

**Стратегия  
социально-экономического развития  
Грачевского муниципального района  
Ставропольского края  
до 2025 года**

**(с изменениями : решение Совета Грачевского муниципального района  
от 22.12.2009г. № 132-П, от 20.09.2011г. № 260-П, от 23.10.2012г. № 314-П,  
от 25.12.2012г. № 20-П, от 18.02.2014г. №70-П)**

**2014г.**

## ОГЛАВЛЕНИЕ:

1. Введение	стр. 3
2. Краткая характеристика Грачевского района, его территории, населения, экономики и социальной сферы	3-25
3. Ключевые вызовы, стоящие перед Грачевским муниципальным районом	25-28
4. Предпосылки для интенсификации развития Грачевского муниципального района Ставропольского края	28-31
5. Сценарии развития Грачевского муниципального района	31-32
6. Грачевский муниципальный район в 2025 году	32-34
7. Стратегический выбор и приоритеты развития Грачевского муниципального района	34-37
8. Стратегические цели и ключевые направления деятельности администрации Грачевского муниципального района	38-49
9. Механизм реализации Стратегии социально-экономического развития Грачевского муниципального района Ставропольского края	49-51
10. Индикаторы оценки достижения стратегических целей	52-54

## **Введение**

Для формирования комплексного подхода к управлению развитием территории, основанного на использовании преимуществ и потенциала Грачевского муниципального района, сфокусированного на устойчивых приоритетах и опирающегося на разделяемое властью, бизнесом и населением видение будущего, в августе 2008 года по инициативе администрации Грачевского муниципального района началась разработка Стратегии социально-экономического развития Грачевского муниципального района Ставропольского края (далее Стратегии).

В разработки Стратегии участвовали представители администрации Грачевского муниципального района и поселений, депутаты, работники муниципальных учреждений, представители бизнеса всех отраслей экономики и общественных организаций.

Уже на этапе разработки Стратегии были предприняты действия по формированию стратегической инфраструктуры, основная задача которой – обеспечение реализации тех целей, которые продекларированы в стратегических документах. С этой целью сформирован Координационный Совет по стратегическому планированию социально-экономического развития Грачевского муниципального района Ставропольского края.

Перспективное развитие района будет происходить во взаимосвязке с долгосрочной Стратегией развития Ставропольского края, только в этом случае экономика края сможет получать выгоды от ускоренного развития района, а социально – экономическое развитие района сможет опираться на ресурсы края.

Успех в реализации Стратегии во многом зависит от активной позиции депутатов, администрации Грачевского муниципального района и поселений, объединения и координации усилий органов власти, бизнеса, жителей района в отстаивании и продвижении интересов территории.

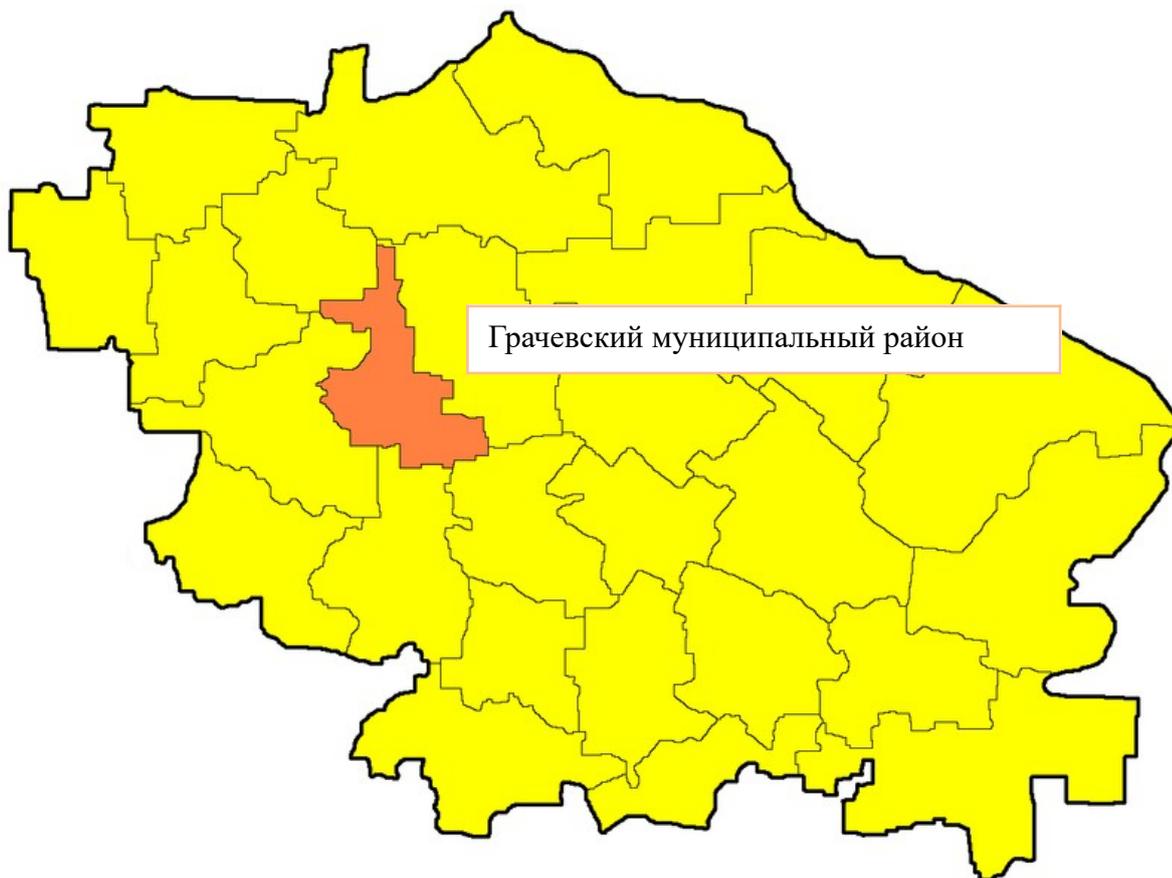
## **2.Краткая характеристика района, его территории, населения, экономики и социальной сферы**

Грачевский район образован 11 декабря 1970 года указом Президиума Верховного Совета РСФСР.

·  
·

Рис.1. Географическое положение Грачевского муниципального района.

## Ставропольский край



Географическое положение: расположение Грачевского района является очень выгодным с позиций перспективного развития, так как он находится в полосе центрального экономико-географического района Ставропольского края, на пересечении путей сообщения транспортных коридоров – «Восток-Запад, Север-Юг» в центре края, в непосредственной близости от гг. Ставрополь, Светлоград.

Границы: на северо-западе и севере с Труновским , на северо-востоке с Петровским, на востоке с Александровским, на юге с Андроповским, на юго-западе и западе со Шпаковским районами.

Климат: умеренно-континентальный, район относится к третьей агроклиматической зоне Ставропольского края.

Площадь: 1795 км<sup>2</sup> (2,71 процента от площади Ставропольского края), сельскохозяйственные угодья составляют 1550 км<sup>2</sup>.

Плотность населения: 20 чел./км<sup>2</sup> (Ставропольский край - 40,9 чел./км<sup>2</sup>).

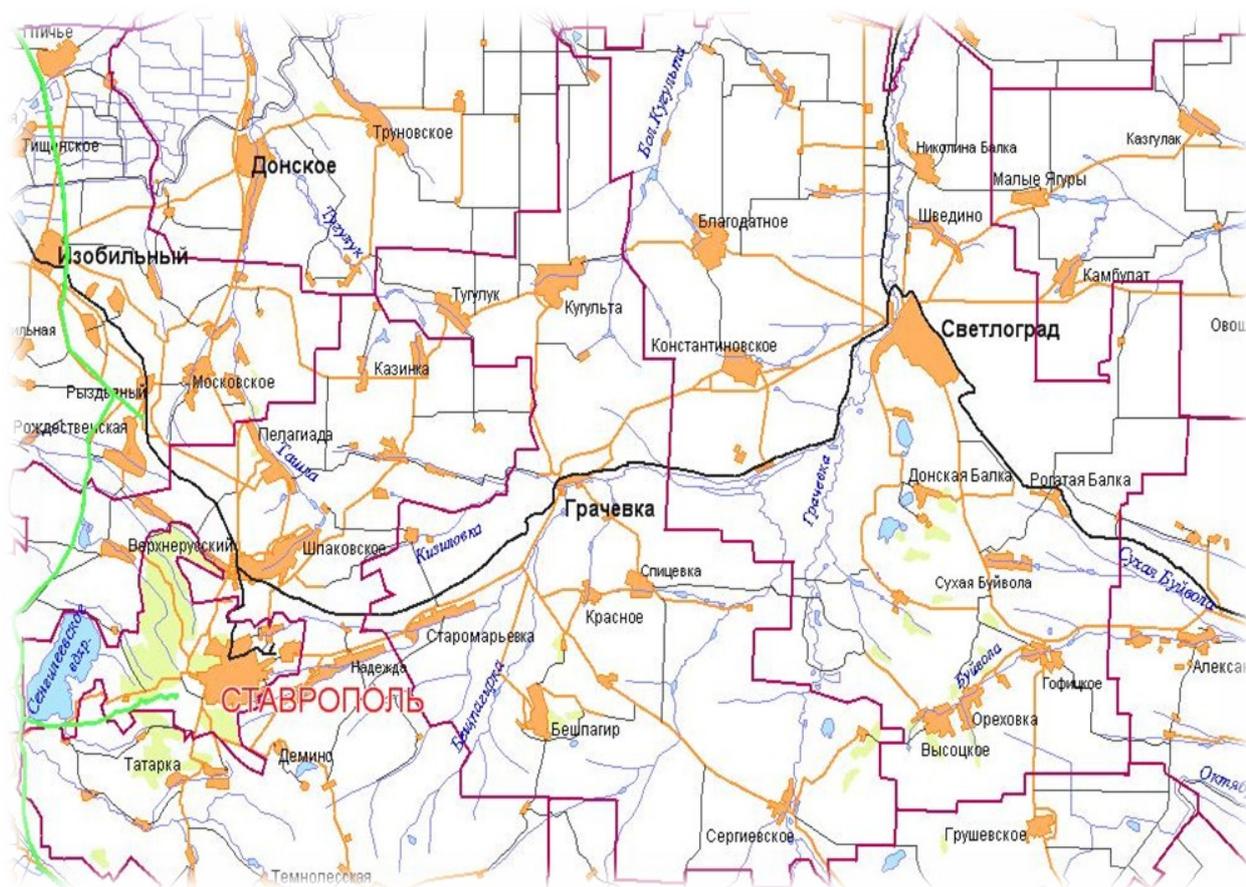
Административно-территориальное устройство: Грачевский район включает в себя 9 муниципальных образований, в том числе наделенных статусом муниципального района – 1 и 8 сельских поселений, в состав которых

входит 16 населенных пунктов.

Административный центр района: село Грачевка, расположен по берегам реки Грачевка, в 35 километрах к северо-востоку от г. Ставрополя. Поселение основано в 1864 году.

В районе развита сеть автомобильных дорог с твердым покрытием, их общая протяженность 217,6 километров. Дороги с асфальтобетонным покрытием проложены ко всем населённым пунктам района. На балансе администрации Грачевского муниципального района находится 45,95 километров автомобильных дорог. Через район проходят важнейшие транзитные магистрали: федеральная автодорога «Ставрополь-Элиста-Астрахань» А-154, региональная автодорога «Ставрополь – Александровское – Минеральные Воды». Имеется прямое сообщение с аэропортами г.Ставрополя и г.Минеральные Воды.

Рис.2.Территории муниципальных образований поселений района и сеть автомобильных дорог.



По территории Грачевского района пролегает магистральная железная дорога «Ставрополь - Светлоград», имеющая железнодорожные станции в с. Спицевка и с. Старомарьевка, связанные прямым сообщением с крупными железнодорожными узлами: станциями Ставрополь, Минеральные Воды и

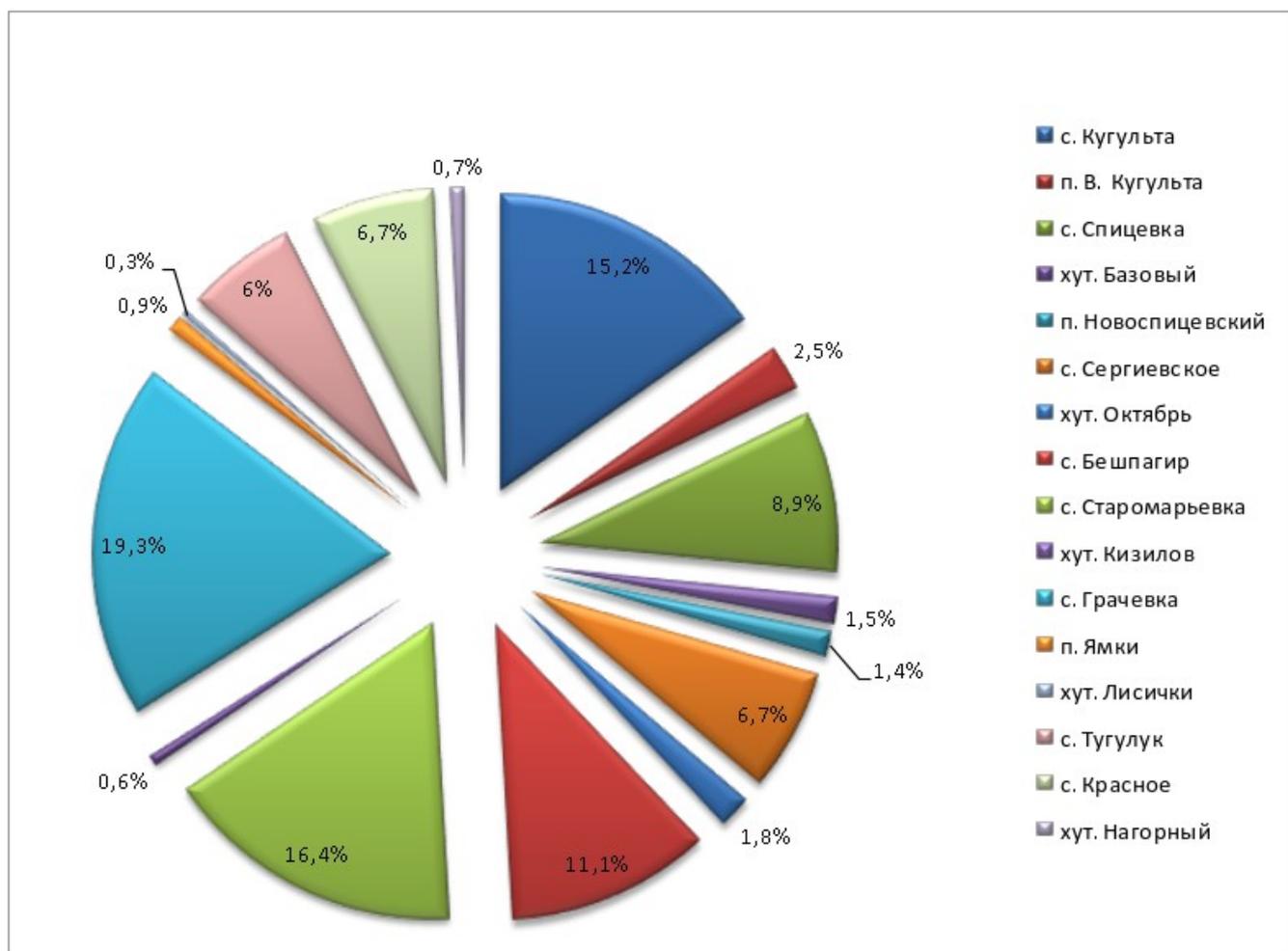
Кавказская.

## Население

Демографическая проблема является одной из наиболее острых проблем социальной сферы района. Демографические процессы определяют характер воспроизводства населения — источника пополнения рабочей силы, влияют на увеличение или снижение численности населения, изменения в его возрастно-половой структуре и миграционной активности.

