распределенной инфраструктуре общероссийского государственного информационного центра	штук	-	1	1
количество созданных центров телефонного обслуживания (ведомственных и региональных)	штук	-	15	95
количество подключенных к информационным системам официального сайта государственных закупок в сети Интернет государственных и муниципальных заказчиков, обеспечивающих его информационное наполнение	штук	-	-	50000
количество разработанных функциональных подсистем и (или) смежных автоматизированных систем для официального сайта государственных закупок в сети Интернет	штук	-	1	12
доля официальных сайтов, состав информации в которых полностью отвечает требованиям законодательства Российской Федерации о раскрытии информации о деятельности органов государственной власти	про- цен- тов	-	2	25
доля органов государственной власти, выполняющих требования по обеспечению доступа граждан и	про- цен- тов	-	5	30

организаций через официальные сайты в сети Интернет к установленной законодательством Российской Федерации информации

количество подключенных к автоматизированной информационной системе обработки сведений о банкротстве государственных и муниципальных информационных систем, обеспечивающих ее информационное наполнение	штук	-	-	5
---	------	---	---	---

количество разработанных функциональных подсистем и (или) смежных автоматизированных систем для автоматизированной информационной системы обработки сведений о банкротстве	штук	-	1	10
--	------	---	---	----

количество разработанных функциональных подсистем и (или) смежных автоматизированных систем для автоматизированной информационной системы государственных услуг в сфере недвижимости	штук	-	-	5
--	------	---	---	---

количество регионов, в которых внедрена типовая автоматизированная информационная система, обеспечивающая ведение реестра субъектов малого предпринимательства	штук	-	10	30
--	------	---	----	----

количество государственных и муниципальных	человек	-	1500	2500
--	---------	---	------	------

гражданских
служащих, повысивших
квалификацию в
области
использования
информационных
технологий

ФИНАНСИРОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ (2002 - 2010 ГОДЫ)" НА 2002 - 2010 ГОДЫ

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

	2002 - 2010 годы - всего	В том числе								
		2002 год (по факту)	2003 год (по факту)	2004 год (по факту)	2005 год (по факту)	2006 год (по факту)	2007 год (по факту)	2008 год (по факту)	2009 год	2010 год
Всего	21237,902	639,2	1614,62	1892,31	2455,24	1805,5	3137,2	3755,49	2771,142	3167,2
в том числе:										
федеральный бюджет	19952,441	600	1423	1692,55	2229,5	1805,5	2750,08	3603,93	2747,881	3100
из них на:										
научно- исследовательские и опытно- конструкторские работы	1996,96	100	130	132,55	135	94,5	519,54	448,22	260,15	177
государственные капитальные вложения	9203,656	300	543	810	1334,5	899	1076,94	1718,13	1213,686	1308,4
из них в:										
бюджетные инвестиции	-	-	-	-	-	-	-	1606,303	1136,146	1084,4

субсидии	-	-	-	-	-	-	-	111,827	77,539	224
прочие нужды	8751,825	200	750	750	760	812	1153,6	1437,58	1274,045	1614,6
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	1285,462	39,2	191,62	199,76	225,74	-	387,12	151,56	23,262	67,2

**ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ
(2002 - 2010 ГОДЫ)" НА 2009 - 2010 ГОДЫ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ**

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

	Объем финансирования - всего	В том числе	
		2009 год	2010 год
Проектирование инфраструктуры электронного правительства			
Всего	140,38	120,38	20
в том числе:			
федеральный бюджет	140,38	120,38	20
из них на:			
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	-	-	-
государственные капитальные вложения	-	-	-
прочие нужды	140,38	120,38	20
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	-	-	-
Создание технологической платформы инфраструктуры электронного правительства на базе единого национального оператора инфраструктуры электронного правительства			
Всего	210	30	180
в том числе:			
федеральный бюджет	210	30	180
из них на:			
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	-	-	-
государственные капитальные вложения	160	20	140
прочие нужды	50	10	40
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	-	-	-

Создание функциональных элементов
инфраструктуры электронного правительства

Всего	2002,252	851,852	1150,4
в том числе:			
федеральный бюджет	1926,491	834,591	1091,9
из них на:			
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	141,15	51,15	90
государственные капитальные вложения	1011,303	422,903	588,4
прочие нужды	774,038	360,538	413,5
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	75,762	17,262	58,5

Развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия, обеспечение интеграции государственных информационных систем на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства

Всего	2709,25	1360,55	1348,7
в том числе:			
федеральный бюджет	2694,55	1354,55	1340
из них на:			
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	177	140	37
государственные капитальные вложения	1030,423	580,423	450
прочие нужды	1487,127	634,127	853
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	14,7	6	8,7

Создание единой государственной системы контроля результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению социально-экономического развития Российской Федерации на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства

Всего	549,14	233,04	316,1
в том числе:			
федеральный бюджет	549,14	233,04	316,1
из них на:			
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	-	-	-
государственные капитальные	283,04	183,04	100

вложения			
прочие нужды	266,1	50	216,1
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	-	-	-
Организационное и методическое обеспечение формирования инфраструктуры электронного правительства			
Всего	327,32	175,32	152
в том числе:			
федеральный бюджет	327,32	175,32	152
из них на:			
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	119	69	50
государственные капитальные вложения	37,32	7,32	30
прочие нужды	171	99	72
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	-	-	-
Итого по федеральной целевой программе			
Всего	5938,342	2771,142	3167,2
в том числе:			
федеральный бюджет	5847,881	2747,881	3100
из них на:			
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	437,15	260,15	177
государственные капитальные вложения	2522,086	1213,686	1308,4
прочие нужды	2888,645	1274,045	1614,6
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	90,462	23,262	67,2

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКАЗЧИКАМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ
ПРОГРАММЫ "ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ (2002 - 2010 ГОДЫ)" СРЕДСТВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ
НА 2009 - 2010 ГОДЫ

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Государственный заказчик	2009 год				2010 год				Всего
	государственные капитальные вложения	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	прочие нужды	всего	государственные капитальные вложения	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	прочие нужды	всего	
Минкомсвязь России	601,36	49	360,669	1001,029	708,7	40	621,1	1369,8	2380,829
Минэкономразвития России	115,803	141,15	280,599	537,552	250	120	323	693	1230,552
Росинформтехнологии	330,2	50	295,1	685,3	49,7	7	330,5	387,2	1062,5
ФСО России	166,323	10	320,677	497	300	-	330	630	1127
Рособразование	-	10	17	27	-	10	10	20	47
Всего	1213,686	260,15	1274,045	2747,881	1308,4	177	1614,6	3100	5847,881

МЕРОПРИЯТИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ (2002 -
2010 ГОДЫ)" НА 2009 - 2010 ГОДЫ

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

	Ответственные за реализацию мероприятий Программы	Срок реализации	Федеральный бюджет				Средства бюджетов субъектов Российской Федерации	
			всего	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	прочие нужды	государственные капитальные вложения		
Всего			5847,881	437,150	2888,645	2522,086	90,462	
I. Проектирование инфраструктуры электронного правительства								
1.	Анализ уровня развития информационных и телекоммуникационных технологий и их использования гражданами, организациями и органами государственной власти	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	65	-	65	-	-
2.	Анализ информационных процессов межведомственного взаимодействия, а также подготовка системного и технического проекта на создание и эксплуатацию на территории Российской Федерации инфраструктуры электронного правительства	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	75,38	-	75,38	-	-
II. Создание технологической платформы инфраструктуры электронного правительства на базе единого национального оператора инфраструктуры электронного правительства								

3.	Создание телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	50	-	10	40	-
4.	Создание распределенной инфраструктуры общероссийского государственного информационного центра на базе единого оператора	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	40	-	10	30	-
5.	Создание сети удостоверяющих центров на базе единого оператора	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	50	-	20	30	-
6.	Создание системы управления эксплуатацией инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	70	-	10	60	-

III. Создание функциональных элементов инфраструктуры электронного правительства

7.	Создание и развитие информационной системы для предоставления государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных центров	Минэкономразвития России	2009 - 2010 годы	301,539	10	134	157,539	47,262
8.	Создание и развитие системы реестров и региональных порталов государственных и муниципальных услуг	Минэкономразвития России	2009 - 2010 годы	232,264	-	129	103,264	28,5
9.	Создание инфраструктуры общественного доступа к информации о деятельности органов государственной власти и их услугам, предоставляемым с помощью сети Интернет	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	150	-	40	110	-
10.	Обеспечение регламентированного доступа органов государственной	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	624,539	-	179,839	449,7	-

