

## Пояснительная записка

к уточненному прогнозу социально-экономического развития Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2019 год и на период до 2021 года.

**Прогноз социально-экономического развития** Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2019 год и на период до 2021 года разработан в соответствии с Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Грачевского муниципального района Ставропольского края на среднесрочный период, утверждённым постановлением администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края от 18.07.2016 г. № 295 и Положением о бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края, утвержденным решением Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края от 03 октября 2017 года.

Прогноз социально-экономического развития Грачевского муниципального района Ставропольского края разработан в трёх вариантах, с пояснительной запиской.

Базовый вариант прогноза развития района характеризует основные тенденции и параметры развития экономики Грачевского муниципального района Ставропольского края при сценарных условиях, характеризующих консервативные оценки темпов экономического роста Грачевского района, внешнеэкономических и иных условий.

Консервативный вариант прогноза развития района разрабатывается на основе сценарных условий, характеризующих существенное ухудшение темпов экономического роста Грачевского муниципального района Ставропольского края, внешнеэкономических и иных условий.

Целевой вариант прогноза развития района основан на сценарных условиях, предусматривающих достижение значений целевых показателей социально-экономического развития Грачевского муниципального района Ставропольского края, обеспечивающих достижение целей и решение задач стратегического планирования Грачевского муниципального района Ставропольского края.

Фактические показатели прогноза за 2016-2017 годы заполнены по статистическим данным, предоставленным Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, Карачаево-Черкесской республике и Кабардино-Балкарской республике в Грачевском районе (далее – Ставропольстат), а также по сведениям органов администрации, предприятий и организаций района.

При расчете оценочных показателей на 2018 год учитывались тенденции, которые сложились за 9 месяцев 2018 года и с высокой вероятностью формируют общую картину года.

Прогнозируемые показатели на 2019-2021 годы просчитаны с учётом изменения объёмов производства предприятий и организаций, на основании индексов-дефляторов по видам экономической деятельности и индексов цен производителей, утверждённых Минэкономразвития России на период до 2021 года.

В качестве позитивных факторов развития района учитывались:

- использование местных сырьевых ресурсов промышленными предприятиями района;
- реализация приоритетных инвестиционных проектов;
- высокий удельный вес (в производственной, торговой и сельскохозяйственной сферах) работников, занятых на малых предприятиях, которые являются более мобильными и способны быстрее переориентировать производство на изменяющиеся потребности рынка.

В качестве негативных факторов при разработке прогноза учтены:

- недостаток высококвалифицированных трудовых ресурсов;
- влияние последствий экономического кризиса на экономическую и социальную сферы района (снижаются объёмы производства у некоторых предприятий, замедлилась реализация инвестиционных проектов).

В структуре экономики Грачевского района к числу основных отраслей относятся: сельское хозяйство, промышленность, строительство, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, торговля, бытовое обслуживание населения. Ведущее место занимают сельское хозяйство и промышленное производство, на долю которых приходится более 80% общего объема отгруженных товаров по видам экономической деятельности.

За 2017 год оборот крупных и средних предприятий по всем видам экономической деятельности в действующих ценах составил 3 млрд. 533,70 млн. руб., или 125,3% к уровню 2016 года (2016 г. - 2 млрд. 821,24 млн. руб.), за 9 месяцев 2018 года - 2 млрд. 430,75 млн. рублей или 99,0% к соответствующему периоду 2017 года (9 мес. 2017 г. - 2 млрд. 455,45 млн. руб.).

**Демографический прогноз** на 2018 год просчитан по оценке численности населения Грачевского муниципального района по состоянию на 01.01.2018 года. По данным Ставропольстата среднегодовая численность постоянного населения в 2017 году составила 37,75 тыс. человек. Увеличение численности населения к уровню прошлого года произошло за счет миграционного прироста. За 2017 год в район прибыло 1275 человек, выбыло - 1098 человек, миграционный прирост составил 177 человек. За отчетный период родилось 402 человека, умерло 483 человека. Коэффициент рождаемости (на 1000 человек населения) составил 10,7 (13,5 – 2016 год), коэффициент смертности – 12,8 (12,0 – 2016 год). В прогнозируемом периоде ожидается незначительное увеличение численности населения.

**Структура промышленного производства** в Грачевском районе по крупным и средним предприятиям сформирована по «Обрабатывающим

производствам» и предприятиями по «Обеспечению электрической энергией, газом и паром».

