

**Пояснительная записка**  
**к докладу главы Грачевского муниципального района Ставропольского края о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности органов местного самоуправления Грачевского муниципального района Ставропольского края за 2018 год и их планируемых значениях на 3-х летний период.**

Грачевский район находится в центральной части Ставропольского края. Среднегодовая численность населения района на 1 января 2019 года составила 37,4 тыс. человек.

В составе района 16 населенных пунктов. Они объединены 8 муниципальными образованиями района. Административный центр с. Грачевка расположен в 35 км от краевого центра г. Ставрополя.

Вся территория Грачевского района имеет площадь 179,5 тысяч гектар, в том числе сельхозугодий-155 тысяч гектар.

**Итоги социально- экономического развития** Грачевского района за 2018 год характеризуются следующими показателями:

-оборот крупных и средних предприятий увеличился к уровню 2017 года на 20% и составил 3534 млн. рублей;

-индекс производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в сравнении с 2017 годом вырос на 1%, что составило 3434 млн. рублей;

-объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по промышленным видам деятельности составил 684 млн. рублей и превысил уровень 2017 года на 4%;

Объем инвестиций в основной капитал с учетом субъектов малого предпринимательства увеличился к уровню 2017 года на 8,4% и составил 502 млн. рублей;

-розничный товароборот сложился в сумме 1155,9 млн. рублей, что составляет 105,9% к уровню 2017 года;

-финансовый результат деятельности по крупным и средним организациям за отчетный период сложился положительный в сумме 90,9 млн. рублей.

**Важную роль в социально-экономическом развитии** района играет малый бизнес. Развитие этого сектора экономики обеспечивает не только рост производства, но и создание новых рабочих мест, и повышение благосостояния населения района.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на начало 2019 года составило 973 единиц. На протяжении ряда лет имеет место тенденция притока в данную сферу трудоспособного населения с целью открытия своего бизнеса. Сегодня в малом и среднем бизнесе трудится почти 3 тыс. человек, это 15,3% от численности населения района трудоспособного возраста.

Одним из главных направлений взаимодействия с малым бизнесом является финансовая поддержка субъектов предпринимательства в форме

предоставления грантов за счет средств местного бюджета, оказание им консультационной и методической помощи в рамках мероприятий муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства». По итогам 2018 года была оказана поддержка Индивидуальному Предпринимателю главе Крестьянского (фермерского) хозяйства в виде гранта (200 тыс.руб.) на возмещение затрат на приобретение семян зерновых культур и приобретение удобрений; в рамках празднования Дня Российского предпринимательства лучшие предприниматели района были награждены дипломами и ценными призами; корректирующий коэффициент К2 по уплате налога на вмененный доход не пересматривался и остается на прежнем уровне.

**Эффективное использование имеющегося** промышленного, сельскохозяйственного потенциала во многом зависит от объема инвестиций, направляемых . Этому способствуют реализуемые в районе федеральные, краевые и муниципальные программы, направленные на развитие экономики и социальной сферы.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2018 году составил 502 млн. рублей, темп роста к уровню 2017 года-8,4 процента, в расчете на одного жителя это составляет 13,4 тыс. рублей.

Наша главная задача-привлечение в экономику района новых инвестиций, которые позволили бы успешно решать проблему занятости населения и создание новых производств.

Для решения этой задачи в районе внедрен муниципальный Стандарт деятельности органов местного самоуправления по формированию благоприятной инвестиционной среды. На официальном сайте администрации района в разделе «Инвестиции» размещен реестр инвестиционных площадок, который постоянно обновляется. На отчетную дату в реестре размещено 11 инвестиционных площадок: 4- по направлению сельского хозяйства, 5 – в сфере промышленного производства, 2- садоводство и виноградарство.

**Эффективное использование** муниципальной собственности является одним из основополагающих факторов повышения доходной части бюджета муниципального района.

За отчетный период в бюджет района поступило 25,3 млн. рублей, арендной платы за использование земельных участков, что составляет 129,4% к плановому заданию, от сдачи в аренду имущества собственности муниципального района поступило 760 тыс. руб., что составляет 297% от плана (256,08 тыс. руб.) и 95% от фактического поступления за 2017 год (796,26 тыс. руб.).