власти, граждан и организаций к сведениям, содержащимся в государственных информационных системах	Росинформтехнологии		266,4	-	145,6	120,8	-
11. Развитие центров телефонного обслуживания граждан и организаций	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	40	-	10	30	-
12. Обеспечение открытости информации о деятельности органов государственной власти и доступности государственных информационных ресурсов для граждан и организаций	Минэкономразвития России	2009 - 2010 годы	121,749	19,15	62,599	40	-
13. Создание официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд	Минэкономразвития России	2009 - 2010 годы	190	112	78	-	-
IV. Развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия, обеспечение интеграции государственных информационных систем на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства							
14. Создание защищенной системы межведомственного электронного документооборота	ФСО России	2009 - 2010 годы	207	-	100	107	-
15. Обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде, в том числе с использованием сети Интернет	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	445,45	20	185,45	240	-
	Росинформтехнологии	2009 - 2010 годы	133	-	50	83	-
16. Интеграция государственных информационных систем в рамках решения отдельных задач государственного управления	Росинформтехнологии	2009 - 2010 годы	638,1	57	405	176,1	-
17. Создание системы	ФСО России	2009 -	102	-	50,677	51,323	-

информационно-аналитического обеспечения специального назначения		2010 годы						
18. Развитие системы информационно-технологического обеспечения деятельности Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации	ФСО России	2009 - 2010 годы	818	10	500	308	-	
19. Создание единой федеральной информационной системы сведений о банкротстве	Минэкономразвития России	2009 - 2010 годы	62	20	42	-	-	
20. Создание единого портала государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним	Минэкономразвития России	2009 - 2010 годы	68	22	46	-	-	
21. Перевод в электронный вид процесса предоставления государственных услуг в сфере уведомительного порядка регистрации малых и средних предприятий, лицензирования, декларирования и сертификации товаров, выдачи разрешений хозяйствующим субъектам	Минэкономразвития России	2009 - 2010 годы	221	48	108	65	14,7	
V. Создание единой государственной системы контроля результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению социально-экономического развития Российской Федерации на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства								
22. Развитие единой вертикально интегрированной автоматизированной информационной системы обеспечения мониторинга результативности деятельности федеральных органов	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	549,14	-	266,1	283,04	-	

государственной власти,
 органов государственной власти
 субъектов Российской Федерации
 и органов местного
 самоуправления по достижению
 ими ключевых показателей в
 области социально-
 экономического развития
 Российской Федерации, развития
 промышленности, реализации
 приоритетных национальных
 проектов и государственных
 программ (государственная
 автоматизированная система
 "Управление")

VI. Организационное и методическое обеспечение формирования инфраструктуры электронного правительства

23. Проведение экспертизы создаваемых в рамках реализации Программы элементов инфраструктуры электронного правительства	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	15	10	-	5	-
	Минэкономразвития России		30	30	-	-	-
24. Создание системы управления реализацией мероприятий Программы, ведомственной и региональной информатизацией	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	176,32	49	95	32,32	-
	Минэкономразвития России		4	-	4	-	-
	Росинформтехнологии		25	-	25	-	-
25. Разработка единой системы планирования и мониторинга использования информационных и коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти	Минкомсвязь России	2009 - 2010 годы	30	10	20	-	-
26. Создание единой системы управления профессиональным развитием гражданских служащих, применяющих в своей деятельности информационные и коммуникационные технологии	Рособразование	2009 - 2010 годы	47	20	27	-	-

для оказания государственных и
муниципальных услуг

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО МЕРОПРИЯТИЯМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ (2002 - 2010 ГОДЫ)"
НА 2009 - 2010 ГОДЫ**