Численность населения Грачевского района составила на 1 января 2011 года 36246 человек (1,3 процента от населения Ставропольского края), все представлено сельским населением.

Рис 3. Структура численности по населенным пунктам по состоянию на 01.01.2009 г.



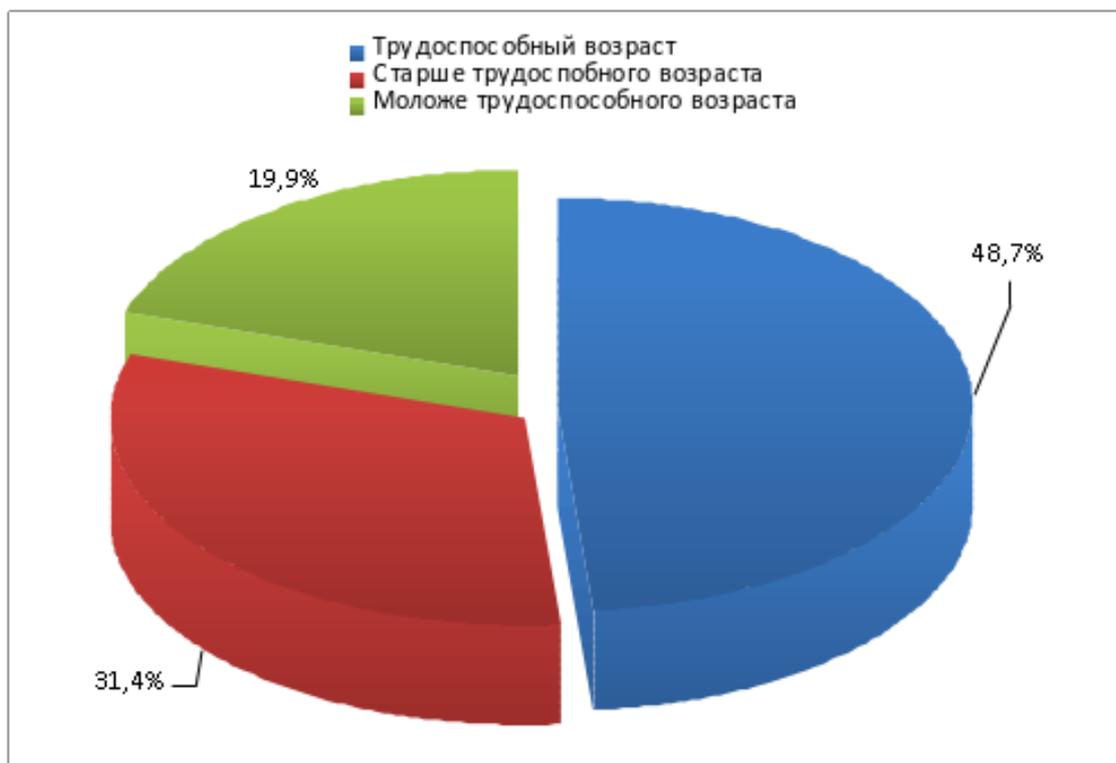
Наиболее крупными населенными пунктами, являются села: Грачевка, Кугульта, Старомарьевка, Сергиевское, Красное, Спицевка, Бешпагир, Тугулук.

Рис 4. Национальный состав жителей Грачевского района



В структуре населения наибольший удельный вес составляют славянские народы – 83,3%. По доле основного этноса – Грачевский район относится к моноэтническим образованиям.

Рис 5. Возрастной состав населения



Демографическая ситуация, сложившаяся в Грачевском районе к началу 2011 года, характеризуется сложными и неоднозначными процессами.

Главными ее особенностями являются:

- низкая рождаемость, массовое распространение однодетной семьи, не обеспечивающей воспроизводства населения;
- продолжающееся старение населения, изменение соотношения между работающими и пенсионерами;
- значительные потери населения от сверхсмертности мужчин, особенно от несчастных случаев, отравлений и травм;
- кризис семьи, высокий уровень разводов.

Динамика показателей рождаемости за 2010 год в целом по району характеризуется следующими показателями: родилось 436 детей, что на 6 человек меньше, чем в 2009 году. Общий коэффициент рождаемости составил 12,1 промилле, что на 0,2 пункта ниже в сравнении с показателем 2009 года.

Несмотря на снижение естественного прироста, смертность населения сохраняется на высоком уровне и остается острой демографической проблемой в районе. Основной причиной высокого уровня смертности является рост численности населения старших возрастных групп, вследствие продолжающегося старения населения. Из-за отсутствия рабочих мест происходит отток молодежи, что естественно и приводит к старению населения.

Коэффициент смертности за год снизился на 0,5 промилле и составил 15,6 на 1000 населения. Сократилась естественная убыль населения, ее коэффициент в расчете на 1000 населения в 2010 году снизился – до 3,5 против – 3,8 в 2009 году.

Анализ сложившихся тенденций показывает, в ближайшие годы в Грачевском районе будет наблюдаться стабилизация численности населения за

счет его миграционного прироста, который в 2010 году составил 165 чел.

## Экономика

Грачевский район - аграрно-индустриальный. Сельскохозяйственное производство сосредоточено в 13 предприятиях зернового и зерноживотноводческого направления и 167 крестьянско-фермерских хозяйствах и 12,9 тысяч личных подсобных хозяйств.

Основой сельскохозяйственного производства является зерно. В последние годы растет урожайность зерновых культур и объемы их производства. Хранение и отгрузка зерна осуществляется элеватором общей емкостью более 180 тыс. тонн, тремя хлебоприемными пунктами и непосредственно сельскохозяйственными предприятиями, имеющими собственные зерносклады. Элеватор и хлебоприемные пункты имеют железнодорожные подъездные пути. Район производит мясо, зерно, шерсть, строительные материалы не только для внутреннего потребления, но и для вывоза за пределы района и края.

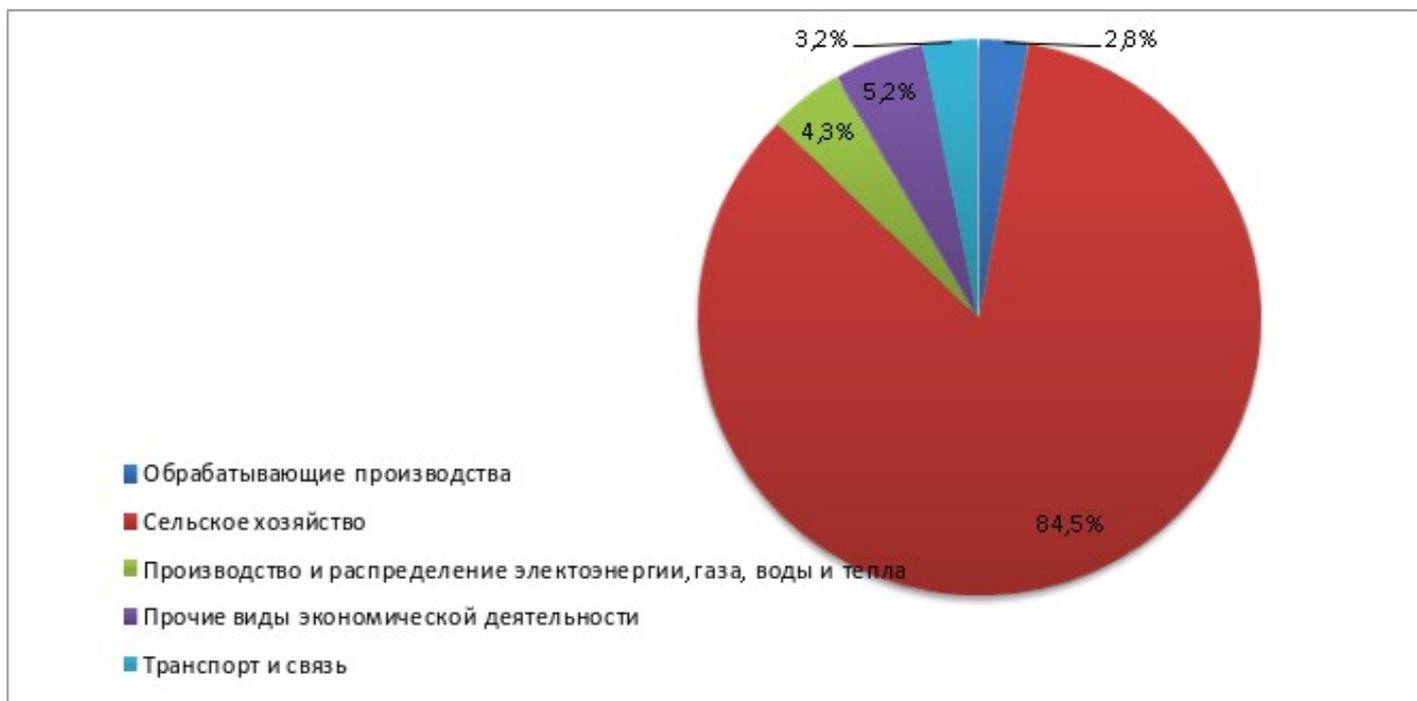
Сырьевой базой для развития промышленности, размещенной на территории района, является продукция сельского хозяйства и строительные (песок, глина, известняк-ракушечник) полезные ископаемые.

В районе действует 10 промышленных предприятий 2 строительных организации, 272 предприятий торговли и общественного питания, 6- бытового обслуживания, 7 предприятий, относящихся к жилищно-коммунальному и топливно-энергетическому комплексам, 1- связи.

В 2010 году объем произведенных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по полному кругу предприятий составил 2,3 млрд. рублей.

Наибольшую долю в объеме произведенных товаров, выполненных работ и услуг имеет сельское хозяйство – 84,5 процентов.

Рис.6. Доля секторов экономики в объеме произведенных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг с учетом субъектов малого и среднего бизнеса



По уровню производительности труда среди крупных и средних предприятий лидирует сельское хозяйство, 927 тыс. рублей приходится на одного работающего,

### Промышленность

Промышленность занимает одно из ведущих мест в экономике района. Она оказывает существенное влияние на развитие других ее секторов

В 2010 году промышленностью района с учетом субъектов малого и среднего предпринимательства отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг в объеме 175,5 млн. рублей. Наибольший удельный вес от общего объема реализации продукции промышленных предприятий приходится на организации, осуществляющих производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 56,0%, на предприятия перерабатывающей промышленности- 36,6%, добычу полезных ископаемых -7,4%.

Структура промышленного производства свидетельствует, что среди предприятий отрасли основным остается обрабатывающая промышленность. В районе имеется хлебопекарное, мясное, молочное и мукомольное производства. Производимые товары успешно конкурируют на местном потребительском рынке.

Стабильно, на протяжении ряда лет, развивается ООО «Мир ЛТД», занимающееся разработкой месторождений ракушечника. Отгрузка произведенной продукции составила за 2010 год 4,2 млн.руб.

Продукция ООО Грачевский завод «Гидроагрегат» пользуется спросом не только в крае, но и за его пределами. За 2010 год объем отгруженных товаров

собственного производства составил 20,6 млн. рублей, рост к уровню 2009 года составил 105,4%.

Значительный вклад в развитие промышленного производства внесет полная реконструкция ООО «Кугультинский кирпичный завод» по производству облицовочного кирпича, а также углубленная переработка сельскохозяйственного сырья после проведения реконструкции ООО «Молочный комбинат». Экономика района значительно выиграет, если предприятия будут не вывозить сырье, а реализовывать готовую продукцию из него. Для этого необходим значительный приток инвестиций в данный сектор экономики района.

### **Сельское хозяйство**

В сельскохозяйственном обороте находится 155 тысяч гектаров угодий, из которых 108 тысяч гектаров (70%) занимает пашня. По природно-сельскохозяйственному районированию земельного фонда территория района относится в основном к умеренно засушливой степи.

В 2010 году объем реализации продукции всех категорий хозяйств составил 1933 млн. рублей, при росте к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах 3,6 процентов.

Рост объемов производства и реализации сельскохозяйственной продукции способствует насыщению сырьем и продовольствием районного и регионального рынков.

В производстве валовой продукции сельского хозяйства в сельхозорганизациях в 2010 году доля растениеводства составляет 73,8%. Основными сельскохозяйственными культурами, возделываемыми в районе являются: пшеница, кукуруза, подсолнечник, рапс.

Сельскохозяйственные товаропроизводители района добились получения зерна во всех категориях хозяйств за три прошедших года в среднем 222 тыс. тонн ежегодно, а в 2010 году валовой сбор зерна составил 186,4 тыс. тонн зерна, из них – 143,3 тыс. тонн пшеницы, в том числе 101,9 тыс. тонн продовольственной.

За последние три года выросло производство маслосемян подсолнечника. Имеются возможности по наращиванию объемов производства других технических культур, таких как рапс, лен, горчица.

Основной проблемой сельского хозяйства является проблема сохранения плодородия почв. Земледелие Грачевского района за последние 20 лет ведется с убывающим плодородием почв.

Интенсивное использование земель, нарушение севооборотов многими сельхозтоваропроизводителями обусловили развитие ряда процессов, негативно влияющих на состояние земельных ресурсов Грачевского района. С высокой степенью опасности проявляется ветровая эрозия на 55% территории сельскохозяйственных угодий, водная - на 32%.

Более 91% пахотных земель характеризуются низким и очень низким содержанием органического вещества. В среднем площади с низким

содержанием гумуса ежегодно увеличиваются на 1%, фосфора - на 5%, калия - на 3%.

Из-за недостаточных объемов агрохимических и мелиоративных мероприятий баланс гумуса и питательных элементов в земледелии отрицательный.

Сдерживающим фактором развития агропромышленного комплекса района является его технологическая отсталость, отсутствие у большинства сельскохозяйственных предприятий экономических возможностей для модернизации сельскохозяйственного производства. Из-за отсутствия необходимых технических и финансовых средств большинство предприятий не в состоянии в настоящее время применять в производстве высокопроизводительную технику и новые прогрессивные технологии.

Для пополнения и обновления машинно-тракторного парка предприятиям района требуется приобрести 37 тракторов, 39 комбайнов на общую сумму 1392 миллионов рублей. Сельхозмашин необходимо приобрести на сумму 593 миллионов рублей. Самостоятельно решить эту проблему сельхозпредприятия не в состоянии, так как при нынешних объемах инвестиций, направляемых ими для приобретения техники, на это потребуется около 20 лет.

Аналогичное положение дел и в вопросах развития животноводства. Диспаритет цен на продукцию промышленного производства и продукцию сельского хозяйства, привел к тому, что животноводческая отрасль стала в большинстве хозяйств убыточной. В связи с этим произошло значительное сокращение поголовья животных в сельскохозяйственных предприятиях района. Для производства мяса неэффективно используются значительные площади естественных пастбищ, не развивается кормовая индустрия. Требуются значительные финансовые вложения в строительство и оснащение современным оборудованием ферм и животноводческих комплексов, для закупки племенных животных, создания высокотехнологичных производств.

В последние годы определился позитивный процесс в производстве мяса бройлеров. Основным его производителем будет ОАО Птицефабрика «Грачевская», выпуск продукции которой планируется начать после завершения реконструкции предприятия.

Табл.2. Производство сельскохозяйственной продукции, в том числе на душу населения во всех категориях хозяйств Грачевского района и Ставропольского края

Показатели	2008г.	2009г.	2010г.
1	3		4
Валовое производство продукции (млн. руб.)	1660	1865	1933
Производство зерна-всего (тыс. тонн)	267	215,6	186,4
в т.ч. на душу населения (кг)	7437	5952	5143
урожайность зерновых (ц/га)	35,9	28,8	28
Производство подсолнечника – всего (тыс. тонн)	13,99	10,8	10,6
в т.ч. на душу населения (кг)	390	298	292

урожайность подсолнечника (ц/га)	11,4	9	13,3
Производство мяса (выращивание) в живом весе -всего (тыс.тонн)	4,58	4,6	4,6
в т.ч. на душу населения (кг)	128	127	127
Производство молока –всего (тыс.тонн)	14,3	14,6	15,8
в т.ч. на душу населения (кг)	398	403	436
Производство яиц –всего (млн.шт.)	29,9	31,1	49,5
в т.ч. на душу населения (шт.)	833	859	1794

По результатам производственно-финансовой деятельности в 2010 году сельскохозяйственными организациями получено 221,6 млн. рублей прибыли, рентабельность от всей хозяйственной деятельности составила 28 процентов, в том числе от реализации продукции 34 процента. Этот показатель колеблется по годам, что говорит о недостаточной устойчивости сельскохозяйственного производства и его зависимости от спроса на сельскохозяйственную продукцию и цен на нее.