За 2017 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в промышленном производстве составил 684,08 млн. рублей, темп роста отгрузки к аналогичному периоду 2016 года в действующих ценах – 103,2%.

Темп роста отгруженных товаров промышленного производства в январе-сентябре 2018 года составил 89,7% относительно аналогичного периода 2017 года. По оценке 2018 года темп роста отгрузки промышленной продукции оценивается в 89,8%.

Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг на 2019-2021 годы прогнозируется с ростом от 2,7 до 8,7% в действующих ценах ежегодно и достигнет к 2021 году 781,7 млн. руб.

В структуре объема отгруженной продукции предприятий обрабатывающих производств, лидирующую позицию занимает производство пищевых продуктов с долей отгруженной продукции 73,8% (453,7 млн. руб.) с реальными перспективами по ее увеличению. Это кондитерская фабрика «Сладевиль» общества с ограниченной ответственностью «Юагросервис». Можно с уверенностью сказать, что сегодня это предприятие является флагманом районной промышленности, которое активно осваивает рынки сбыта не только в России, но и за ее пределами.

В районе также осуществляют деятельность 16 цехов малой мощности по переработке сельскохозяйственной продукции, 2 малых предприятия по производству муки, 1 - по переработке мяса и 12 хлебопекарен.

**Прогноз развития сельского хозяйства** разработан с учетом имеющегося в районе потенциала и сложившихся тенденций развития предприятий агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения.

Сельхозтоваропроизводители района располагают 104,4 тыс. га пашни, из них 19,01 тыс. га (18,3 %) обрабатывается малыми формами: крестьянско-фермерскими хозяйствами и личными подсобными хозяйствами населения.

Производство продукции сельского хозяйства оценивается в 2018 году в 3566,2 млн. рублей, индекс производства составит 103,5%.

В структуре сельского хозяйства района продукция растениеводства составляет 75,9%. В 2017 году собран урожай весом 259,0 тыс. тонн зерновых культур в первоначальном весе, что на 12,2% ниже уровня 2016 года. По оценке 2018 года валовой сбор зерна составит 221,0 тыс. тонн.

Индекс производства продукции животноводства в 2018 году к уровню 2017 года составит 102,67% или 860,20 млн. руб. Основная доля животноводческой продукции приходится на личные подсобные хозяйства, в которых содержится 81% крупного рогатого скота и 59% овцепоголовья.

В 2018 году объем производства скота и птицы на убой во всех категориях хозяйств останется на уровне 2017 года и составит 5,7 тыс. тонн. К 2021 году данный показатель достигнет 6,2 тыс. тонн.

По оценке 2018 года объем производства яиц составит 76,5 млн. штук, в прогнозируемом периоде 2019-2021 гг. снижение производства яйца не наблюдается. Основным производителем яиц является ООО птицефабрика «Грачевская».

Производителями овощей и картофеля в районе являлись и остаются личные подсобные хозяйства населения. По оценке 2018 года валовой сбор овощей и картофеля значительно не изменится и составит 5,4 тыс. тонн и 14,3 тыс. тонн, соответственно.

**Объем строительных работ** по оценке 2018 года составит 49,0 млн. руб., индекс физического объема к 2017 году – 101,3%. В прогнозируемом периоде значительного увеличения по объему строительных работ не наблюдается.

Основную часть формирования жилищного фонда составляют индивидуальные застройщики. В 2017 году введено в эксплуатацию 1203 квадратных метра жилых домов, что составляет 28,2% к уровню прошлого года. По оценке 2018 года ввод жилых домов за счет всех источников составит 1,23 тыс. квадратных метров.

**Потребительский рынок** Грачевского муниципального района можно охарактеризовать как стабильный с высокими темпами развития материально-технической базы и уровнем насыщенности товаров и услуг.

Торговое обслуживание населения Грачевского района в основном осуществляется субъектами малого и среднего предпринимательства.

В 2018 году в Грачевском районе оборот розничной торговли оценивается в сумме 1235,0 млн. рублей или 104,24% к уровню 2017 года в сопоставимых ценах. Прогнозируемый рост товарооборота на период 2019 – 2021 годы составит ежегодно в сопоставимых ценах от 0,9 до 3,7%. Увеличение объема розничного товарооборота на среднесрочный период будет достигнуто за счет качественного улучшения инфраструктуры объектов потребительского рынка и увеличения в структуре розничного товарооборота доли крупных торговых сетей.