В отчетном периоде в рамках осуществления муниципального земельного контроля проведено 48 проверок соблюдения земельного законодательства, в том числе:

по требованию прокуратуры –33; в 2017 - 11

по обращению министерства имущественных и земельных отношений Ставропольского края – 10; в 2017- 1 (по обращению Управления Росреестра по СК)

по обращению, граждан глав муниципальных образований – 5; в 2017 – 6.

Проведено 16 рейдовых осмотров земельных участков. Из них выявлено 6 нарушений. По 2 нарушениям наложены административные наказания в виде штрафа на должностное лицо.

В целях увеличения от аренды налажена претензионная работа, исковое судопроизводство по взысканию задолженности с недобросовестных арендаторов.

В 2018 году направлено 306 претензий на сумму 19,9 млн. рублей., из них 137 претензий удовлетворено на сумму 6,3 млн. руб.

– подано 11 исков о взыскании задолженности по арендной плате на сумму 11,1 млн. рублей; удовлетворено 10 исковых заявлений на сумму 9,1 млн. руб.

В течение 2018 года были приняты следующие меры к взысканию задолженности по арендной плате:

– проведено 12 заседаний комиссии по контролю за поступлением арендной платы; на комиссию было приглашено 92 арендатора, из них явилось 34 арендатора или 36,9%; по результатам комиссии была погашена задолженность в сумме 839 200 руб.

**Ведущей отраслью района является сельское хозяйство**, на долю которого приходится более 65 процентов отгруженных товаров работ и услуг.

Доминирующим направлением остается зерновое производство.

За отчетный год валовое производство зерна составило более 230 тыс. тонн при средней урожайности 32 центнеров с гектара.

Второй немаловажной культурой в экономике района остается производство подсолнечника, валовой сбор которого составил 19,6 тыс. тонн при урожайности 13,3 ц/га.

В структуре себестоимости производства сельскохозяйственных предприятий района наибольший удельный вес занимают удобрения и средства защиты растений – около 49 процентов, ГСМ – 18 процентов, семенной материал – 16 процентов, оплата труда, налоги и другие обязательные платежи в размере 17 процентов.

Сохраняется положительная динамика в части увеличения оплаты труда в аграрном секторе, где рост данного показателя превысил 13 процентов к прошлому периоду и составил 31 245,00 рублей. Это выше среднерайонного значения на 12 но ниже общекраевого на 14 процент соответственно.

В вопросах животноводства в целом по району основной упор ложится на ЛПХ, где доля по КРС составляет 76 процента и по овцеводству 81,6 процентов. Наблюдается тенденция снижения поголовья к прошлому году по КРС - 14 процентов и по овцепоголовью - 15 процентов в основном за счет

ЛПХ. Это, прежде всего, связано с отсутствием рабочих мест в селах, что влечет отток работоспособного населения занимающихся ведением ЛПХ.

Реальная отдача от грантовой поддержки фермерских хозяйств в рамках программы, которая составила более 50 млн. рублей, позволила увеличить поголовье по КРС на 1500 голов, производство молока на 730 тонн, реализацию мяса 161 тонну.

**Несмотря на дефицит бюджетных средств**, администрация района, органы местного самоуправления в прошедшем году продолжили работы по приведению дорожной сети в порядок. В 2018 году на развитие дорожно-транспортной сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности администрации Грачевского муниципального района, было предусмотрено 5,3 миллиона рублей.

На реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения на территории Грачевского муниципального района Ставропольского края» на 2018 год в бюджете Грачевского муниципального района было предусмотрено 6062,82 тыс. рублей.

Фактическое кассовое исполнение бюджета составило 5679,41 тыс. рублей, что составляет 93,7% к запланированному.

В течение 2018 года проведены работы по ремонту и содержанию сети муниципальных автомобильных дорог общего пользования местного значения протяженностью 30,0 км. В текущем году дорожные работы будут продолжены, на эти цели предусмотрено 26 млн. рублей средств бюджета района и поселений.