Доходность сельского хозяйства определяет продукция земледелия: 72 процента выручки и 263,2 млн. рублей прибыли от продаж в 2010 году обеспечивало растениеводство. Уровень рентабельности производства зерна составил 26 процентов. На долю отрасли приходится 15% численности занятых в экономике района и около 68% налоговых поступлений.

### **Транспорт**

В районе не осталось специализированных транспортных предприятий, но это не стало препятствием для ежегодного роста транспортных услуг за счет ведомственных и коммерческих перевозок.

В районе решена проблема обеспечения населения пригородными и внутрирайонными пассажирскими перевозками. Возросли их объемы, за 2010 год перевезено 41,5 тыс. пассажиров, грузооборот составил 3117 тыс. пасс.км.

Позитивные сдвиги в основных сферах экономики позволят продолжить развитие отрасли в перспективе.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство и топливно-энергетический комплекс**

На балансе организаций жилищно-коммунального и топливно-энергетического комплексов района находятся 22 котельных, 8,1 км теплотрасс, 563 км водопроводных сетей, 4,2 км канализационных сетей, 1253,4 км воздушных электролиний (345 трансформаторных подстанций, 742,95 км газовых сетей, очистные сооружения мощностью сточных вод – 200 куб. м/сутки, объекты благоустройства – дороги, тротуары, площади, мосты, парки, скверы и другие. Кроме того бюджетную сферу района обслуживают 67 ведомственных источников теплоснабжения. Жилой фонд района составляет 722 тыс. м<sup>2</sup>, в том числе многоквартирных жилых домов 146,6 тыс. м<sup>2</sup>.

Жилищно-коммунальный комплекс района переживает те же трудности,

что и большинство регионов Ставропольского края. Район в основном обеспечен услугами отрасли, но состояние жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры характеризуется высоким уровнем износа инженерных сетей и оборудования. Не решена проблема воспроизводства основных фондов, многие предприятия убыточны, т.к. затраты на производство услуг выше нормативных.

Положительным аспектом работы отрасли можно считать то, что на протяжении нескольких лет удалось избежать крупных аварий и техногенных катастроф, влекущих за собой долговременное нарушение обеспечения населения коммунальными услугами. Реализация мероприятий по реформированию отрасли позволит повысить надежность коммунальной инфраструктуры и улучшить качество обслуживания населения.

### **Связь и информационные технологии**

В Грачевском районе связь является наиболее перспективной отраслью с точки зрения привлечения инвестиций. Она представлена проводной электросвязью, мобильной связью. Район имеет доступ в Интернет. Стабильность электросвязи, все возрастающая активность сотовых операторов на рынке связи в районе, дальнейшее развитие информационных технологий, переход на цифровое телевидение создают технологические предпосылки для повышения качества связи и телевизионного вещания, реального обеспечения прав организаций и граждан на свободный и оперативный доступ к информационным ресурсам.

### **Малое и среднее предпринимательство**

По состоянию на 1 января 2011 года в районе зарегистрировано 1327 субъектов малого и среднего бизнеса. Из них – 353 предприятий и 974 индивидуальных предпринимателя без образования юридического лица. В этом секторе трудится более половины населения, занятого в экономике района.

Табл.3. Показатели развития малого предпринимательства

Показатели	Един. измерен	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
1	2	3	4		5
Число предприятий	ед.	324	322	360	353
Число индивидуальных предпринимателей	чел.	846	938	934	974
Численность работников, занятых в малом и среднем бизнесе	тыс. чел.	3,5	3,9	3,88	3,91
Реализация товаров, работ и услуг субъектами малого и	млн.руб.	3064,7	2847	2348	1856,6

среднего предпринимательства					
------------------------------	--	--	--	--	--

Анализ показывает ежегодный рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства в районе, занимающихся реализацией товаров и услуг. В 2010 году их доля производств более 80%. Субъектами малого и среднего предпринимательства охвачены практически все сферы деятельности в районе.

В целях совершенствования политики в области поддержки малого и среднего бизнеса, создания благоприятных условий его развития на территории Грачевского муниципального района приняты решения совета и главы администрации района, регулирующие порядок предоставления субсидированного кредита и муниципальных гарантий субъектам предпринимательства. Но нормативно- правовая база в этой области требует дальнейшей доработки с целью упрощения применения предлагаемых льгот и получения положительного результата.

К основным проблемам развития малого и среднего бизнеса в районе следует отнести:

- дефицит доступных кредитных ресурсов на развитие бизнеса и небольших займов на открытие своего дела;
- сложность доступа к объектам инфраструктуры (электросетевое, газовое хозяйство, коммунальная инфраструктура);
- административное давление, которое сейчас существует на всех стадиях развития бизнеса.

### Потребительский рынок

Позитивные сдвиги в социально-экономическом развитии обеспечили дальнейшее развитие потребительского рынка района.

Табл. 4. Показатели развития потребительского рынка

Показатели	Един. измерен	2007 год	2008 год	2009 год	2100 год
1	2	3	4		
Объем розничного товарооборота, всего	млн. руб.	339,8	423	492,1	596,3
Оборот розничной торговли на душу населения	руб.	9507	11783	13584	16453
Оборот общественного питания	млн.руб	2,51	4,56	4,66	5,4
Оборот общественного питания на душу населения	млн.руб	70	127	129	149
Объем платных услуг населению	млн.руб	166,46	202,6	252,2	298,8
Объем платных услуг на душу населения	руб.	4658	5643	6963	8245

Оборот розничной торговли за 2010 год увеличился к уровню 2009 года на 21,2 процент и достиг 596,3 млн. рублей. В районе продолжается строительство современных объектов стационарной торговой сети. Это позволило улучшить культуру обслуживания населения и изменило структуру товарооборота. За последние годы доля товарооборота стационарной торговой сети увеличилась с 59 до 73 процентов.

Оборот общественного питания вырос за 2010 год на 15,8 процентов и составил 5,4 млн. рублей.

Объем платных услуг, оказываемых населению, составил в 2010 году составил 298,8 млн. рублей, рост к прошлому году 18,5 процентов. В их структуре наибольшую долю занимают жилищно-коммунальные услуги, на которые приходится 69,6 процента, на бытовые услуги -14,1 процентов, на транспортные – 1,6 процента, услуги связи -6,7 процентов.

Среди основных проблем отрасли, требующих решения:

- приведение деятельности розничных рынков района в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и Ставропольского края;

- стимулирование строительства стационарных торговых сетей;

- создание условий для реализации сельскохозяйственной продукции крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств;

- ликвидация стихийной торговли;

## **Инвестиции**

Эффективное использование имеющегося промышленного, сельскохозяйственного потенциала во многом зависит от объема инвестиций, вкладываемых в их освоение. Этому способствуют реализуемые в районе национальные проекты и краевые и муниципальные целевые программы, направленные на развитие экономики и социальной сферы. За 2010 год объем инвестиций составил 382,6 млн. рублей, что в 3,5 раза больше уровня предыдущего года.

Наиболее крупные объемы, 139,4 млн. рублей, инвестированы в сельскохозяйственное производство.

Из промышленных предприятий наиболее активно привлекают инвестиции ООО «Кугультинский кирпичный завод» -144,4 млн. руб.

Инвестиции в муниципальную собственность в 2010 году составили 45,3 млн. рублей.

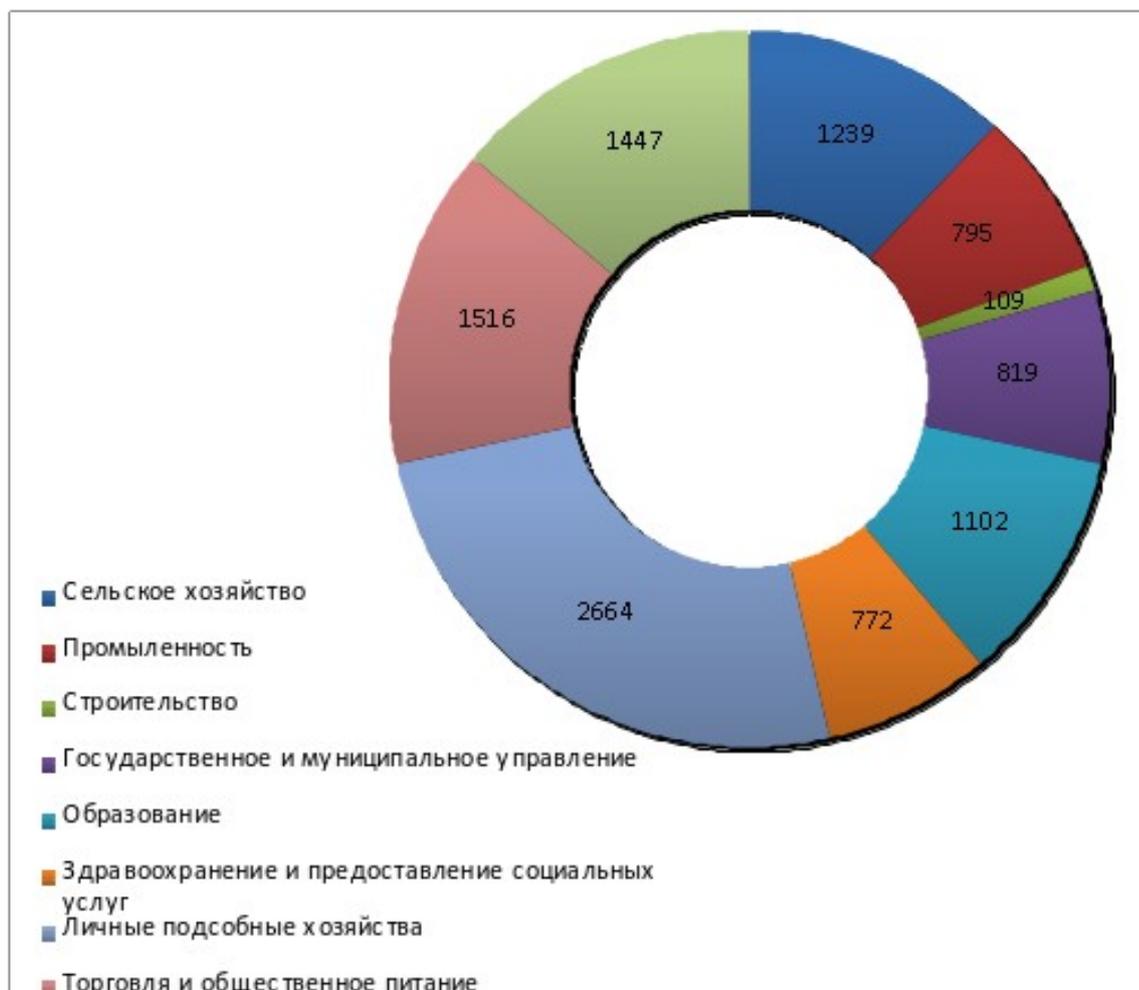
Стимулирование капитальных вложений и технологической модернизации производственных мощностей остается важнейшей задачей дальнейшего развития экономики.

## **Трудовые ресурсы, уровень безработицы, заработная плата**

Трудовые ресурсы на начало 2011 года составили 19,4 тыс. человек, или 53,6 процентов от общей численности населения района.

В экономике района занято 13,9 тыс. человек или 58,6 процентов всего трудоспособного населения.

Рис.7. Структура численности работников организаций (чел.)



Позитивные изменения в экономике способствовали снижению безработицы и повышению благосостояния жителей района. Уровень официально зарегистрированной безработицы в районе составляет 3,2 процента.

Табл.5. Показатели уровня безработицы по Грачевскому району

Годы	Зарегистрировано безработных за год, чел.	Уровень регистрируемой безработицы на конец года, %	Численность зарегистрированных безработных на конец года, чел.	Уровень безработицы по методологии МОТ на конец года, %	Численность безработных на конец года по методологии МОТ
2009	2611	4,8	1154	10,7	2598
2010	2005	3,8	917	10,7	2592

Численность безработных по методологии Международной организации труда на 1 января 2011 года составила 2592 человек.

Характерной чертой последних лет является существенный рост заработной платы, заметно опережающий рост прожиточного минимума.

Табл.6. Рост среднемесячной заработной платы и ее отношение к величине прожиточного минимума

Показатели	2009 год	Рост к 2008г.%	2010 год	Рост к 2009г.%
1	2	3	4	5
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям всех отраслей экономики, рублей	10082	122,1	10413	103,3
Величина прожиточного минимума на душу населения, рублей	5115	111,5	5920	115,7
Отношение размера заработной платы к величине прожиточного минимума, процентов	197,1		175,9	

Табл.7 Номинальная среднемесячная заработная плата в разрезе отраслей экономики по Грачевскому району и Ставропольскому краю за 2010 год (руб.)

Отрасль	Ставропольский край	Грачевский район
1	2	3
Средняя заработная плата по крупным и средним предприятиям	14386	10413
Сельское хозяйство	10459	9376
Добыча полезных ископаемых	15742	5126
Производство и распределение газа, воды и тепла	20252	14008
Строительство	15999	11435
Транспорт и связь	17336	12205,7
Образование	9809	7945
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	12135	9662

Уровень средней заработной платы работников предприятий и организаций Грачевского муниципального района составляет 72,4 процента от среднего значения по Ставропольскому краю. Среди 26 муниципальных районов края Грачевский район по ее уровню находится на 19 месте. Повышение заработной платы, уменьшение диспропорции в уровне оплаты труда в различных секторах экономики, позволит более значительно повысить степень благосостояния и качество жизни населения района.

## **Социальная сфера**

### **Социальная защита населения**

По состоянию на начало 2011 года в районе проживало 10488 человек пенсионеров, в том числе, получающих пенсии: по старости - 7713 человек; по инвалидности - 1206 человек; по случаю потери кормильца - 683 человек; пенсии по государственному пенсионному обеспечению - 866 человек. Различного рода дополнительные выплаты и льготы согласно действующего законодательства имело 18843 жителя района.

В районе проживает 133 инвалида и участников Великой Отечественной Войны, 449 ветеранов боевых действий, 340 вдов погибших (умерших) участников ВОВ, 543 труженика тыла. С целью выявления нуждающихся в помощи по всем данным категориям граждан проведено обследование социально-бытовых условий и составлены медико-социальные карты.

В целях социальной поддержки малоимущих, недееспособных и неработающих пенсионеров в районе отработана система социального обслуживания на дому, в крупных населенных пунктах активно работают отделения дневного пребывания. Этими услугами охвачено 5614 человек.

Мерами социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг пользуются 3646 льготников и 72 семьи, воспитывающая детей-инвалидов. Кроме того, в течение 2010 года субсидией на оплату жилищно-коммунальных услуг воспользовались 2286 семей.

Сумма денежных средств по всем законодательным актам, выплаченных за предоставление льгот через управление труда и социальной защиты населения составила в 2010 году 124,6 млн. рублей.

Средний размер пенсии на 1 января 2011 года составил 6502 рубля при росте 21,4 процента.

### **Система образования**

Современная система образования Грачевского района представляет собой разветвленную сеть государственных и муниципальных образовательных учреждений дошкольного, общего, дополнительного и специального образования, которые реализуют многочисленные образовательные программы и в основном удовлетворяют потребности обучающихся и районного рынка труда.