Объем платных услуг населению в 2018 году оценивается в размере 590,1 млн. руб. Наибольшая доля по платным услугам приходится на жилищно-коммунальные услуги - 65%. В прогнозе на 2019-2021 годы объем платных услуг населению будет расти в связи с увеличением потребительских цен на платные услуги населению и за счет расширения спектра предоставляемых услуг. К 2021 году прогнозируется увеличение показателя к оценке 2018 года на 22,8% или до 725 млн. рублей.

**Развитие малого и среднего предпринимательства** в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края служит основой для его экономического развития и способствует решению социальных проблем.

В районе действует координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства.

На территории Грачевского муниципального района по состоянию на 01.01.2018 года действуют 1025 субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. 138 малых предприятий, 2 средних предприятия

и 885 индивидуальных предпринимателей. По оценке 2018 года и на прогнозируемый период до 2021 года планируется незначительное увеличение числа малых предприятий, их среднесписочной численности, количества индивидуальных предпринимателей, что обусловлено оказанием различных видов поддержки, а также предложением о применении льготного налогового периода для начинающих предпринимателей.

Активность данной категории налогоплательщиков отмечается во всех сферах деятельности, что непосредственно отражается на росте отдельных экономических показателей. Оборот малых и средних предприятий в 2018 году оценивается в сумме 4,51 млрд. рублей.

В 2018 году на районном уровне для данной категории налогоплательщиков были оказаны меры финансовой поддержки: в рамках празднования Дня Российского предпринимательства лучшие предприниматели района были награждены дипломами и денежными премиями; корректирующий коэффициент К2 по уплате налога на вмененный доход не пересматривался и остается на прежнем уровне в текущем году; реализуется механизм участия субъектов малого предпринимательства при размещении муниципального заказа.

Администрацией Грачевского муниципального района Ставропольского края совместно с министерствами, ведомствами, фондами Ставропольского края регулярно проводятся встречи, обучающие семинары, «круглые столы» для субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2017 году проведено 6 семинаров, в которых приняли участие более 160 человек. Специалистами администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края постоянно оказываются консультационные услуги субъектам малого и среднего предпринимательства. Через средства массовой информации и официальный сайт органов местного самоуправления Грачевского муниципального района в сети Интернет до предпринимателей района доводится необходимая информация.

Показатели деятельности хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства по Грачевскому району, в том числе по видам экономической деятельности за отчетные периоды заполнены согласно данным, предоставленным Ставропольстатом (итоги сплошного наблюдения субъектов малого и среднего бизнеса за 2015 год). Прогнозные показатели на 2019-2021 год просчитаны с учетом индексов-дефляторов.

**Важнейшим фактором устойчивой стабилизации** производства и обновления основных фондов является наращивание инвестиций в основной капитал.

В рамках выполнения мероприятий по формированию благоприятного инвестиционного климата, разработан и внедрен Стандарт деятельности органов местного самоуправления Грачевского муниципального района, на официальном сайте администрации создан раздел «Инвестиции», что позволило наладить канал прямой связи с инвесторами.

За 2017 год объем инвестиций в основной капитал с учетом субъектов малого предпринимательства составил 463,2 млн. рублей, индекс

физического объема к уровню 2016 года в сопоставимых ценах составил 103,1%. Основная доля инвестиционных вложений приходится на сельское хозяйство, более 200 млн. рублей хозяйства района направили на модернизацию сельхозпроизводства. По крупным и средним предприятиям общая сумма инвестиций составила 288,8 млн. руб., индекс физического объема – 163,6%.

По направлению «развитие молочного животноводства» в 2017 году завершена реализация инвестиционного проекта КФХ «Толокнево» «Строительство семейной молочной фермы на 100 голов беспривязного содержания и производственных мощностей по переработке молока». Объем освоенный инвестиций составил 86,8 млн. рублей. Дополнительно создано 10 рабочих мест.

Объем инвестиций в основной капитал в 2018 году оценивается в 445,0 млн. рублей. Снижение инвестиционных вложений в экономику района в 2018 году объясняется нарушением сроков этапов реализации некоторых инвестиционных проектов. В прогнозируемом периоде к 2021 году объем инвестиций в основной капитал составит 547,5 млн. рублей.