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Наименование мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий	2009 - 2010 годы - всего	В том числе	
			2009 год	2010 год
I. Государственные капитальные вложения				
Всего		2522,086	1213,686	1308,4
Создание технологической платформы инфраструктуры электронного правительства на базе единого национального оператора инфраструктуры электронного правительства				
Создание телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора	Минкомсвязь России	40	-	40
Создание распределенной инфраструктуры общероссийского государственного информационного центра на базе единого оператора	Минкомсвязь России	30	-	30
Создание сети удостоверяющих центров на базе единого оператора	Минкомсвязь России	30	20	10
Создание системы управления эксплуатацией инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора	Минкомсвязь России	60	-	60
Создание функциональных элементов инфраструктуры электронного правительства				
Создание и развитие информационной системы для предоставления государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных	Минэкономразвития России	157,539	37,539	120

центров

Создание и развитие системы реестров и региональных порталов государственных и муниципальных услуг	Минэкономразвития России	103,264	28,264	75
Создание инфраструктуры общественного доступа к информации о деятельности органов государственной власти и их услугам, предоставляемым с помощью сети Интернет	Минкомсвязь России	110	60	50
Обеспечение регламентированного доступа органов государственной власти, граждан и организаций к сведениям, содержащимся в государственных информационных системах	Минкомсвязь России	449,7	181	268,7
	Росинформтехнологии	120,8	86,1	34,7
Развитие центров телефонного обслуживания граждан и организаций	Минкомсвязь России	30	-	30
Обеспечение открытости информации о деятельности органов государственной власти и доступности государственных информационных ресурсов для граждан и организаций	Минэкономразвития России	40	30	10
Развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия, обеспечение интеграции государственных информационных систем на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства				
Создание защищенной системы межведомственного электронного документооборота	ФСО России	107	37	70
Обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде, в том числе с использованием сети Интернет	Минкомсвязь России	240	150	90
	Росинформтехнологии	83	83	-
Интеграция государственных информационных систем в рамках решения отдельных задач	Росинформтехнологии	176,1	161,1	15

государственного
управления

Создание системы информационно- аналитического обеспечения специального назначения	ФСО России	51,323	21,323	30
--	------------	--------	--------	----

Развитие системы информационно- технологического обеспечения деятельности Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации	ФСО России	308	108	200
---	------------	-----	-----	-----

Перевод в электронный вид предоставления государственных услуг в сфере уведомительного порядка регистрации малых и средних предприятий, лицензирования, декларирования и сертификации товаров, выдачи разрешений хозяйствующим субъектам	Минэкономразвития России	65	20	45
---	-----------------------------	----	----	----

Создание единой государственной системы контроля результативности
деятельности органов государственной власти по обеспечению социально-
экономического развития Российской Федерации на базе технологической
платформы инфраструктуры электронного правительства

Развитие единой вертикально интегрированной автоматизированной информационной системы обеспечения мониторинга результативности деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по достижению ими ключевых показателей в области социально- экономического развития Российской Федерации, развития промышленности, реализации приоритетных национальных проектов и	Минкомсвязь России	283,04	183,04	100
---	--------------------	--------	--------	-----

государственных программ (государственная автоматизированная система "Управление")

Организационное и методическое обеспечение формирования инфраструктуры электронного правительства

Проведение экспертизы создаваемых в рамках реализации Программы элементов инфраструктуры электронного правительства	Минкомсвязь России	5	-	5
Создание системы управления реализацией мероприятий Программы, ведомственной и региональной информатизацией	Минкомсвязь России	32,32	7,32	25

II. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

Всего 437,15 260,15 177

Создание функциональных элементов инфраструктуры электронного правительства

Создание и развитие информационной системы для предоставления государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных центров	Минэкономразвития России	10	10	-
Обеспечение открытости информации о деятельности органов государственной власти и доступности государственных информационных ресурсов для граждан и организаций	Минэкономразвития России	19,15	16,15	3
Создание официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд	Минэкономразвития России	112	25	87

Развитие внутриведомственного и межведомственного информационного

взаимодействия, обеспечение интеграции государственных информационных систем на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства

Обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде, в том числе с использованием сети Интернет	Минкомсвязь России	20	-	20
Интеграция государственных информационных систем в рамках решения отдельных задач государственного управления	Росинформтехнологии	57	50	7
Развитие системы информационно-технологического обеспечения деятельности Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации	ФСО России	10	10	-
Создание единой федеральной информационной системы сведений о банкротстве	Минэкономразвития России	20	20	-
Создание единого портала государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним	Минэкономразвития России	22	22	-
Перевод в электронный вид предоставления государственных услуг в сфере уведомительного порядка регистрации малых и средних предприятий, лицензирования, декларирования и сертификации товаров, выдачи разрешений хозяйствующим субъектам	Минэкономразвития России	48	38	10
Организационное и методическое обеспечение формирования инфраструктуры электронного правительства				
Проведение экспертизы	Минкомсвязь России	10	-	10

создаваемых в рамках реализации Программы элементов инфраструктуры электронного правительства	Минэкономразвития России	30	10	20
Создание системы управления реализацией мероприятий Программы, ведомственной и региональной информатизацией	Минкомсвязь России	49	49	-
Разработка единой системы планирования и мониторинга использования информационных и коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти	Минкомсвязь России	10	-	10
Создание единой системы управления профессиональным развитием государственных гражданских служащих, применяющих в своей деятельности информационные и коммуникационные технологии для оказания государственных и муниципальных услуг	Рособразование	20	10	10

III. Прочие нужды

Всего		2888,645	1274,045	1614,6
-------	--	----------	----------	--------

Проектирование инфраструктуры электронного правительства

Анализ уровня развития информационных и телекоммуникационных технологий и их использования гражданами, организациями и органами государственной власти	Минкомсвязь России	65	50	15
Анализ информационных процессов межведомственного взаимодействия, а также подготовка системного и технического проекта на создание и эксплуатацию на территории Российской Федерации инфраструктуры	Минкомсвязь России	75,38	70,38	5

электронного
правительства

Создание технологической платформы инфраструктуры электронного
правительства на базе единого национального оператора инфраструктуры
электронного правительства

Создание телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора	Минкомсвязь России	10	-	10
Создание распределенной инфраструктуры общероссийского государственного информационного центра на базе единого оператора	Минкомсвязь России	10	-	10
Создание сети удостоверяющих центров на базе единого оператора	Минкомсвязь России	20	10	10
Создание системы управления эксплуатацией инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора	Минкомсвязь России	10	-	10

Создание функциональных элементов инфраструктуры
электронного правительства

Создание и развитие информационной системы для предоставления государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных центров	Минэкономразвития России	134	31	103
Создание и развитие системы реестров и региональных порталов государственных и муниципальных услуг	Минэкономразвития России	129	47	82
Создание инфраструктуры общественного доступа к информации о деятельности органов государственной власти и их услугам, предоставляемым с помощью сети Интернет	Минкомсвязь России	40	20	20
Обеспечение регламентированного	Минкомсвязь России	174,839	69,839	105

доступа органов государственной власти, граждан и организаций к сведениям, содержащимся в государственных информационных системах	Росинформтехнологии	145,6	70,1	75,5
Развитие центров телефонного обслуживания граждан и организаций	Минкомсвязь России	10	-	10
Обеспечение открытости информации о деятельности органов государственной власти и доступности государственных информационных ресурсов для граждан и организаций	Минэкономразвития России	62,599	44,599	18
Создание официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд	Минэкономразвития России	78	78	-
Развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия, обеспечение интеграции государственных информационных систем на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства				
Создание защищенной системы межведомственного электронного документооборота	ФСО России	100	50	50
Обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде, в том числе с использованием сети Интернет	Минкомсвязь России	185,45	35,45	150
	Росинформтехнологии	50	50	-
Интеграция государственных информационных систем в рамках решения отдельных задач государственного управления	Росинформтехнологии	405	150	255
Создание системы информационно-аналитического	ФСО России	50,677	20,677	30

обеспечения
специального назначения

Развитие системы информационно-технологического обеспечения деятельности Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации	ФСО России	500	250	250
Создание единой федеральной информационной системы сведений о банкротстве	Минэкономразвития России	42	22	20
Создание единого портала государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним	Минэкономразвития России	46	13	33
Перевод в электронный вид предоставления государственных услуг в сфере уведомительного порядка регистрации малых и средних предприятий, лицензирования, декларирования и сертификации товаров, выдачи разрешений хозяйствующим субъектам	Минэкономразвития России	108	43	65
Создание единой государственной системы контроля результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению социально-экономического развития Российской Федерации на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства				
Развитие единой вертикально интегрированной автоматизированной информационной системы обеспечения мониторинга результативности деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по	Минкомсвязь России	266,1	50	216,1