Несмотря на сокращение контингента обучающихся и воспитанников образовательных учреждений сеть учреждений образования практически сохранена.

Районная система образования включает в себя 14 дошкольных образовательных учреждений (с численностью 1215 воспитанников), 10 общеобразовательных учреждений (3576 обучающихся), 4 учреждения

дополнительного образования (1586 чел.), ГОУ специальная (коррекционная) школа-интернат (56 воспитанников).

Развитие образования в районе происходит с учетом приоритетных направлений государственной политики в области образования. Главная цель - формирование гармонично развитой, социально-активной, творческой и здоровой личности, как важнейшего фактора экономического и социального прогресса общества.

Обновляется содержание образования. Во всех школах реализуется профильное обучение. Открыты и функционируют в пяти школах 10 профильных классов для учащихся старшей ступени. Во всех общеобразовательных учреждениях введена предпрофильная подготовка. Инновационная деятельность образовательных учреждений осуществляется через организацию работы 4 экспериментальных площадок.

Внедрены здоровьесберегающие педагогические технологии Базарного, Сметанкина, третий урок физической культуры в неделю во всех классах. Вариативная часть учебного плана позволила ввести в учебный процесс более 26 наименований спецкурсов и элективных курсов.

В районе создана и успешно развивается система мониторинга состояния здоровья детей и внедрения в учебный процесс здоровьесберегающих технологий: в 10 дошкольных учреждениях функционируют спортивные залы. Все детские сады обеспечены кадрами медицинских работников, инструкторами по физической культуре. Работа по здоровьесбережению ведется в тесном контакте с педиатрической службой района.

Педагогический процесс в детских садах охватывает все основные направления развития ребенка: физическое, художественно-эстетическое, интеллектуальное, развитие речи и сохранение здоровья.

Важным достижением качества дошкольного образования в районе является реализация инновационных программ: «Программа воспитания и обучения в детском саду», «Радуга», «Детство», программы регионального уровня: «Планета детства», «Здоровье».

В дошкольных учреждениях района развита сеть дополнительных услуг. Клубовые занятия проводятся по 14 направлениям во всех детских образовательных учреждениях района. В них занято 80 процентов детей.

Дошкольные учреждения активно сотрудничают с социально-культурной средой района: музыкальной школой, домом детского творчества, центром дополнительного образования, спортивными школами, детской библиотекой, Домами культуры.

## **Здравоохранение**

Система здравоохранения Грачевского района включает 15 лечебно - профилактических подразделений: центральную районную больницу в с. Грачевка, имеющую 16 отделений, из них 6 стационарных и 10 вспомогательных; в сельских населенных пунктах действует 5 участковых больниц, 1 врачебная амбулатория и 9 фельдшерско-акушерских пунктов.

В 2010 году в муниципальном учреждении здравоохранения «Грачевская центральная районная больница» работало 441 сотрудник, в т.ч. 62 врача и 192 средних медработников, укомплектованность врачебных должностей составляла 71 процент, средним медперсоналом 89 процентов.

Табл.8. Медицинские кадры учреждений здравоохранения Грачевского муниципального района

1	годы			
	2007	2008	2009	2010
2	3	4	5	
Число врачей	63	63	64	62
На 10000 человек населения	17,6	17,6	17,7	17,1
Из них имеют квалификационную категорию, всего	25	24	27	29
Доля аттестованных к общему числу врачей, %	39,7	38,1	42,2	46,8
Число средних медработников, всего	198	193	193	192
На 10000 человек населения	55,9	53,5	53,3	53
Из них имеют квалификационную категорию, всего	119	118	116	119
Доля аттестованных к общему числу средних медработников, %	60	61	60	61,9

В последние годы наблюдается тенденция снижения обеспеченности населения Грачевского муниципального района врачами и средними медицинскими работниками при росте этих показателей в целом по Ставропольскому краю. Особенно высока в районе потребность в педиатрах, терапевтах, офтальмологе, рентгенологах, наркологе.

Целью медицинских работников является сохранение здоровья обслуживаемого населения, проведение профилактических и оздоровительных мероприятий, формирование у населения мотивации к здоровому образу жизни.

Анализ деятельности учреждения показывает улучшение большинства его основных показателей: на 13,6 процентов увеличился уровень госпитализации на 1000 человек населения; на 32 процента увеличилось количество граждан трудоспособного возраста, состоящих под диспансерным наблюдением, на 26 процентов снизилась заболеваемость туберкулезом; на 1,1 процент снизилась общая заболеваемость детей в возрасте от 0 до 17 лет. Средняя продолжительность пребывания больного на койке в течение трех последних лет сократилось на 4,8 процента ниже плановых показателей и позволяет увеличивать количество пролеченных больных без увеличения материальных затрат.

Улучшение состояния здоровья, увеличение продолжительности жизни, снижение предотвратимой, особенно преждевременной смертности населения, является главным приоритетом демографической политики на современном

этапе развития здравоохранения.

### **Культура и досуг**

Сеть учреждений культуры Грачевского района включает в себя 13 учреждений клубного типа, 15 библиотек, объединённых в муниципальное учреждение культуры (далее МУК) «Межпоселенческая районная библиотека», муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей (далее МОУ ДОД) «Грачевская детская музыкальная школа», 2 историко-краеведческих музея (с. Бешпагир и с. Кугульта).

В сфере культуры работает 264 человека. В учреждениях культуры действует 140 клубных формирований, в них участвует 1669 человек. Семь коллективов художественной самодеятельности носят почётное звание «Народный самодеятельный коллектив».

В сети учреждений культуры района одно из ведущих мест занимают клубные учреждения, ими ежегодно проводится более двух тысяч культурно - досуговых мероприятий.

### **Физическая культура и спорт**

Грачевский район является одним из лучших в Ставропольском крае по организации спортивно-массовой работы. В районе действует две детско-юношеские спортивные школы, более десяти спортивных клубов и объединений. За 2009-2010 годы подготовлено 3 мастера спорта, 20 кандидатов в мастера спорта, 563 спортсмена массовых разрядов.

Ежегодно спортсменам района оказывается поддержка по участию в краевых и общероссийских соревнованиях. Более 350 спортсменов района ежегодно принимают участие в более 35 зональных, краевых и Всероссийских соревнованиях. Спортсменами района в 2010 году завоевано более 45 призовых мест на краевых и межрегиональных соревнованиях. В число лучших футбольных команд Ставропольского края входит сборная команда ветеранов Грачевского района «Русь», которая в этом году заняла первое место в чемпионате Ставропольского края по футболу среди ветеранов. Проведено более 50 районных соревнований среди коллективов физической культуры и школьников. Число жителей района, занимающихся физической культурой составляет более 15% от числа всех жителей. Каждый год эта цифра растёт, что и служит проведению постоянной работы по укреплению спортивной базы Грачевского района.

В решении задач приобщения населения района к здоровому образу жизни, улучшения спортивных показателей является строительство и введение в строй спортивного комплекса в с. Грачевка, обеспечение его современным спортивным оборудованием. На сегодняшний день строящийся объект выполнен на 60%.

### **Анализ налоговой базы и бюджета Грачевского муниципального района**

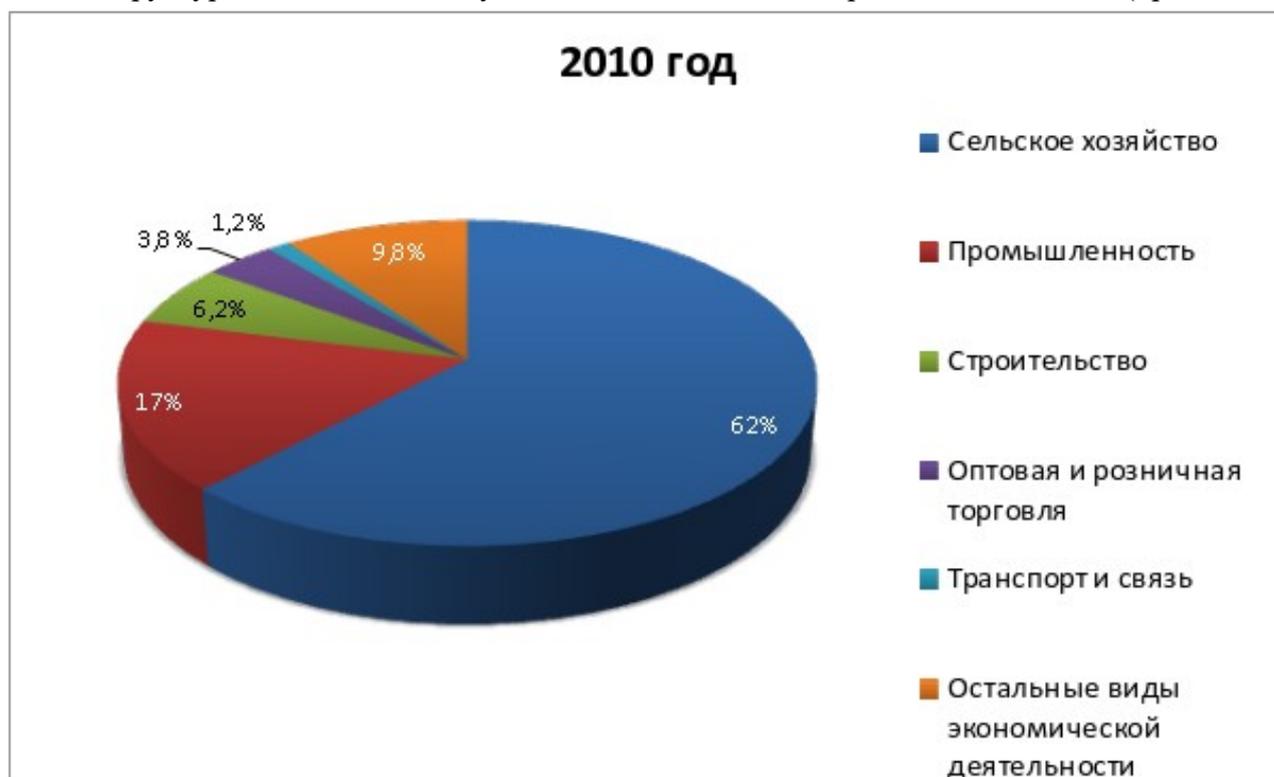
Развитие экономики района, улучшение работы предприятий и организаций обеспечило значительный рост налоговых поступлений. В 2010 году от налогоплательщиков Грачевского муниципального района в бюджеты всех уровней поступило 185,0 млн. рублей.

Табл.9. Поступление налоговых платежей в 2009-2010 годах (тыс. руб.)

	2009	Рост, в %	2010	Рост, в %
Всего, тыс. руб., в том числе:	201,8	112,3	185	91,7
федеральный бюджет, тыс.руб.	-20,8	-	0,4	-
краевой бюджет, тыс. руб.	150,2	133,9	107,2	71,3
местные бюджеты, тыс. руб.	72,4	123,5	77,4	106,9

Наибольший удельный вес поступлений приходится на сельское хозяйство (68 процента), промышленность (17 процентов), транспорт и связь (1,2 процента).

Рис.8. Структура налоговых поступлений по основным отраслям экономики (процентов)



За 2010 год в бюджет Грачевского муниципального района при уточненном плане 463,2 млн. рублей поступили доходы в размере 466,6 млн. рублей, что на 3,4 млн. рублей выше плана отчетного периода. Плановые назначения по доходам обеспечены на 100,7 процентов.

В общем объеме доходов районного бюджета поступления налоговых и неналоговых доходов составило 73 млн. руб., при уточненном плане 66,5 млн. руб., то есть на 6,4 млн. руб. больше, чем было запланировано.

Табл.10.Налоговые и неналоговые доходы бюджета Грачевского муниципального района

Наименование дохода	2009 год	2010 год	Откл. +, -	%
1	2	3	4	5
Налоговые доходы:	41,6	47,5	5,9	114,2
Налог на доходы физических лиц	27,8	28,4	0,6	102,2
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2,6	2,8	0,2	107,7
Единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности	5,5	5,9	0,4	107,3
Единый сельскохозяйственный налог	0,2	0,05	-0,15	25
Налог на имущество организаций	2,2	2,9	0,7	131,8
Транспортный налог	2,6	4,3	1,7	165,4
Госпошлина	0,7	3,1	2,4	442,8
Неналоговые доходы	27,1	25,4	-1,7	93,7
Аренда имущества	6,6	6,3	3,1	95,5
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	0,27	0,3	0,03	111
Прочие неналоговые доходы	17,7	16,9	-0,6	95,5
Штрафы	2,7	2,6	-0,1	96,3
Возврат остатков субсидий и субвенций из бюджета муниципального района	-0,1	-0,7	-0,6	70
Итого налоговые и неналоговые доходы	68,7	72,9	4,2	106,1

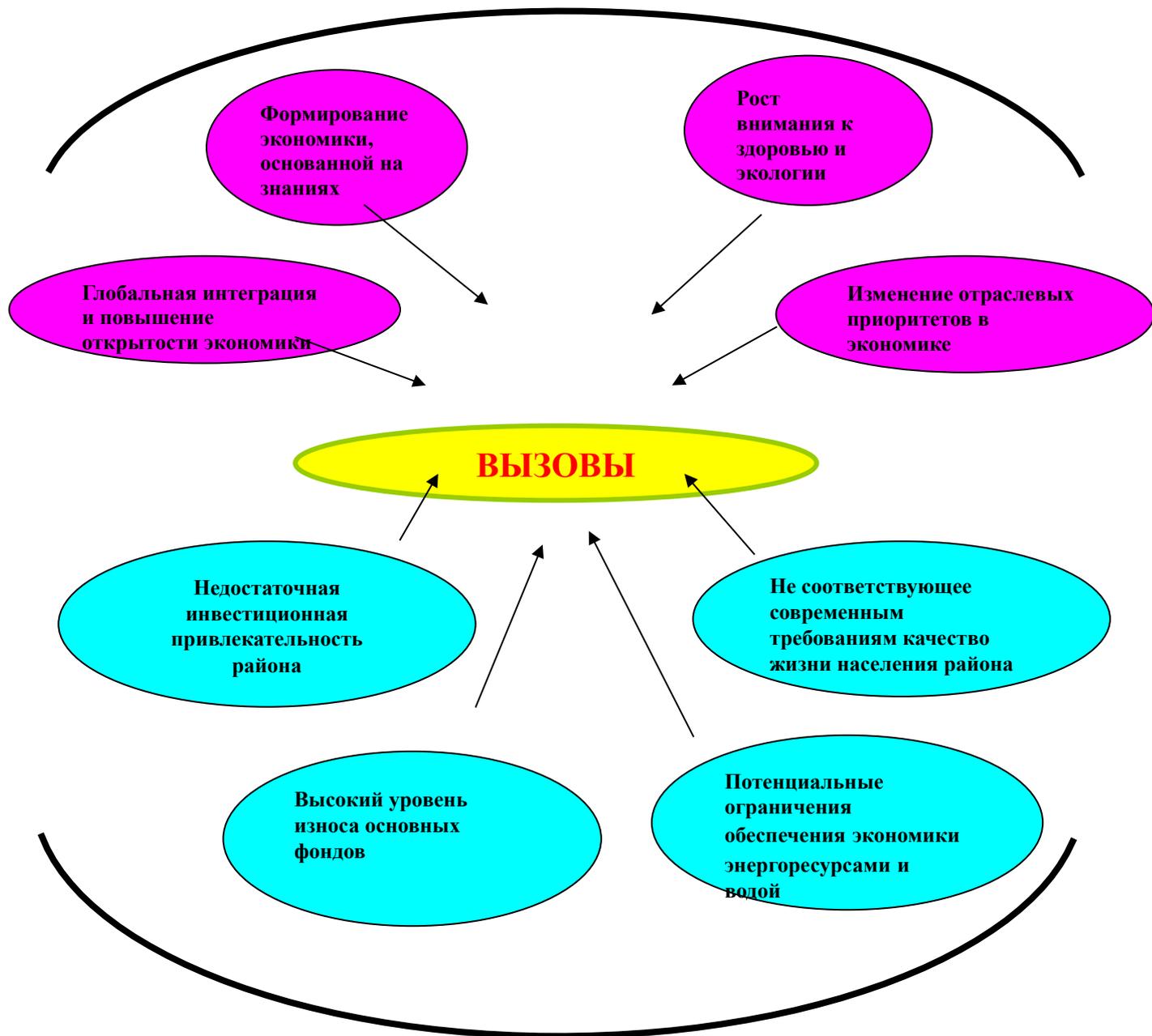
Перевыполнение контрольных назначений доходной части бюджета 2010 года достигнуто по налоговым и неналоговым источникам доходов.