В перспективе увеличение объема инвестиций в экономику района планируется за счет реализации на территории Грачевского муниципального района приоритетных инвестиционных проектов в промышленности на основе освоения и использования нетрадиционных источников энергии (солнечной, ветровой). К таким проектам относятся: «Строительство Старомарьевской солнечной электростанции, установленной мощностью 100 МВт» по производству электроэнергии на основе фотоэлектрического эффекта, и «Строительство ветроэнергетической станции мощностью 90 МВт с ежегодным объемом выработки до 432 млн. кВтч.». Объем освоенных инвестиций проекта по строительству солнечной электростанции за 9 месяцев 2018 года составили 36,4 млн. рублей. Реализация проекта по строительству ветропарка начнется после согласования вопроса о выделении земельных участков для подведения подъездных путей и линии электропередач дополнительной мощностью 100 МВт.

**Расчет доходной части консолидированного бюджета** произведен в соответствии с Методикой расчета прогноза налогового потенциала консолидированного бюджета с учетом планируемых изменений в Закон Ставропольского края от 27 февраля 2008 г. № 6-кз «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае».

Доходная часть консолидированного бюджета Грачевского муниципального района в 2017 году обеспечена в сумме 902,7 млн. рублей, в том числе безвозмездные поступления – 690,7 млн. рублей, налоговые и неналоговые доходы 212,0 млн. рублей. Несмотря на кризисные явления, плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам были обеспечены на 105,0%, а к уровню 2016 года их поступление увеличилось на 7,5%. Основным бюджетобразующим налогом остается налог на доходы физических лиц, который занимает более 65% всех налоговых доходов. По

оценке 2018 года доходы консолидированного бюджета Грачевского муниципального района составят 963,3 млн. рублей.

В среднесрочном периоде прогнозируется динамика увеличения доходной части консолидированного бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края на 3,5% к уровню 2017 года.

Расходная часть консолидированного бюджета Грачевского муниципального района в 2017 году исполнена в сумме 907,0 млн. руб. По-прежнему бюджет сохраняет социальную направленность. Удельный вес расходов на финансирование деятельности учреждений сферы образования, культуры и социальной политики составил 74,7%, на образование направлено 379,0 млн. рублей, социальную политику – 200,2 млн. рублей, культуру – 98,4 млн. рублей. Данное вложение финансовых ресурсов сказывается и на повышении качества предоставляемых услуг учреждениями социальной сферы. По оценке 2018 года, расходы консолидированного бюджета составят 964,9 млн. рублей, к 2021 году данный показатель оценивается в 872,5 млн. рублей.

**Денежные доходы населения** – ключевой показатель экономики. Он отражает уровень благосостояния населения, служит основой для оценки уровня платежеспособного спроса. Основным источником денежных доходов населения является заработная плата, пенсии, пособия, компенсационные выплаты.

Данные по денежным доходам и расходам населения заполнены частично, только по тем показателям, которые представляют статистические органы, организации и учреждения района.

Средняя заработная плата в районе в 2017 году составила 22,77 тыс. рублей. По оценке 2018 года заработная плата работников увеличится до 24,20 тыс. рублей. В прогнозируемый период к 2021 году заработная плата увеличится к оценке 2018 года на 28,5% и составит 31,1 тыс. рублей

По оценке 2018 года на учете в государственном казенном учреждении «Центр занятости населения Грачевского района» численность официально зарегистрированных безработных граждан составит 370 человек против 369 человек соответствующего периода 2017 года.

Уровень зарегистрированной безработицы в 2018 году оценивается в 1,6%, в 2017 году он составлял 1,7%. В прогнозируемом периоде планируется сохранение значения данного показателя на уровне 1,8%. Для снижения напряженности на рынке труда Грачевского района реализуется план мероприятий, направленных на снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в государственном казенном учреждении «Центр занятости населения Грачевского района».

**По направлению «Развитие социальной сферы»** численность детей в дошкольных образовательных учреждениях района в 2018 году оценивается в количестве 1923 человека. В прогнозируемом периоде 2019-2021 гг. планируется повышение данного показателя до 1961 человека.

Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями мест на 1000 детей в возрасте от 1-6 лет в 2017 году составила 726 мест, в 2018

году данный показатель оценивается на уровне 623,61 мест. В прогнозируемом периоде 2019-2021 гг. ожидается сохранение данного показателя на уровне 2018 года.

Обеспеченность больничными койками в 2018 году составляет 43,8 на 10000 человек населения, на прогнозируемый среднесрочный период показатель останется на прежнем уровне.

Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа и общедоступными библиотеками составляет 34,67 и 40,00 учреждений на 100 тыс. населения, соответственно. В среднесрочном периоде данные показатели не изменятся.

Управляющий делами администрации  
Грачевского муниципального района  
Ставропольского края

Л.Н. Шалыгина