достижению ими ключевых показателей в области социально-экономического развития Российской Федерации, развития промышленности, реализации приоритетных национальных проектов и государственных программ (государственная автоматизированная система "Управление")

Организационное и методическое обеспечение формирования инфраструктуры электронного правительства

Создание системы управления реализацией мероприятий Программы, ведомственной и региональной информатизацией	Минкомсвязь России	95	55	40
	Минэкономразвития России	4	2	2
	Росинформтехнологии	25	25	-
Разработка единой системы планирования и мониторинга использования информационных и коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти	Минкомсвязь России	20	-	20
Создание единой системы управления профессиональным развитием государственных гражданских служащих, применяющих в своей деятельности информационные и коммуникационные технологии для оказания государственных и муниципальных услуг	Рособразование	27	17	10

IV. Средства бюджетов субъектов Российской Федерации

Всего 90,462 23,262 67,2

Создание функциональных элементов инфраструктуры электронного правительства

Создание и развитие информационной системы для предоставления государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных центров	Минэкономразвития России	47,262	11,262	36
---	--------------------------	--------	--------	----

Создание и развитие системы реестров и региональных порталов государственных и муниципальных услуг	Минэкономразвития России	28,5	6	22,5
--	--------------------------	------	---	------

Развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия, обеспечение интеграции государственных информационных систем на базе технологической платформы инфраструктуры электронного правительства

Перевод в электронный вид предоставления государственных услуг в сфере уведомительного порядка регистрации малых и средних предприятий, лицензирования, декларирования и сертификации товаров, выдачи разрешений хозяйствующим субъектам	Минэкономразвития России	14,7	6	8,7
--	--------------------------	------	---	-----

Приложение N 7
к федеральной целевой программе
"Электронная Россия
(2002 - 2010 годы)"

**ПЛАНОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ (2002 - 2010 ГОДЫ)", ФИНАНСИРУЕМЫХ
В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ
В 2009 - 2010 ГОДАХ**

(штук)

Наименование мероприятия	Показатели	Значение показателя по годам нарастающим итогом	
		2009 год	2010 год
Создание телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора	создание программно-технических комплексов информационной системы на федеральном уровне (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	1	1
	создание программно-технических комплексов информационной системы на региональном уровне (приобретение аппаратных средств, сетевого	1	1

	оборудования и программного обеспечения)		
	создание автоматизированных рабочих мест доступа к информационной системе (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	8	10
Создание распределенной инфраструктуры общероссийского государственного информационного центра на базе единого оператора	модернизация вычислительной инфраструктуры головного узла центра (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	1	1
	создание региональных узлов центра (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	5	7
Создание сети удостоверяющих центров на базе единого оператора	создание программно-технического комплекса системы корневого узла (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	1	1
	создание программно-технического комплекса системы региональных удостоверяющих центров (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	5	7
Создание системы управления эксплуатацией инфраструктуры электронного правительства на базе единого оператора	создание программно-технических комплексов информационной системы управления эксплуатацией на федеральном уровне (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	1	1
Создание и развитие информационной системы для предоставления государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных центров	создание программно-технических комплексов доступа к государственным информационным ресурсам (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	5	20
Создание и развитие системы реестров и региональных порталов государственных и	создание программно-технических решений, обеспечивающих предоставление населению и	1	1

муниципальных услуг	организациям государственных услуг в электронном виде (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)		
Создание инфраструктуры общественного доступа к информации о деятельности органов государственной власти и их услугам, предоставляемым с помощью сети Интернет	создание автоматизированных рабочих мест для доступа к системе (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	500	1000
Обеспечение регламентированного доступа органов государственной власти, граждан и организаций к сведениям, содержащимся в государственных информационных системах	создание программно-технических комплексов для доступа к сайтам органов государственной власти (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	7	8
Развитие центров телефонного обслуживания граждан и организаций	создание программно-технических комплексов информационной системы на федеральном уровне (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	-	1
Обеспечение открытости информации о деятельности органов государственной власти и доступности государственных информационных ресурсов для граждан и организаций	создание программно-технических комплексов контроля (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	-	1
Создание официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд	создание программно-технических комплексов информационной системы на федеральном уровне (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	1	1
Обеспечение предоставления	создание программно-технических комплексов	1	1