Объем безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней составил 393,6 млн. рублей. Грачевский район дотационный, объемы поступающих в район финансовых средств значительно превышают общий объем налоговых платежей предприятий и организаций.

### **3.Ключевые вызовы, стоящие перед Грачевским муниципальным районом**

Рис.9 Ключевые вызовы, стоящие перед Грачевским муниципальным районом

## ВНЕШНИЕ



## ВНУТРЕННИЕ

### Внешние вызовы

#### **Глобальная интеграция и повышение открытости экономики:**

Вследствие глобализации, интеграции и повышения открытости экономики международные тенденции оказывают все большее влияние на ее развитие в Грачевском муниципальном районе;

Конкуренция выходит за пределы административно-территориальных границ и смещается от континентов и государств к отдельным территориям. Территории конкурируют между собой за рынки сбыта, инвестиции, человеческие, бюджетные и прочие ресурсы, а также административные и политические возможности;

Вступление России в ВТО приведет к еще большему усилению конкуренции в ряде секторов, связанных с приходом иностранных компаний на российский рынок. Вместе с тем, конкурентоспособные предприятия Грачевского муниципального района смогут воспользоваться преимуществами вступления в ВТО, получая новые возможности доступа на международные рынки;

Усиление процессов глобализации позволяет компаниям в полной мере использовать преимущества передачи части производственных процессов или функций другим организациям, специализирующимся в соответствующей отрасли, с целью концентрации на тех звеньях отраслевой цепочки создания стоимости, в которой предприятия наиболее конкурентоспособны;

Следствием повышения открытости экономики и роста деловой активности является повышение мобильности населения.

#### **Изменение отраслевых приоритетов в экономике:**

При выборе стратегических приоритетов развития территории необходимо учитывать процессы, связанные с миграцией ценности как внутри отраслей, так и между ними, что наиболее характерно для многоотраслевой экономики;

Мировая тенденция к смещению ценности из сельского хозяйства в пищевую промышленность приведет в дальнейшем к консолидации субъектов агропромышленного сектора экономики и их интеграции в переработку.

#### **Формирование экономики, основанной на знаниях:**

наиболее динамичное развитие в следующие 25 лет получат отрасли, широко внедряющие инновационные технологии, научные разработки, применяющие информационные, нано- и биотехнологии;

Экономика, основанная на знаниях, меняет представление о конкурентоспособности предприятий и территорий. На первый план выступают интеллектуальная собственность, инновационные технологии и человеческий капитал;

Наиболее конкурентоспособными станут территории, способные формировать, развивать и удерживать человеческие ресурсы с высоким инновационным потенциалом.

#### **Рост внимания к здоровью и экологии:**

Ужесточение экологических стандартов и требований влечет за собой значительные дополнительные инвестиции в модернизацию экологически проблемных производств;

Потребительские предпочтения изменяются в сторону роста спроса на экологически чистые продукты, как следствие, растут инвестиции в научные исследования и производство товаров для здоровья;

Повышение внимания людей к собственному здоровью, происходящее на фоне постепенного старения населения, приводит к росту популярности лечебно-оздоровительных мероприятий;

Растет интерес к возобновляемым и экологичным источникам энергии.

## **Внутренние вызовы**

**Не соответствующее современным требованиям качество жизни населения района:**

Грачевский муниципальный район занимает 19 место среди 26 муниципальных районов Ставропольского края по средней заработной плате;

В секторах, обеспечивающих высокий уровень заработной платы (промышленность, строительство, транспорт, связь, управление) трудится около 26,6 процентов численности всех занятых в экономике;

Существует значительная диспропорция в уровне оплаты труда в различных секторах экономики.

**Высокий уровень износа основных фондов:**

Степень износа основных фондов Грачевского муниципального района составляет 46,3 процентов.

**Недостаточная инвестиционная привлекательность района:**

Невысокая степень использования имеющихся богатых природно-сырьевых ресурсов;

Недостаточное развитие глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, вывоз за пределы района значительных объемов различного сельскохозяйственного сырья;

Односторонняя направленность сельскохозяйственного производства, недостаток альтернативных зерну сельскохозяйственных культур;

**Потенциальные ограничения обеспечения экономики энергоресурсами и водой:**

Грачевский муниципальный район полностью зависит от внешних поставок энергии;

В условиях роста потребления энергоресурсов и воды, существующие сети и коммуникации остро нуждаются в модернизации и замене;

Для того чтобы поддерживающие отрасли жилищно-коммунального хозяйства и энергетики не стали сдерживающими факторами развития экономики и социальной сферы Грачевского муниципального района, потребуется комплексное развитие инфраструктурных объектов, обеспечивающих качественное и оперативное реагирование на растущие энергетические потребности территории.

Уже сегодня можно говорить о том, что успешное социально-экономическое развитие Грачевского муниципального района в перспективе до 2025 года столкнется с целым рядом проблем. Одна из них связана с намечаемой модернизацией и повышением эффективности действующих предприятий и хозяйств района, которые приведут к росту производительности труда и, как следствие, сокращению занятости. Вторая проблема – все более выраженные проявления экономического и финансового кризиса в различных сферах, влекущие за собой увеличение безработицы. В этой связи возникнет необходимость в проведении политики, направленной на создание новых рабочих мест на территории района.

#### **4. Предпосылки для интенсификации развития Грачевского муниципального района Ставропольского края**

Сегодня Грачевский муниципальный район обладает целым рядом предпосылок, которые могут стать основой его процветания в долгосрочной перспективе.

##### **Выгодное географическое и геополитическое положение территории района:**

Грачевский муниципальный район расположен в центральной части Ставропольского края;  
Прохождение через территорию района двух основных транспортных коридоров – «Восток-Запад», «Север-Юг»;  
Расположение района на железнодорожной магистрали «Ставрополь - Светлоград».

##### **Развитая транспортная инфраструктура и связь:**

Наличие дорог с твердым покрытием, связывающих все населенные пункты района с районным центром и с основными транспортными коридорами Ставропольского края;  
Грачевский район имеет устойчивую телефонную связь, в том числе с участием сотовых операторов и выходом в Интернет.

Перспективы развития сельскохозяйственного и промышленного производства потребуют модернизации и повышения устойчивости дорог. Географическое положение Грачевского муниципального района, развитая транспортная инфраструктура и связь создают предпосылки для активного развития логистического бизнеса.

##### **Экология и климатические условия:**

Территория района расположена в зоне благоприятных агроклиматических условий;  
Грачевский район характеризуется удовлетворительным состоянием природной

среды. Концентрация вредных веществ в атмосфере, почве и воде не превышает предельно допустимых значений.

Рост производственной нагрузки на окружающую среду ставит задачи сохранения природных систем, поддержания их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития района; повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности. Среди перспективных направлений развития экономики района следует выделить утилизацию и вторичную переработку твердых бытовых и производственных отходов, возможность создания межрайонного зонального центра по работе с отходами.

### **Высокая культура земледелия и животноводства в районе:**

Традиционно мощное производство высококачественного зерна;  
Наличие в районе большого количества плодородных пахотных земель;  
Наличие в районе элеватора и трех хлебоприемных пунктов;  
Наличие пастбищ;  
Наличие материально-технической базы для бройлерного производства;  
Наличие земельных участков для строительства крупных комплексов по производству свинины, молока;  
Наличие земельных участков и прудового хозяйства для развития овощеводства;  
Наличие гидротехнических сооружений для прудового разведения рыбы;  
Наличие завода по переработке молока.

Агропромышленный комплекс в перспективе остается ведущей отраслью экономики района. Главной стратегической задачей в этом секторе будет организация производства сельскохозяйственной продукции, обеспечивающей устойчивое финансовое положение подавляющего большинства хозяйствующих субъектов, при сохранении приоритета мощного зернового производства. Дальнейшее развитие получают животноводство, производство масличных культур и овощей на орошаемых землях. Новым для района станет создание на базе существующих и прогнозируемых производств агропромышленных кластеров различной направленности, развитие углубленной переработки сельскохозяйственного сырья.

### **Образовательная инфраструктура:**

Грачевский муниципальный район обладает сформированной базой дошкольного и общего среднего образования;  
В районе функционируют несколько филиалов высших учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов высшего профессионального звена.

### **Туристско-рекреационная сфера:**

Наличие в районе детского оздоровительного лагеря «Родничок»;

На территории района имеется несколько водоемов, которые можно использовать для отдыха населения;

Грачевский район имеет Рощу крымской сосны, два краеведческих музея, рощу «Шелех», озеро «Холодное», уголья для охоты и рыбалки.

## **5.Сценарии развития Грачевского муниципального района**

Можно выделить два базовых сценария развития:

**Инерционный сценарий**, когда Грачевский муниципальный район сохранит экономическую структуру, при которой основное внимание уделяется развитию ресурсного комплекса, район рассматривается как территория, характеризующаяся ресурсно-сырьевой специализацией, когда за его пределы вывозится строительный и кварцевый песок, зерновые, продукция животноводства и так далее. Развитие других отраслей будет тормозиться из-за недостаточно совершенного механизма частно -государственного партнерства и недостатков делового климата, необходимых для развития инфраструктуры, привлечения инвестиций и развития предпринимательства.

Разрыв в производительности большинства секторов экономики, расположенных в районе, от краевого уровня, сохранится или даже увеличится. В сельском хозяйстве и сырьевых отраслях не произойдет технического перевооружения и реструктуризации. Все это не будет способствовать увеличению темпов экономического роста.

В этом сценарии маловероятно появление новых отраслей в экономике района. Транспортно-логистический сектор будет развиваться исключительно как поддерживающий для других отраслей. Модернизация секторов социальных услуг - жилищно-коммунального хозяйства, образовательного, медицинского и других - будет проходить в недостаточном объеме. Сохранится разрыв между качеством социальных услуг, их видами и объемами и потребностями развития района. Продолжатся процессы депопуляции населения и оттока квалифицированных трудовых ресурсов.

В среднем темпы изменения индекса роста экономики в этом сценарии составят до 2015 года 2-3 процента, а в последующий период – 1-2 процента в год.

**Прогрессивный (инновационный) сценарий**, в рамках которого произойдет преодоление разрывов в производительности в существующих отраслях экономики и создание предпосылок или началу развития новых секторов экономики. В отраслях промышленности и сельского хозяйства произойдет реструктуризация и переход на новые инновационные технологии. . Активно будет расширяться рынок сбыта производимой экологически чистой продукции. Возникнут предпосылки интеграции отдельных отраслей в экономику края и России.

Ключевыми условиями успешного развития района будет становление «новой экономики», предусматривающей динамичное инновационное развитие территории за счет рационального использования имеющихся ресурсов, ее

новой экономической специализации, способной существенно повысить ее инвестиционную привлекательность и конкурентоспособность производимых здесь товаров и услуг на внешних рынках. Получит дальнейшее развитие транспортно-логистический сектор.

Значительно повысится уровень развития и эффективного использования человеческого капитала. В результате, социальная сфера района будет представлять комплекс качественных и доступных социальных услуг, отвечающих современным стандартам, позволяющим удовлетворять потребности человека в самореализации и экономики в трудовых ресурсах; Грачевский район будет одним из лидеров в Ставропольском крае по качеству образования; возрастет доля выпускников учебных заведений, работающих по специальности; значительно улучшится ситуация по сокращению социально - значимых заболеваний; каждый нуждающийся в социальной защите граждан будет получать помощь в размере, обеспечивающем его социализацию и самореализацию.

Повысится уровень жизни населения, прежде всего за счет обеспечения роста доходов населения на основе повышения производительности труда и качества рабочей силы, социального партнерства бизнеса, создания возможностей для наиболее полной реализации трудового, творческого и социального потенциала человека. Будет обеспечена поддержка граждан, не имеющих объективных возможностей реализовать свой трудовой потенциал (пенсионеров, инвалидов, семей с высокой иждивенческой нагрузкой, находящихся в экстремальной ситуации).

Экономический рост, в сочетании с высоким уровнем и качеством социальных услуг, позволит быстрее достичь намеченной основной стратегической цели развития района и выполнить его миссию. Район станет привлекательным местом для проживания населения, в том числе и для состоятельных людей, готовых инвестировать собственные средства в инновационные проекты. Возможным станет создание технопарка, открытие научных лабораторий, центра трансфера технологий, центров для производства опытных образцов, а затем и серийного производства новых видов продукции.

Темпы изменения индекса роста экономики будут составлять в среднем 4-5 процентов в год.

## **6. Грачевский район в 2025 году**

Видение будущего Грачевского района в перспективе определяется исходя из миссии района и главной цели стратегического развития на этот период. При этом учитывается несколько основных направлений реализации Стратегии, характеризующих разные стороны социально-экономической жизни района с учетом его конкурентных преимуществ и возможностей.

В соответствии с главной целью Стратегии, в результате ее реализации, населению района будет обеспечено новое, более высокое качество жизни.

В первую очередь, учитывая пока еще не столь загрязненную природную среду, территория района должна стать одной из самых экологически чистых и

привлекательных для проживания.

Благодаря своему выгодному географическому местоположению, наличию большого количества плодородных пахотных земель, уникальным недрам и природным ресурсам, район станет процветающим регионом, обеспечивающим своим гражданам высокий уровень доходов и привлекающим наиболее подготовленные кадры из других регионов.

Район станет эпицентром динамично развивающейся, производительной, инновационной и диверсифицированной экономики, успешно продвигающей на российские рынки произведенные товары и услуги, технологии и брэнды.

В результате реформирования, эффективного освоения недр и имеющихся ресурсов, организации производства новых, более рентабельных видов продукции, значительно возрастет конкурентоспособность промышленности, агропромышленного комплекса, которые сохранят свое ведущее место в экономике района.

Одним из ключевых условий экономического роста в районе станет развитие малого и среднего бизнеса, субъекты которого войдут в структуру большинства основных кластеров.

Продолжится интеграция экономики района в экономику региона и России. Это предполагает привлечение в район инвестиций, реализацию совместных проектов и расширение сотрудничества с другими районами.

В перспективном периоде в крае выступают «полюсами роста» две сложившиеся агломерации - Ставропольско-Михайловская городская агломерация и агломерация городов-курортов Кавказских Минеральных Вод. В целях реализации общей стратегической идеи Грачевский район позиционирует себя в составе агломерации Ставропольско-Михайловская городская агломерация.

На базе существующих и прогнозируемых производств в районе будут выделены несколько перспективных направлений развития территории, сгруппированных в кластеры – зерновой, масличный, овощной, строительной индустрии, кластеры по производству и переработке мяса бройлеров, по производству и переработке молока. Реализация кластеров по производству и переработке молока и мяса бройлеров будет осуществляться во взаимодействии со Шпаковским районом и г. Ставрополем.

Взаимодействие сельхозтоваропроизводителей района, занимающихся выращиванием маслосемян подсолнечника будет осуществляться с другими более экономически развитыми районами (Петровский и Александровский заводы) по производству растительного масла.

Учитывая близость краевого центра к Грачевскому району рынком сбыта продукции станут близлежащие районы и г. Ставрополь.

