

Утверждено
протоколом координационного
совета по развитию
инвестиционной деятельности
и конкуренции на территории
Грачевского муниципального округа
Ставропольского края
от 13 апреля 2023 года №2

**ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации Грачевского муниципального округа
Ставропольского края**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – администрация) были утверждены:

- положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации (Постановление Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 24.11.2021 № 899);
- план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2023 год;
- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации;
- ключевые показатели оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации в сети «Интернет» на официальном сайте администрации Грачевского муниципального округа <https://adm-grsk.ru> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса в 2022 году, возлагались на координационный совет по развитию инвестиционной деятельности и конкуренции на территории Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

В 2022 году функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации, осуществляли отдел экономического развития и отдел правового и кадрового обеспечения администрации (далее – уполномоченные подразделения).

Отдел экономического развития и отдел правового и кадрового обеспечения администрации определены уполномоченным структурным подразделением, осуществляющим координацию деятельности органов администрации по вопросам организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

В 2022 году структурными подразделениями администрации были выявлены риски нарушений антимонопольного законодательства и составлены карты рисков. К основным рискам относятся нарушение антимонопольного законодательства:

- при разработке проектов нормативно-правовых актов администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края и других документов, по которым требуется решение главы Грачевского муниципального округа Ставропольского края или по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края, разработка проекта стратегии социально-экономического развития Грачевского муниципального округа Ставропольского края;

- при разработке и проведении экспертизы проектов муниципальных программ Грачевского муниципального округа Ставропольского края (изменений, вносимых в муниципальные программы Грачевского муниципального округа Ставропольского края);

- при оказании муниципальных услуг: отказ в предоставлении муниципальной услуги, сроки предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами;

- при осуществлении закупок для обеспечения нужд Грачевского муниципального округа Ставропольского края и нужд администрации за счет средств бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края;

- при осуществлении поддержки малого и среднего предпринимательства в Грачевском районе.

Существенные риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере предоставления муниципальных услуг.

В 2022 году администрацией оказывалось 96 муниципальных услуг, предоставляемые в соответствии с Перечнем муниципальных услуг.

Необоснованных отказов в предоставлении муниципальных услуг не выявлено. Жалоб и судебных решений по вопросам, связанным с оказанием муниципальных услуг не было.

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для нужд Грачевского муниципального округа Ставропольского края и нужд администрации. В целях предотвращения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд были проанализированы требования к обоснованию закупок, соблюдение правил применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта, соответствие поставленного товара, выполненных работ условиям контракта, соответствия использования поставленного товара, выполненных работ целям осуществления закупки.

В 2022 году в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основным способом определения поставщиков являлся электронный аукцион. Данная форма закупки повышает их прозрачность, обеспечивает высокую степень конкурентоспособности, которая приводит к экономии бюджетных средств.

Закупки администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края планируются и размещаются в единой информационной системе в сфере закупок, заключенные контракты по итогам закупок вносятся в реестр контрактов, что обеспечивает прозрачность закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Общий объем заключенных контрактов после проведения конкурентных процедур в количественном выражении за 2022 год составил 39 на сумму 6 980 000 руб. 00 коп., за 2021 год составил 52 на общую сумму свыше 20 360 000 руб. 00 коп., за 2020 год составил 25 на общую сумму 5 657 143 руб. 99 коп., (без учета контрактов, сведения о которых не подлежат размещению в реестре контрактов, заключенных заказчиками).

Доля закупок путем проведения конкурентных процедур в 2022 году: аукционов в электронной форме - 34 и 9 запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с Планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства были подготовлены должностные инструкции работников структурных подразделений администрации в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства (работников отделов экономического развития, правового и кадрового обеспечения, отдела учета и отчетности).

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и анализа соответствия законодательству проектов нормативно-правовых актов сформирован исчерпывающий перечень, в него вошли 96 нормативно-правовых акта.

Также на регулярной основе на официальном сайте для проведения публичных консультаций размещались проекты нормативных правовых актов администрации в области градостроительства, предоставления муниципальных услуг.

При проведении публичных консультаций замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов) администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству. Внесение изменений нецелесообразности.

Во исполнение пункта 4 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации уполномоченными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

- За период 2016-2022 гг. выявлено 8 нарушений антимонопольного законодательства в сфере организации конкурентных процедур.

Анализ правоприменительной практики УФАС показал, что суть нарушений заключается в нарушении порядка организации и проведении торгов и установлении излишних требований к запрашиваемым документам

в случае проведения конкурентных процедур. Замечания УФАС учтены, по всем выявленным нарушениям предприняты меры по их устранению.

Предписаний УФАС по СК в 2016 году было вынесено – 1, в 2017 году – 1, в 2018 году – 2, в 2019 году – 2, в 2020 году – 0, в 2021 году – 2, в 2022 году – 0.

Кроме того, в органах администрации Грачевского муниципального округа в 2022 году также были разработаны:

- положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, разработаны планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, который должен содержать в разрезе каждого риска нарушения антимонопольного законодательства конкретные мероприятия, необходимые для их устранения;

- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности органов администрации;

- ключевые показатели оценки эффективности функционирования в органах администрации антимонопольного комплаенса;

- проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа администрации;

- в соответствии с пунктом четвертым Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации, утвержденного постановлением Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 24.11.2021 № 899, органами администрации в срок до 01.02.2023 года, предоставлены доклады об антимонопольном комплаенсе, утвержденные соответствующими коллегиальными органами, образованными органами администрации.

Согласно предоставленным докладом нарушений не выявлено.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5.02.2019 года № 133/19.

Во исполнение пункта 6 Положения об антимонопольном комплаенсе администрацией 28.12.2022 года утверждены следующие ключевые показатели:

- количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны

администрации (по сравнению с 2018 годом): данный показатель в 2022 году достигнут (план - 0 нарушений, факт –0 нарушения (2018 год - 2 нарушения));

- доля устраненных рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативно-правовых актов администрации и структурных подразделений, в отношении которых проведена оценка соответствия требованиям антимонопольного законодательства, от общего количества выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства: данный показатель в 2022 году достигнут;

- количество обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, проведенных с сотрудниками администрации (или при их участии): данный показатель в 2022 году – достигнут. На заседании администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 25.04.2022 года были рассмотрены вопросы о мерах профилактики коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления Грачевского округа и о планировании работы в администрации Грачевского муниципального округа.

Работа по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации будет продолжена в 2023 году.

Начальник отдела
экономического развития
администрации Грачевского
муниципального округа
Ставропольского края

И.В.Троянова