государственных услуг в электронном виде, в том числе с использованием сети Интернет	информационной системы на федеральном уровне (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)		
Интеграция государственных информационных систем в рамках решения отдельных задач государственного управления	создание программно-технических комплексов информационной системы на федеральном уровне (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	1	1
	создание автоматизированных рабочих мест для доступа к информационной системе ведения сводного реестра государственных услуг в органах государственной власти (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	15	20
Создание системы информационно-аналитического обеспечения специального назначения	создание ситуационных центров в высших органах государственной власти (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	5	6
	создание региональных информационно-аналитических центров (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	71	81
Развитие системы информационно-технологического обеспечения деятельности Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации	создание автоматизированных рабочих мест для доступа к системе электронного документооборота в Администрации Президента Российской Федерации, Аппарате Правительства Российской Федерации, Федеральном Собрании Российской Федерации (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	225	500
Перевод в электронный вид процесса предоставления государственных услуг в сфере уведомительного порядка регистрации	создание программно-технических решений, обеспечивающих предоставление государственных услуг в области предпринимательства (приобретение аппаратных	1	1

малых и средних предприятий, лицензирования, декларирования и сертификации товаров, выдачи разрешений хозяйствующим субъектам	средств, сетевого оборудования и программного обеспечения) создание программно-технических комплексов обслуживания информационной системы (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	-	2
Создание защищенной системы межведомственного электронного документооборота	количество федеральных органов государственной власти, имеющих абонентские пункты доступа к информационной системе межведомственного электронного документооборота (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	25	60
Проведение экспертизы создаваемых в рамках реализации Программы элементов инфраструктуры электронного правительства	создание программно-технического комплекса информационной системы мониторинга и экспертизы (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	1	1
Создание системы управления реализацией мероприятий Программы, ведомственной и региональной информатизацией	создание программно-технических комплексов информационной системы мониторинга и проектного управления мероприятиями Программы, ведомственной и региональной информатизации (приобретение аппаратных средств, сетевого оборудования и программного обеспечения)	1	1

Приложение N 8
к федеральной целевой программе
"Электронная Россия
(2002 - 2010 годы)"

**МЕТОДИКА
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ (2002 - 2010 ГОДЫ)"**

Эффективность федеральной целевой программы "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)" на 2009 - 2010 годы оценивается на основании фактических количественных оценок целевых индикаторов (приложение N 1 к Программе) ежегодно в процентах по следующей формуле:

$$\Theta = \left[1 - \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n \frac{(x_i - x_{\text{факт}i})}{x_i} \right] \times 100\%,$$

где:
 n - количество целевых индикаторов;
 X_i - планируемое значение i-го целевого индикатора (приложение N 1 к Программе);
 X_{фактi} - фактическая количественная оценка i-го целевого индикатора.

Приложение N 9
 к федеральной целевой программе
 "Электронная Россия
 (2002 - 2010 годы)"

ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в пределах средств, предусмотренных по конкретным мероприятиям Программы, при условии их включения в соответствующие долгосрочные программы, реализуемые за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, и при наличии утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации.

Финансирование мероприятий Программы, реализуемых субъектами Российской Федерации, осуществляется посредством проведения отбора субъектов Российской Федерации и заключения в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственными заказчиками Программы с органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование объекта.

Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не может быть установлен выше 95 процентов и ниже 5 процентов расходного обязательства.

Остаток неиспользованных субсидий при установлении главным распорядителем средств федерального бюджета отсутствия потребности в них субъектов Российской Федерации подлежит возврату в доход федерального бюджета.

Остаток не использованных в текущем финансовом году субсидий, потребность в которых сохраняется, подлежит использованию в очередном финансовом году на те же цели.

Высвобождающиеся средства могут быть перераспределены между другими субъектами Российской Федерации, имеющими право на их получение."