**Ситуация на рынке труда остается стабильной.** Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций Грачевского района за 2018 год составила 24810 рублей (2017 год 22627,4 рублей), к 2017 году она возросла на 9,6%.

В 2018 году в центр занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратилось 834 человек, трудоустроен 612 гражданин или 36,2% от числа обратившихся. Численность безработных граждан, зарегистрированных в ЦЗН за 2018г. составила 319 чел., уровень безработицы за 2018 год сохранился на уровне 2017 года и составил 1,7%.

В районе растет численность самозанятого населения. В настоящее время 873 человек занимаются индивидуальным предпринимательством, из них 105 это крестьянско-фермерские хозяйства. Массового высвобождения работников в Грачевском районе в 2018 году не зарегистрировано.

**В системе образования Грачевского муниципального района** функционирует 29 муниципальных образовательных учреждения.

Услугами муниципальных учреждений, находящихся в ведении отдела образования и отдела культуры администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края, пользовались граждане в возрасте до 18 лет, в том числе:

общеобразовательных учреждений – 3796 человека (в том числе с очно-заочной формой обучения – 17 человека);

дошкольных образовательных учреждений – 1922 человек;  
учреждений дополнительного образования детей, дома культуры,  
физкультурно-оздоровительный комплекс – 3038 человек.

Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы в 2018 году составило 85,3%. Услугами дополнительного образования в Грачевском муниципальном районе воспользовались дети в возрасте 5-18 лет в количестве 5059 чел.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет составило 63,0%, что ниже по отношению к 2017 года на 0,97% в связи с ростом населения от 1 до 6 лет

Сегодня мы имеем в районе 100-процентный показатель охвата дошкольным образованием всех нуждающихся детей от 3 до 7 лет.

За 2018 год в Грачевском муниципальном районе по статистическим данным показатели средней заработной платы работников в сфере образования составили:

- в учреждений общего образования – 22078,6 руб., что составило 106 % по отношению к 2017 году;

- в дошкольных образовательных учреждениях - 17254,9 руб., что составило 114 % по отношению к 2017 году;

- учителей в учреждениях общего образования - 25044,40 руб. что составило 102,87 % по отношению к 2017 году;

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений в 2018 году составил 1,9%, что на 2,5% выше по отношению к 2017 году.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, по прежнему остается 40%, (требующие капитального ремонта МКОУ СОШ №1 с.Грачевка; МКОУ СОШ №3 с.Кугульта; МКОУ СОШ №7 с.Старомарьевка; МКОУ СОШ №9 пос.Верхняя Кугульта)

Охват учащихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях с организованным горячим питанием составил 95%, что увеличило долю детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 0,18% по отношению к 2017 году (2017 год - 92,40%, 2018 год - 92,58%).

**Грачевский район располагает достаточно** развитой системой учреждений культуры и искусства.

В 2018 году сеть Домов культуры осталась стабильной, функционирует 12 учреждений культурно-досуговой деятельности. За 2018 год общее

количество проведенных культурно-досуговых мероприятий 2 268 На платной основе 1 059 мероприятий, общее количество посетителей – 39,2 тыс. человек.

Коллективы самодеятельного творчества определяют творческую составляющую мероприятий. Нужно отметить увеличение числа «народных коллективов самодеятельного художественного творчества», их 10.

Средства краевого и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий, проводимых в рамках Программы, освоены в полном объеме. Были профинансированы следующие направления:

-развитие библиотечного дела- 171,2 тыс. руб.;

-проведение мероприятий, направленных на укрепление единого культурного пространства посредством проведения народных, национальных, этнических и фольклорных фестивалей, смотров, конкурсов, а так же мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи – 985,0 тыс. руб.;

-на профилактику пожароопасных ситуаций на объектах культуры израсходовано 1 028,8 тыс. руб.