В условиях острой конкуренции территорий друг с другом за инвестиционные ресурсы все большее значение будет приобретать «человеческий капитал», от которого будет зависеть стратегический успех или неудача развития территории. Благоприятные социальные условия для развития способностей каждого человека будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и

социального обеспечения) для всех категорий жителей района, эффективной поддержки социально уязвимых слоев населения. Будет осуществлена модернизация системы здравоохранения, развитие системы образования, культуры, усилена адресность социальной помощи населению района. Исходя из этого, в прогнозируемом периоде, проектно-программные методы решения социальных проблем станут одним из основных условий успешной реализации Стратегии в области здравоохранения, образования, культуры и других сфер.

В рамках района создана система включения в нормативно-правовые акты по вопросам социально-экономического развития Грачевского района инвестиционных планов, планов создания новых рабочих мест и программ развития поселений.

Вопрос трудоустройства молодежи на селе, как один из самых сложных вопросов реализации молодежной политики, требует дальнейшего совершенствования. Реализация инвестиционных проектов позволит решить вопросы трудовой миграции и закрепить молодые перспективные кадры на селе.

Таким образом, к 2025 году Грачевский район станет территорией процветающего и гармоничного будущего, позиционирующей на применении современных разработок, обеспечивающих экологию пространства, ресурсосбережение, комфортность и уют проживания.

## **7. Стратегический выбор и приоритеты развития Грачевского муниципального района**

Стратегический выбор Грачевского муниципального района предусматривает:

Обеспечение благоприятных социальных условий для развития способностей каждого человека, повышение уровня жизни населения на основе создания комфортной среды его проживания;

Реализацию комплекса мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации в районе;

Организацию социального партнерства, как главного условия сохранения социальной стабильности в обществе;

Развитие конкурентной среды на рынке социальных услуг, в том числе за счет перевода ряда бюджетных учреждений в автономные некоммерческие организации;

Разработку и внедрение отраслевых систем оплаты труда в социальной сфере, напрямую зависящих от результата труда;

Повышение социальной ответственности бизнеса, ухода от «теневых» форм оплаты труда;

Реформирование агропромышленного комплекса района с целью обеспечения его конкурентоспособности, производства продукции с высокой добавленной стоимостью, ориентированной на экспорт за пределы района;

- Развитие пищевой промышленности, обеспечивающей углубленную переработку разнообразного сельскохозяйственного сырья;
- Развитие образовательного комплекса района, организация профессиональной подготовки кадров по востребованным в районе, Ставропольском крае и в других регионах страны специальностям;
- Формирование собственных туристско-рекреационных продуктов, способных привлечь население не только района, но и других регионов, с активным развитием транспортной, гостиничной и другой сервисной инфраструктуры;
- Проведение активной миграционной политики, направленной на привлечение квалифицированных кадров, необходимых для эффективного социально-экономического развития района;

**Развитие Грачевского муниципального района в долгосрочной перспективе будет сфокусировано на следующих отраслевых приоритетах**

Рис.10.Отраслевые приоритеты развития

Социальная сфера		Обеспечение благоприятных социальных условий для развития способностей каждого человека, повышение качества жизни населения
Агропромышленный комплекс		Снижение доли сектора в обороте отраслей района за счет развития других секторов и сокращения занятости в АПК
Пищевая промышленность		Высокотехнологичное производство материалов с глубокой степенью переработки
Промышленность строительных материалов		
Строительство		Освоение новых технологий строительства из современных стеновых и отделочных материалов 
Связь и информационные технологии		Развитие сотовой связи и Интернета. Создание цифрового телевидения 
Туризм		Создание и продвижение собственных туристических продуктов 
Транспорт и логистика		Обеспечение дистрибуции продукции, обслуживание торговли и растущего грузо- и пассажиропотока 
Торговля		Создание межрегиональных центров торговли современного формата

Образование		Подготовка кадров по востребованным в районе, крае, СВФО и стране специальностям
Приоритет	↑	Поддерживающие отрасли (приоритет 2 уровня)

В целом, анализ, соответствующие расчеты и оценки показывают, что реализация выбранной стратегической альтернативы позволит к 2025 году:

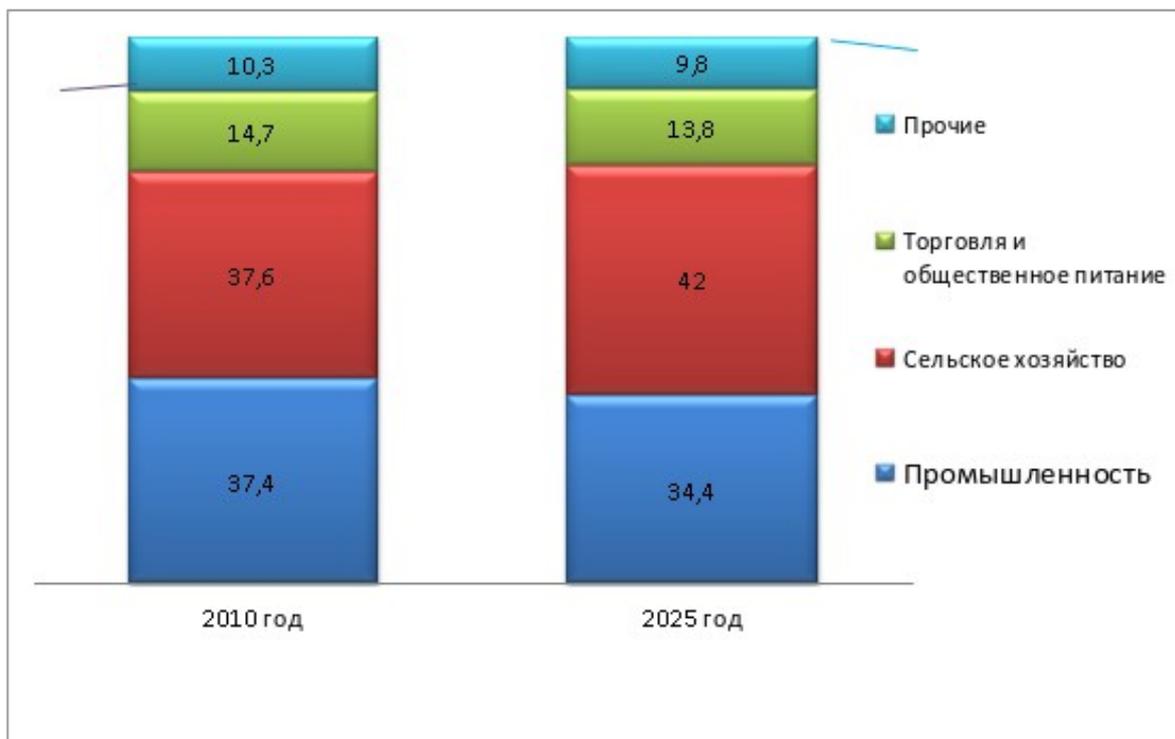
- Увеличить объем производства товаров, работ и услуг по полному кругу предприятий в 2,3 раза, с 3820 млн. рублей до 8786 млн. рублей к 2025 году.

Рис.11. Прогноз роста объемов производства товаров, работ и услуг по полному кругу предприятий (млн.рублей).



- Изменить структуру производства. Увеличится доля отраслей промышленности, торговли и сферы услуг

Рис.12. Прогноз изменения структуры производства товаров, работ и услуг (процентов)



- Повысить заработную плату в 3,8 раза – с 8267 рублей до 31200 рублей к 2025 году.

Рис.13.Прогноз роста среднемесячной заработной платы (рублей)



- Увеличить объем консолидированных налоговых и неналоговых поступлений с 82 млн. рублей до 277 млн. рублей и изменить их структуру.

## Стратегический SWOT-анализ социально-экономического развития Грачевского района

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>1. Выгодное геополитическое расположение района, уникальные природно-климатические условия.</p> <p>2. Развитая сеть автомобильных дорог федерального краевого и местного значения, наличие железнодорожных путей.</p> <p>3. На территории района сложились благоприятные условия для развития сельскохозяйственного производства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-высокое плодородие почв;</li> <li>-благоприятные климатические условия;</li> <li>-накопленный опыт организации сельхозпроизводства;</li> <li>-наличие рабочей силы.</li> </ul> <p>4.Обеспечение товаропроизводителями района выпуска конкурентоспособных высококачественных материалов и изделий.</p> <p>5.Наличие месторождений строительных песков и глины, ракушечника для производства строительных материалов.</p>	<p>1.Недостаточная эффективность экономики вследствие значительного удельного веса сырьевого сектора, недостаточного развития пищевой и перерабатывающей промышленности, отставании в инвестиционной и инновационной деятельности.</p> <p>2.Снижение объемов производства на отдельных промышленных предприятиях вследствие сокращения спроса на их продукцию.</p> <p>3.Развитию АПК препятствует нарушение оптимальной структуры посевных площадей, снижение почвенного плодородия и частичная деградация почв.</p> <p>4. Главная проблема жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры — это высокий уровень износа основных фондов, низкий уровень использования мощностей, большие потери.</p> <p>5.Большинство отраслей экономики демонстрируют относительно низкий уровень производительности труда, что обуславливает невысокий уровень заработных плат и неэффективную структуру занятости населения.</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>1.Рост расходов на энергоносители и ухудшение финансового состояния предприятий послужит толчком для внедрения энергосберегающих технологий.</p> <p>2.Финансовая поддержка предприятий в форме субсидирования процентных ставок по кредитам, предоставления гарантий позволит улучшить финансовое положение предприятий.</p> <p>3.Возможное изменение тарифной</p>	<p>1.Ужесточается конкуренция за рынки сбыта продукции и привлечение внешних инвестиций. Снизится уровень конкурентоспособности местных производителей товаров с низкой добавленной стоимостью.</p> <p>2.Нехватка собственной налоговой базы для обеспечения финансирования всех необходимых вопросов местного значения, высокая дотационность бюджета.</p>

<p>политики естественных монополий позволит снизить себестоимость предприятий реального сектора экономики.</p> <p>4. Количественный рост организаций потребительской сферы при усилении тенденции к инновационному развитию.</p> <p>5. Участие в приоритетных национальных проектах «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье».</p> <p>6. Координация действий органов местного самоуправления на создание комфортных условий для труда, жизни и отдыха населения. Реализация инвестиционных проектов позволит решить вопросы трудовой миграции путем закрепления трудоспособного населения.</p> <p>7. Развитие механизмов частно-государственного партнерства может послужить толчком в решении наиболее острых экономических и социальных проблем района.</p>	<p>3. Снижение платежеспособности населения из-за постоянного роста тарифов на рынке энергоносителей.</p> <p>4. Сохранение низкой доступности кредитов станет причиной дальнейшего сокращения оборотных средств предприятий.</p> <p>5. Сокращение объемов строительства и капитального ремонта социальных объектов, строительства автомобильных дорог, объектов коммунального хозяйства.</p> <p>6. Отток за пределы района молодых перспективных кадров.</p> <p>7. Слаборазвитая система взаимодействия с более экономически развитыми территориями по совместному развитию производства и повышению конкурентоспособности производимой продукции.</p>
--	--

## **8. Стратегические цели и ключевые направления деятельности администрации Грачевского муниципального района**

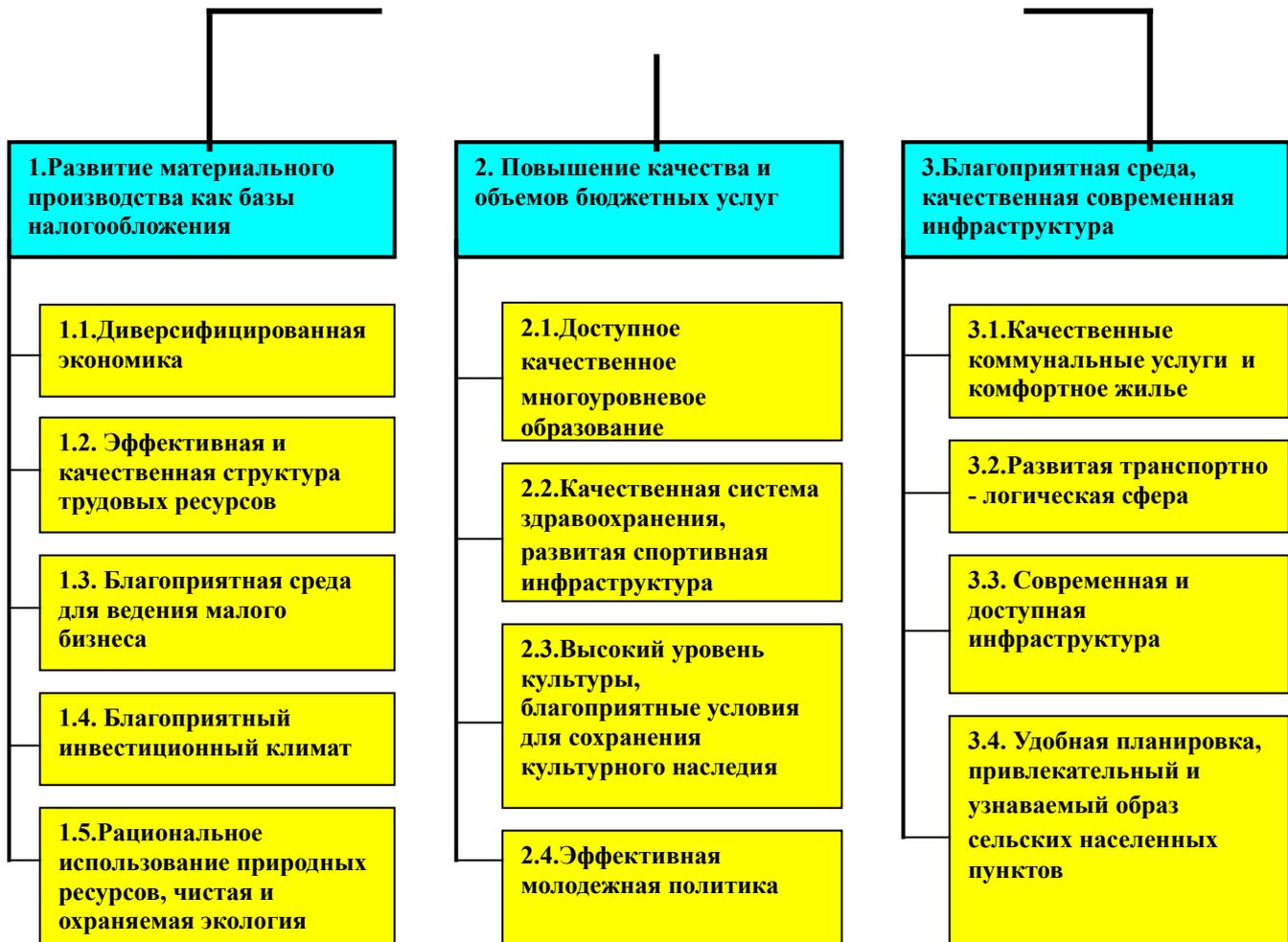
### **МИССИЯ Грачевского муниципального района БОГАТСТВА ГРАЧЕВСКОЙ ЗЕМЛИ - НА БЛАГО ЧЕЛОВЕКА**

#### **1. Главная цель разработки стратегии и деятельности органов власти района, стратегическая цель первого уровня:**

Повышение качества жизни населения Грачевского муниципального района Ставропольского края.

Рис.14. Стратегические цели и ключевые направления деятельности администрации Грачевского муниципального района.

# 1.Повышение качества жизни населения Грачевского муниципального района



## 2. Стратегические цели второго уровня:

- Развитие материального производства, как базы налогообложения и увеличения налоговых поступлений;
- Повышение качества и объемов бюджетных услуг;
- Благоприятная среда проживания, качественная, современная инфраструктура.

## 3.Стратегические цели третьего уровня:

### 3.1. Развитие материального производства, как базы налогообложения и увеличения налоговых поступлений:

- Диверсифицированная экономика;
- Эффективная и качественная структура трудовых ресурсов;
- Благоприятная среда для ведения малого бизнеса;
- Привлекательный инвестиционный климат;
- Рациональное использование природно-сырьевых ресурсов.