Уровень обеспеченности первичными средствами пожаротушения составляет 80%, а современными системами оповещения о пожаре - 70%. Системами видеонаблюдения оборудованы 5 Домов культуры (27 камер) (с. Грачевка, с. Старомарьевка, с. Спицевка, с. Бешпагир, с. Сергиевское). Учреждения культуры ведут работу по организации комфортной входной зоны, особое внимание уделяется созданию инфраструктуры для посетителей с ограниченными возможностями здоровья.

Учреждения культуры ведут работу по организации комфортной входной зоны, особое внимание уделяется созданию инфраструктуры для посетителей с ограниченными возможностями здоровья. В целом по району учреждения культуры провели работу по выполнению мероприятий для беспрепятственного доступа инвалидов, оснащены пандусами и соответствующими подъездными путями 9 зданий: Дома культуры (с. Грачевка, с. Сергиевское, с. Старомарьевка, с. Бешпагир, с. Спицевка, с. Тугулук), здание МБУК «ГМЦРБ», 2 здания МБУ ДО «Грачевская ДМШ», что составляет 64%.

В 2018 году в Доме культуры с. Тугулук по программе развития территорий, основанных на местных инициативах заменены оконные ветражи.

Число зарегистрированных пользователей библиотек района составило 14775 чел. (детей – 4856, юношества – 3396, взрослых – 6523), процент охвата населения библиотечным обслуживанием составил 40%, книгообеспеченность на 1 читателя – 19,5 экземпляров.

Основной показатель деятельности библиотек - состояние и наличие библиотечных фондов. В настоящее время общий объем книжного фонда составляет 288,4 тыс. экз. книжных изданий.

Проведенные ремонтные работы позволили сократить число зданий требующих капитального ремонта. Однако, состояние материально-технической базы остается серьезной проблемой – это один из показателей

эффективности органов местного самоуправления, 2 здания Дома культуры находятся в аварийном состоянии (с. Тугулук, х. Октябрь), требуют капитального ремонта 5 Домов культуры (пос. Верхняя Кугульта, с. Красное, с. Спицевка, с. Старомарьевка, пос. Ямки).

**На развитие физической культуры и спорта** в 2018 году направлено 29 млн. рублей. В районе имеется 60 спортивных сооружений, основные из них находятся на базе физкультурно-оздоровительного комплекса «Лидер».

В 2018 году приоритетным направлением в работе администрации Грачевского муниципального района стала спортивно-массовая работа с жителями Грачевского района. Регулярно занимаются физической культурой и спортом 40,1% населения Грачевского района.

В 2018 году в районе проведены 128 спортивных мероприятий среди школьников, из них районного уровня -32, учащиеся Грачевского района принимали активное участие в спортивных соревнованиях: настольный теннис, легкая атлетика, легкоатлетической кроссовой эстафете в которых приняли участие 73 школьных команды с общим охватом 3657 человек. Наряду с традиционными спартакиадами и районными спортивными турнирами, в 2018 году проведено 3 районных фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в котором, приняли участие 345 чел.

**Важное место в работе** администрации занимает молодежная политика.

Доля молодежи в структуре населения района составляет 7,8 тыс. человек, что составляет 20% от общего числа жителей района.

В 2018 году проведено 143 районных массовых мероприятий с творческой молодежью, волонтерами, мероприятий, направленных на профилактику асоциального поведения, межэтнического согласия, участниками которых стали 6,8 тыс. представителей молодежи.

На реализацию мероприятий программы «Молодежь Грачевского района» в 2018 году было направлено 1528,00 тыс. рублей из средств бюджета муниципального района.

**Одним из основных вопросов местного значения** является формирование и утверждение бюджетов муниципального района, контроль за их исполнением. В консолидированный бюджет Грачевского муниципального района в 2018 году поступило всего доходов – 1041,9 млн. рублей, это на 136,0 млн. рублей выше уровня 2017 года, план по доходам перевыполнен на 5 процентов, План поступления собственных доходов на 10,1 процентов или на 27 млн. рублей.

Администрацией района были приняты все необходимые меры по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет, что обеспечило дополнительные поступления в казну района к плановому показателю на 10,1%, к уровню 2017 года рост составил 38,3%.

Основным бюджетобразующим налогом остается налог на доходы физических лиц, который занимает 61% всех налоговых доходов.