### **3.1.1. Диверсифицированная экономика:**

Сохранение положительной динамики развития на территории района материального производства продукции с высокой добавленной стоимостью и глубокой переработкой с целью обеспечения многократного роста налоговой базы, за счет:

#### **В сельском хозяйстве:**

- Сохранения и повышения плодородия почв за счет:
  - сохранения гумуса и обеспечения баланса минерального питания растений;
  - снижения депрессивного влияния на развитие сельскохозяйственных культур запахиваемой соломы;
  - проведения противоэрозионных мероприятий;
  - рекультивации нарушенных земель;
  - мелиоративного улучшения земель.
- Стабилизации производства зерна на уровне 250 тысяч тонн в год за счет:
  - повышения продуктивности пахотных земель путем совершенствования структуры посевных площадей в соответствии с требованиями рациональных систем севооборотов, применения высококачественного семенного материала, системного и научно обоснованного использования минеральных и органических удобрений, и экологически безопасных и экономных систем защиты растений;
    - оптимизации параметров сортосмены и сортообновления сельскохозяйственных культур и их рационального семеноводства, использования сортов, устойчивых к стрессовым факторам и болезням, пригодных для возделывания по новым технологиям;
    - внедрения современных ресурсоэнерговлагосберегающих технологий выращивания сельскохозяйственных культур;
    - технической модернизации производства, внедрения техники нового поколения, многооперационных, универсально-комбинированных агрегатов.
- Внедрения альтернативных сельскохозяйственных культур, в том числе масличных, способных нивелировать финансовое состояние сельхозтоваропроизводителей.
- Нарастивания производства мяса бройлеров, молока.
- Увеличения производства свинины с использованием новых технологий.
- Расширения производства прудовой рыбы.
- Формирования кластеров - зернового, масличного, овощного.

#### **1. ЗЕРНОВОЙ КЛАСТЕР**

Участниками зернового кластера могут стать все сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, занимающиеся производством зерна, открытое акционерное общество «Грачевский элеватор», общество с ограниченной ответственностью «Старомарьевский ХПП», общество с ограниченной ответственностью АПК СХП «Старомарьевское», общество с ограниченной ответственностью «Терминал». Формирование зернового кластера планируется на основе

производственной базы сельскохозяйственных организаций, предприятий переработки и хранения зерна.

Планируется привлечение инвесторов для строительства предприятий по глубокой переработке зерна (мельниц, крупорушек).

## 2. МАСЛИЧНЫЙ КЛАСТЕР

Участниками масличного кластера станут сельскохозяйственные предприятия, крестьянско-фермерские хозяйства, занимающиеся производством подсолнечника, озимого рапса.

Создание масличного кластера планируется путем внедрения в сельскохозяйственное производство новых сортов подсолнечника, озимого рапса. Реализация этого проекта будет осуществлена путем увеличения поставок маслосемян подсолнечника на перерабатывающие предприятия г.Светлограда, с. Александровского и других. Реализация данного проекта будет способствовать взаимодействию района с близлежащими более экономически развитыми территориями (Петровский, Александровский) по совместному развитию производств и повышению конкурентоспособности производимой продукции, завоеванию потенциальных рынков сбыта.

## 3. ОВОЩНОЙ КЛАСТЕР

Участниками овощного кластера являются сельхозпредприятия, крестьянско-фермерские хозяйства, население района, занимающиеся выращиванием овощной продукции и винограда.

На базе общества с ограниченной ответственностью «Красно-сельское» в с. Красное планируется строительство теплиц по производству овощей.

В с. Старомарьевка ООО «Интер-Юг» начата реализация инвестиционного проекта «Строительство тепличного комплекса площадью 41,9 га с собственным логистическим центром. Проект предусматривает выращивание огурца (20 Га) и томата (20 Га) в закрытом грунте на основе гидропоники, в круглогодичном цикле с применением досветки. Стоимость инвестиционного проекта составляет 2 млрд 600 млн. рублей. Срок реализации проекта 2013-2015 годы. Создание дополнительных рабочих мест предусмотрено в количестве 650 человек.

Реализация данных проектов будет способствовать привлечению инвестиций, развитию новых перерабатывающих производств, выходу продукции на новые рынки.

### **В промышленности, строительстве, связи:**

- Реконструкция существующих и строительства новых современных предприятий по производству строительных материалов (облицовочного кирпича, пеностекла и др.);
- Реконструкции существующих и строительства новых современных

перерабатывающих предприятий и цехов по переработке сельхозпродукции, производству пищевой экологически чистой продукции из натурального сырья в приоритетных секторах экономики;

- Строительства цехов по производству овощных соков;
- Освоения новых технологий строительства из современных стеновых и отделочных материалов;
- Организации стекольного производства на базе имеющихся высококачественных минерально-сырьевых ресурсов района;
- Внедрения ресурсосберегающих технологий;
- Повышения уровня конкурентоспособности продукции, производимой предприятиями района;
- Проведения эффективного маркетинга для продвижения продукции местных производителей на рынки соседних территорий и регионов;
- Целенаправленного использования географических преимуществ района для освоения внешних рынков.
- Формирования кластеров по производству и переработке мяса, молока, кондитерских изделий и кластера строительной индустрии.
- Развитие мобильной связи и информационных технологий, расширение сети цифрового телевидения.

## 1. КЛАСТЕР СТРОИТЕЛЬНОЙ ИНДУСТРИИ

Кластер будет сформирован на основе добычи и переработки минерального сырья - нерудных материалов, производства традиционных и современных строительных материалов с использованием новых технологий: пеностекла, облицовочного кирпича, строительных блоков(бетонных) и др. В состав кластера войдут такие предприятия стройиндустрии, как общество с ограниченной ответственностью «Кугультинский кирпичный завод», закрытое акционерное общество «Азимут», кирпичные заводы в с. Сергиевском (общество с ограниченной ответственностью «СтройАльянс») и с. Кугульта (общество с ограниченной ответственностью «Гранит»), общество с ограниченной ответственностью «Барон» в х. Кизиллов, общество с ограниченной ответственностью «Мир-ЛТД» в с. Тугулуков.

Участниками кластера станут предприятия строительного комплекса района, осваивающие новые технологии строительства быстровозводимых производственных зданий и объектов социального назначения; предприятия дорожного хозяйства и МУП «Коммунальное хозяйство» Грачевского муниципального района, занимающееся благоустройством населенных пунктов района.

## 2. КЛАСТЕР ПО ПРОИЗВОДСТВУ И ПЕРЕРАБОТКЕ МОЛОКА

Участниками кластера станут сельхозпредприятия, крестьянские

(фермерские) хозяйства и население Грачевского района, а также Шпаковского района, занимающиеся производством молока.

Создание молочного кластера планируется путем технического перевооружения ООО «Молочный комбинат» в с. Кугульта, строительством: семейной молочной фермы на 100 голов беспривязного содержания и производственных мощностей по переработке молока» на базе крестьянского (фермерского) хозяйства «Толокнево» в с. Кугульта; молочно-товарной фермы на 500 дойных коров с воспроизводством стада, цеха по переработке молока и комбикормового завода в с. Сергиевское» индивидуальным предпринимателем - главой крестьянского (фермерского) хозяйства Алиевым М.З. Реализация инвестиционных проектов будет осуществляться путем привлечения средств инвесторов и господдержки, полученной главой КФХ «Толокнево» в рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Ставропольского края на 2012-2014 годы». Развитие кластера по производству и переработке молока позволит расширить рынки сбыта продукции.

### 3. КЛАСТЕР ПО ПРОИЗВОДСТВУ ЯИЦ И ПЕРЕРАБОТКЕ МЯСА БРОЙЛЕРОВ

Кластер будет сформирован на основе реконструкции материально-технической базы общества с ограниченной ответственностью птицефабрика «Грачевская», использования производственной базы в с.Тугулулук. В с. Красное начата реконструкция этой птицефабрики, где помимо производства пищевого яйца, с 2012 года начнется производство бройлерного мяса. В проекте использованы последние инновационные решения в технологических процессах переработки птицы. Мощность птицефабрики - 2,5 тыс. тонн продукции и 55 млн. штук яиц в год. Предприятие станет «точкой роста» регионального значения.

Участниками кластера станут предприятия занимающиеся выращиванием бройлеров как в Грачевском районе (ООО птицефабрика «Грачевская»), так и в других территориях Ставропольского края. Также в него войдут птицефабрики – производители яиц, инкубаторы, сельхозпредприятия, предприятия по производству комбикормов, транспортные организации.

Развитие кластера обеспечит большую устойчивость развития экономики района и края, усилит ее конкурентные позиции.

### 4. КЛАСТЕР ПО ПРОИЗВОДСТВУ КОНДИТЕРСКИХ ИЗДЕЛИЙ

Участниками кластера станут промышленные предприятия и индивидуальные предприниматели ( ООО «Сапсан», ООО «ЮгАгроСервис», ИП Лазарева Т.Г. и др.) В рамках реализации инвестиционного проекта ООО «ЮгАгроСерви «Организация производства печенья» произведена реконструкция производственной базы в с. Грачевка для создания цехов по производству печенья и приобретения технологического оборудования. Более 90% сырья (мука, сахар) закупается у производителей Ставропольского края, в том числе и у сельхозтоваропроизводителей. Покупателями продукции стали

предприятия и индивидуальные предприниматели, занимающиеся оптовыми закупками кондитерских изделий. Продукция реализуется по всей России. Мощность кондитерской фабрики составляет до 800 тонн печенья в месяц. Планируемое количество рабочих мест более 200 человек. Развитие данного кластера обеспечит большую устойчивость развития экономики района в промышленности и усилит ее конкурентные позиции».

### **3.1.2. Эффективная и качественная структура трудовых ресурсов:**

В связи с изменением структуры экономики Грачевского района будет изменяться и потребность в кадрах. С целью формирования эффективной и качественной структуры трудовых ресурсов необходимо:

- Создание условий для построения эффективной системы взаимодействия между хозяйствующими субъектами и образовательными учреждениями в вопросах подготовки и трудоустройства выпускников;
- Развитие в районе профессиональных учебных заведений, ориентированных на подготовку специальностей, востребованных в районе и крае;
- Подготовка кадров для агропромышленного комплекса, строительства, торговли, бытового обслуживания и других востребованных отраслей;
- Внедрение и апробирование новых научно-образовательных технологий;
- Развитие системы обучения по контрактам с предприятиями;
- Развитие системы прохождения производственной практики на базе предприятий;
- Проведение эффективной демографической политики, стимулирование рождаемости, сокращение смертности;
- Проведение активной миграционной политики по привлечению высококвалифицированных кадров, необходимых для эффективного социально-экономического развития района.

### **3.1.3. Благоприятная среда для ведения малого бизнеса:**

Создание благоприятных условий для развития малого бизнеса, который будет выполнять не только социальную функцию, обеспечивая занятость высвобождающихся работников в результате реорганизации производств и внедрения передовых технологий, но и благоприятствовать развитию целого ряда секторов экономики и социальной сферы за счет:

Устранения административных барьеров, оказания консультационной и информационной поддержки предпринимателям;

- Активного вовлечения населения в предпринимательскую деятельность, включая формирование привлекательного имиджа предпринимателей;
- Обеспечения доступа к кредитным ресурсам;
- Повышения уровня квалификации кадрового состава для малого предпринимательства;

- Способствования продвижению товаров и услуг малого бизнеса на межрегиональные рынки;
- Создания и развития профессиональных объединений и ассоциаций в сфере предпринимательства.

#### **3.1.4. Развитый потребительский рынок:**

Удовлетворение платежеспособного спроса населения в товарах и услугах, будет осуществляться за счет:

- Развития и совершенствования инфраструктуры розничной и оптовой торговли, общественного питания и сферы услуг;
- Стимулирования строительства стационарных торговых сетей, объектов общественного питания и бытового обслуживания населения;
- Создания межрегиональных центров торговли современного формата;
- Ликвидации стихийной торговли на территории района;
- Создания и поддержки на потребительском рынке условий для добросовестной конкуренции и защиты прав потребителей;
- Стимулирования развития потребительского рынка для удовлетворения потребностей сельского населения;
- Поддержки местных товаропроизводителей, обеспечении доступа их продукции в торговые сети;
- Развития новых форм сельхозкооперации;
- Усиления роли органов местного самоуправления поселений Грачевского муниципального района в развитии потребительского рынка на территории, достижения сбалансированного развития отраслевой структуры потребительского рынка в сельских населенных пунктах;
- Повышения качества менеджмента в отраслях потребительского рынка района, профессиональной подготовки переподготовки кадров;
- Повышения охвата учащихся общеобразовательных школ горячим питанием.

#### **3.1.5. Привлекательный инвестиционный климат:**

Формирование благоприятного имиджа и инвестиционных возможностей района будет производиться за счет:

- Определения приоритетных для инвестирования территорий, отраслей экономики и формирования инвестиционных предложений;
- Разработки презентационных материалов и их размещения в средствах массовой информации и сети Интернет;
- Участия в инвестиционных форумах, выставках, ярмарках и других аналогичных мероприятиях;
- Развития инвестиционной инфраструктуры – банков, кредитных кооперативов, страховых компаний и др.;
- Вовлечения средств населения для реализации инвестиционных возможностей района;

- Снижения административно-правовых, финансовых, политических рисков инвесторов.

### **3.1.6. Рациональное использование природно-сырьевых ресурсов, чистая и охраняемая экология:**

Богатые природные ресурсы являются существенным конкурентным преимуществом района, важным фактором развития экономики и формирования высокого качества жизни населения. Обеспечение экологической безопасности в Грачевском муниципальном районе является безусловным приоритетом, поскольку, это не только влияет на качество жизни населения, но и обеспечивает значимое конкурентное преимущество для развития туризма, сферы здравоохранения, агропромышленного комплекса. Для обеспечения высокого уровня экологической безопасности администрацией района рассматривается вопрос о возможности выделения земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения, собственность на которые не разграничена, для строительства площадки по размещению отходоперерабатывающего комплекса.

Администрация района будет реализовывать политику, направленную на устойчивое развитие экономики и сохранение природного потенциала района для будущих поколений, сохраняя их способность к возобновлению за счет:

- Обеспечения эффективного взаимодействия с федеральными и краевыми органами власти по вопросам природопользования;
- Обеспечения рационального использования природных ресурсов;
- Восстановления естественного плодородия почв;
- Снижения выбросов загрязняющих веществ, прежде всего в атмосферный воздух, путем внедрения ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности, технологическое перевооружение и вывод из эксплуатации устаревшего оборудования и автотранспорта;
- Сохранения уникальных природных экосистем;
- Формирования эффективной системы регулирования природопользования и защиты окружающей среды;
- Повышения уровня экологического образования и экологической культуры населения.

- 

### **3.2. Повышение качества и объемов бюджетных услуг:**

- Доступное, качественное и современное образование;
- Качественная система здравоохранения, развитие физкультуры и спорта;
- Высокий уровень культуры, благоприятные условия для сохранения культурно-исторического наследия;
- Эффективная молодежная политика.

#### **3.2.1. Доступное, качественное, многоуровневое образование:**

Повышение образовательного потенциала жителей района, формирование

качественного человеческого капитала, возможно только на основе повышения эффективности, конкурентоспособности и доступности всех уровней образования в результате:

- Формирования единого образовательного комплекса района;
- Укрепления материально-технической базы системы образования;
- Создания современной модели многоуровневого образования, отвечающего требованиям инновационной экономики, повышения уровня доступа образовательных учреждений к федеральным образовательным информационным ресурсам;
- Обеспечения государственных гарантий доступности качественного дошкольного и общего образования;
- Достижения сбалансированности рынка труда и образовательных услуг;
- Социальной направленности системы образования, обеспечивающей укрепление здоровья детей и подростков;
- Развития семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, создание «Школы приемных родителей»;
- Создания банка данных на детей с ограниченными возможностями, организация для них дистанционного обучения;
- Повышения квалификации и компетентности педагогических кадров.