В 2018 году работа была направлена на повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение объема неэффективных

расходов, обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов.

Расходы консолидированного бюджета произведены в объеме 984,0 млн. рублей или 95 процентов к уточненным годовым плановым назначениям.

Бюджет района, как и бюджет края, имеет социальную направленность.

Вопросы социального блока в общей структуре расходов бюджета составляют более 75 процентов.

**Одним из главных направлений в работе** жилищно-коммунального хозяйства по-прежнему остаются вопросы улучшения газо-, тепло- и водоснабжения населения, а также обеспечения жильем.

Для улучшения качества коммунальных услуг, предоставляемых на территории Грачевского района, и повышения надежности обеспечения ими населения и бюджетной сферы в 2018 году органами местного самоуправления района, совместно с коммунальными предприятиями, продолжен капитальный и текущий ремонт ветхих сетей. Заменены- 0,1 км ветхих тепловых сетей, 0,11 км ветхих водопроводных сетей, 1,8 км ветхих электрических сетей. В 2018 году в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» были продолжены мероприятия по обеспечению водой жителей хутора Базовый. В настоящее время работы завершены построено более 11 км. водопроводных сетей, финансирование составило 13 млн. руб.,

Реализация данного проекта позволит обеспечить питьевой водой 232 домовладения или более 500 человек.

Так же заменено более 1,0 км подводящего водопровода с. Бешпагир.

Решение жилищных проблем граждан решается как за счет индивидуального строительства, так и за счет приобретения жилья на вторичном рынке.

В рамках реализации направления (подпрограммы) "Устойчивое развитие сельских территорий" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы получили Свидетельства о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности 10 семей, проживающих на территории муниципальных образований Грачевского, Спицевского и Красного сельсоветов.

Общий размер выплат составил 8690,8 тыс. рублей.

В рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» подпрограммы «Жилище» государственной программы Ставропольского края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры» улучшили жилищные условия 16 молодых семей из 5 муниципальных образований Грачевского района: Грачевского, Старомарьевского, Сергиевского, Спицевского сельсоветов и с. Бешпагир.

Объем полученных выплат составил 6268,99 тыс. руб.

Кроме того, имеется ряд проблем по изношенности сетей тепло- и водоснабжения, износ которых составляет свыше 75 процентов особую важность для решения этого вопроса имеет замена 18 км участка



Шпаковского группового водопровода. Администрацией района направлены предложения во все инстанции для решения данного вопроса.

Так же в целях создания благоприятных условий для привлечения инвесторов необходимо сформировать земельные участки для инвестиционных площадок под садоводство и виноградарство.

В аграрном секторе в отрасли животноводства в первую очередь сосредоточится на увеличении производства мяса и молока, а также увеличения продуктивности в молочном скотоводстве через создание семейной фермы и кооперации КФХ, уверен, что предпосылки для этого имеются.

В отрасли растениеводства – проработать вопрос по разработке ПСД, предусматривающей строительство оросительных систем для интенсивного садоводства и выращивания кормовых культур для нужд животноводства.

Продолжить работу для возможного участия в проекте по развитию интенсивного садоводства в личных подсобных хозяйствах.

В дорожной сфере, продолжить работу по участию в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В сфере здравоохранения планируется начать строительство участковой больницы в селе Кугульта на 15 коек дневного пребывания и 100 посещений в смену, что позволит улучшить качество предоставляемых медицинских услуг населению.

В социальной сфере выполнить благоустройство 2-ух школьных дворов, создать 4-ре школьных информационных центра, продолжить ремонт школьных спортивных залов, кровель и установку оконных блоков в детских садах, завершить ремонт ДК с. Кугульта.

Органам местного самоуправления, структурным подразделениям администрации района обеспечить разработку сметной документации и формирование необходимых пакетов документов для участия в разрабатываемом национальном проекте «Устойчивое развитие сельских территорий», программ «Поддержки местных инициатив» и «Формирование комфортной городской среды».

Глава Грачевского  
муниципального района  
Ставропольского края

Р.А. Коврыга