### **3.2.2. Качественная система здравоохранения, развитие физкультуры и спорта:**

Основной целью развития системы здравоохранения района должно стать улучшение здоровья населения на основе обеспечения доступности качественных медицинских услуг путем:

- Увеличения числа видов и объемов медицинских услуг в соответствии с уровнем заболеваемости и потребностями населения;
- Укрепления материально-технической базы системы здравоохранения;
- Внедрения системы планирования развития здравоохранения;
- Обеспечения сбалансированности объемов государственных гарантий предоставления населению бесплатной медицинской помощи и лекарственной помощи;
- Внедрения в практику новых медицинских технологий;
- Повышения уровня обеспечения учреждений здравоохранения высокопрофессиональными кадрами;
- Формирования у населения знаний о здоровом образе жизни, понимания необходимости занятий физической культурой и спортом;
- Улучшения состояния материально-технической базы для занятий физкультурой и спортом;
- Обеспечения массовости занятий физкультурой и спортом, повышения спортивного мастерства.

### **3.2.3. Высокий уровень культуры, благоприятные условия для**

### **сохранения культурно-исторического наследия:**

Осуществление муниципальной политики в районе будет направлено на создание единого культурного пространства на основе сохранения и развития национальных культурных традиций, возрождения народного творчества путем:

- Сохранения существующего культурно-исторического наследия;
- Возрождения культурных и исторических памятников;
- Расширения сети культурных учреждений, укрепление материально-технической базы, повышения качества их услуг;
- Организации туристско-рекреационной деятельности;
- Развития музейного дела;
- Насыщения сферы квалифицированными кадрами.

### **3.2.4. Эффективная молодежная политика:**

Главным в реализации молодежной политики в районе должно стать социальное становление, культурное, духовное и физическое развитие молодого поколения, реализация выдвигаемых им инициатив, путем:

Сохранения и укрепления нравственного и физического здоровья молодежи;

Вовлечения потенциала этой категории граждан во все сферы развития района;

Профорientации молодежи с учетом направлений развития экономики и социальной сферы района;

Организации всестороннего досуга молодежи, отвечающего современным требованиям;

Обеспечения молодежи доступными и качественными социальными услугами, направленными на снижение миграции молодежи из района;

Помощи талантливой молодежи и поощрения ее к успеху в учебе, изобретательстве и бизнесе;

Интеграции молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

### **3.3.Благоприятная среда проживания, качественная, современная инфраструктура:**

- Качественные коммунальные услуги и комфортное жилье;
- Развитая транспортно – логистическая сфера;
- Современная и доступная инфраструктура;
- Удобная планировка, привлекательный и узнаваемый образ сельских населенных пунктов.

Реализация целей третьего и второго уровней приведет к достижению главной стратегической цели развития района - повышению качества жизни населения Грачевского муниципального района Ставропольского края. Для этого деятельность администрации Грачевского муниципального района будет сфокусирована на следующих направлениях:

#### **3.3.1. Качественные коммунальные услуги и комфортное жилье:**

В жилищно-коммунальном хозяйстве политика администрации будет направлена как на модернизацию сетей и на создание современных мощностей (очистные сооружения и др.) так и повышение качества системы за счет:

- Повышения надежности и качества коммунальной инфраструктуры;
- Поэтапного осуществления генеральной схемы очистки территории района;
- Привлечения частных инвесторов в реализацию отдельных перспективных проектов (мусоропереработка и др.);
- Стимулирования участия населения в управлении жилищным хозяйством (создание ТСЖ);
- Активной позиции администрации района по взаимодействию с региональной энергетической комиссией Ставропольского края, принятию технологических решений, предоставлению социальных гарантий и влиянию сектора на окружающую среду.

### **3.3.2. Развитая транспортно - логистическая сфера:**

Развитие этой поддерживающей отрасли экономики послужит повышению эффективности использования выгодного географического положения Грачевского муниципального района за счет:

- Улучшения состояния и пропускной способности транспортной инфраструктуры;
- Развития автобусного и железнодорожного сообщения с городами и населенными пунктами Ставропольского края и других регионов;
- Оптимизации транспортных потоков для обеспечения потребностей населения и предприятий в транспортных услугах местного и дальнего сообщения;
- Увеличения транзитных транспортных потоков и развития бизнеса, связанного с оказанием услуг транзитным водителям и пассажирам (придорожный сервис – автозаправочные станции и обслуживание, предприятия общественного питания, придорожные гостиницы).

### **3.3.3. Современная и доступная инфраструктура:**

Формирование и развитие высокотехнологичной экономики требует наличия современной инфраструктуры в районе. Кроме того, это повышает его инвестиционную привлекательность. Администрация района будет активно стимулировать развитие этой сферы в соответствии со стратегическими приоритетами за счет:

- Формирования инфраструктуры, отвечающей потребностям «новой экономики»;
- Преодоления инфраструктурных ограничений;
- Создания необходимой для предприятий транспортно - логистической инфраструктуры;
- Улучшения доступа предприятий района к недвижимости (офисной, торговой, производственной, складской);

- Использования на территории района сотовой телефонной связи, передовых Интернет-технологий для обеспечения высокого качества телекоммуникационных услуг, расширения сети цифрового телевидения.

#### **3.3.4. Удобная планировка, привлекательный и узнаваемый образ сельских населенных пунктов:**

- Актуализация генеральных планов застройки населенных пунктов района;
- Определение резервных территорий для перспективного развития сел Грачевка, Старомарьевка;
- Создание надежной системы информационного обеспечения градостроительной деятельности.

### **9. Механизм реализации Стратегии социально-экономического развития Грачевского муниципального района Ставропольского края**

Ключевым принципом, определяющим механизм реализации Стратегии социально-экономического развития, является принцип «баланса интересов», обеспечивающий соблюдение интересов граждан и организаций различных форм собственности, участвующих в его реализации .

Для достижения программных целей предполагается использовать денежно-кредитные механизмы, участие в реализации федеральных и краевых целевых программ, исполнение муниципальных целевых программ, систему государственного и муниципального заказа, возможности налогового и инвестиционного законодательства, ипотеки, лизинга, системы стимулирования и поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Механизм реализации Стратегии включает следующие элементы:

#### **9.1. Планирование и прогнозирование**

В рамках реализации Стратегии, в соответствии с приоритетами и основными направлениями социально-экономического развития района будет осуществляться оценка текущего состояния экономики и социальной сферы, прогнозирование темпов и пропорций роста хозяйственного комплекса района в целом. На основе этого будет осуществляться корректировка показателей стратегии и мероприятий по ее выполнению.

#### **9.2. Рычаги экономического (финансового) воздействия**

Экономическое (финансовое) воздействие включает использование:

- налогово-бюджетного и финансово-кредитного регулирования;
- инвестиций;
- федеральных краевых целевых программ в части разделов, которые реализуются на территории района;
- муниципальных целевых программ;

- привлечения средств из внебюджетных источников;
- поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В качестве каналов привлечения средств из внебюджетных источников предполагается использовать кредитование, акционирование, создание совместных предприятий. Особое внимание будет уделено привлечению средств инвесторов, заинтересованных в долгосрочном сотрудничестве.

### **9.3. Информационные механизмы воздействия**

Большое значение для реализации Стратегии имеет создание системы его информационного обеспечения. С этой целью намечен комплекс мер, обеспечивающих:

- опережающую подготовку инвестиционных проектов, бизнес-планов и проектно-сметной документации хозяйствующих субъектов в целях создания благоприятных деловых условий для инвесторов;
- повышение информированности потенциальных инвесторов об имеющихся в районе возможностях для вложения средств;
- помощь хозяйствующим субъектам (обучение, консультирование и др.) при разработке инвестиционной документации, развитие информационной инфраструктуры, аудиторских и рекламных компаний;
- широкое использование средств массовой информации и Интернета для освещения проблем и результатов реализации Стратегии.

### **9.4. Организация управления и контроля за выполнением Стратегии социально-экономического развития**

Организационная структура управления Стратегией базируется на существующей системе исполнительной власти района. Общее руководство осуществляет глава администрации Грачевского муниципального района.

Заместители главы администрации Грачевского муниципального района осуществляют методическое руководство, координацию работы управлений, отделов администрации Грачевского муниципального района и контроль за реализацией Стратегии, по следующим основным направлениям:

- организация взаимодействия с краевыми органами исполнительной власти по включению мероприятий по выполнению Стратегии Грачевского муниципального района в краевые целевые программы;
- подготовка предложений по распределению объемов финансирования мероприятий по реализации Стратегии, районных целевых программ на очередной финансовый год и перспективу;
- выполнение контрольных показателей и мероприятий по реализации Стратегии, районных целевых программ;
- подготовка соответствующих вопросов по реализации Стратегии для рассмотрения их на заседаниях совета муниципального района и администрации Грачевского муниципального района, а также подготовка предложений, направленных на совершенствование организационной работы, связанной с выполнением стратегических планов;

Выполнение оперативных функций по реализации Стратегии возлагается на отраслевые управления и отделы администрации Грачевского муниципального района и муниципальные учреждения Грачевского муниципального района.

Одним из основных элементов управления является обеспечение выполнения целей, задач, контрольных показателей и мероприятий Стратегии социально-экономического развития Грачевского муниципального района Ставропольского края до 2025 года по отраслям экономики и социальной сферы района, достижения значений индикаторов роста, которые уточняются ежегодно.

Отчеты об исполнении стратегических показателей представляются управлениями, отделами администрации Грачевского муниципального района и муниципальными учреждениями в отдел экономического развития администрации ежегодно, до 15 февраля года, следующего за отчетным.

По итогам каждого года отдел экономического развития администрации Грачевского муниципального района проводит сравнительный анализ прогнозно-целевых показателей Стратегии и мероприятий по ее выполнению и фактически достигнутых результатов, оценивает влияние результатов реализации Стратегии на уровень экономического и социального развития района. По результатам анализа готовит предложения по своевременной корректировке Стратегии и уточнению основных целевых показателей на последующие годы.

## **Раздел 10. Социально-экономическое развитие поселений Грачевского муниципального района.**

Сельские территории Грачевского района обладают большим природным, демографическим, экономическим потенциалом, который при более полном, рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, полную занятость, высокие уровень и качество жизни сельского населения. В Грачевском районе, как и в целом в Ставропольском крае качество жизни сельского населения значительно отстает от уровня жизни городского. Большая часть сельских территорий представляет собой периферию с замедленным распространением новых образцов жизнедеятельности и преобладанием пассивных форм адаптации.

Сельское хозяйство по-прежнему остается основной сферой приложения труда жителей сельских поселений, вследствие чего сельскую экономику можно характеризовать, как моноотраслевую. Такая ситуация обусловлено низким уровнем производительности труда в отрасли, рост которой сдерживается не только инвестиционно-технологическими факторами, но и не развитостью на селе альтернативной сферы деятельности, призванной сосредоточить избыточную рабочую силу, высвобождаемую из аграрного производства.

Проводимая в стране реформа местного самоуправления, реализация национальных проектов, ведомственных целевых программ, государственных мер по обеспечению социального развития села привела к оживлению и обустройству сельских поселений, улучшению качества образовательных и медицинских услуг,

определила главную цель Стратегии социально-экономического развития сельских территорий, которая заключается в повышении качества жизни населения на основе устойчивого сбалансированного развития экономики и отраслей социальной сферы, развития местного самоуправления.

Так, в рамках краевых целевых программ «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2009-2013 годы», «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2010-2012 годы» и муниципальных программ с 2008 года по ноябрь 2012 года на объектах бюджетной сферы и сферы жилищно-коммунального хозяйства установлено 14 приборов учета и регулирования потребления энергетических ресурсов. В с. Бешпагир построены 1,37 километров разводящих сетей водоснабжения для обеспечения централизованным водоснабжением улиц Перволинейной и Акинина. В с. Красное осуществлено строительство 279 метров газопровода низкого давления по ул. Колхозной. В поселениях района проводятся мероприятия по реконструкции систем уличного освещения и модернизации систем освещения помещений в учреждениях Грачевского муниципального района. Проведено энергетическое обследование и разработаны энергетические паспорта потребителей энергоресурсов в 53 бюджетных учреждениях района. В рамках проведения мероприятий по снижению потерь тепла в муниципальных учреждениях района проведена замена 537 оконных блоков, отремонтированы кровли в Тугулюкской, Кугультинской, Бешпагирской, Спицевской и Старомарьевской средних школах. В целях экономии энергоресурсов проведена модернизация системы теплоснабжения многоквартирных жилых домов по ул. Юбилейной, 4, 10 с. Красного с установкой четырех котлов наружного размещения типа КСУВ и энергоэффективного насосного оборудования.

За 2010-2012 годы 91 сельская семья принимая участия в краевых целевых программах «Социальное развитие села до 2013 года» и «Жилище» в Ставропольском крае на 2010-2012 годы» улучшили свои жилищные условия. В реализации этих программ приняли участие жители всех муниципальных образований Грачевского района.

В рамках реализации национального проекта «Здоровье», краевой программы «Модернизация здравоохранения в Ставропольском крае на 2011-2012 годы» и муниципальной целевой программы «Развитие материально-технической базы муниципального учреждения здравоохранения Грачевская центральная районная больница на 2010-2012 годы» проведен капитальный ремонт структурных подразделений МБУЗ Грачевская ЦРБ (инфекционного и хирургического отделений, первого этажа поликлиники, приемного покоя и отделения скорой медицинской помощи), Старомарьевской врачебной амбулатории, Спицевской участковой больницы. Улучшено оснащение диагностическим оборудованием медицинских учреждений района, санитарным автотранспортом в количестве 8 единиц. Внедрены новые диагностические методы лабораторных исследований, проведена замена физиооборудования, введена регистрация теле-электрокардиограмм в отделениях скорой помощи участковых больниц и врачебной амбулатории. Средняя заработная плата врачей с ноября текущего года составляет 28014 рублей, среднего медицинского персонала-12705 рублей.

Темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил, соответственно, 106% 101%.

В соответствии с приоритетным национальным проектом «Образование» и муниципальной целевой программой «Развитие образования в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2011-2013годы» открыто 6 дополнительных групп в дошкольных образовательных учреждениях на 139 мест: с. Бешпагир-2 группы, с. Тугулук, с. Спицевка, пос. В. Кугульта. В образовательные учреждения района приобретено 2 школьных автобуса, современное оборудование и инвентарь. Все школы компьютеризированы.

На проведение капитального и текущего ремонта в образовательных учреждениях района за 3 года было направлено свыше 45 миллионов рублей.

С каждым годом увеличивается заработная плата педагогических работников: с ноября текущего года в общеобразовательных учреждениях она составляет 18192 рубля, в дошкольных учреждениях- 13446 рублей, к аналогичному периоду прошлого года она выросла, соответственно, на 21% и 74%.

Тем не менее, процесс сокращения показателей сельской социальной инфраструктуры приостановить не удастся из-за недостаточного финансирования. Не все сельские населенные пункты в районе охвачены стационарной формой торгового и бытового обслуживания. Остро стоит вопрос в сельских населенных пунктах с качеством телефонной связи и обслуживанием жителей услугами, предоставляемыми отделениями Сбербанка. Капитального ремонта требуют почти все внутрипоселковые автодороги.

Сложные условия, сложившиеся в области функционирования сельских территорий, быстрая потеря привлекательности сельского образа жизни заставляют искать неординарные пути улучшения ситуации. Один из таких путей – это ориентация на создание сельских населенных пунктов, направленных на более высокий уровень экономического подъема, способствующий экологическому благополучию и духовному возрождению населения. Поселения в новых условиях, как образец природно-хозяйственного комплекса с устойчивым развитием, должны стать важной составляющей в становлении Грачевского района как житницы Ставропольского края. Опыт строительства «малого полюса устойчивого развития» особенно важен для «кризисных» поселений (в частности, оставшихся без крупного градообразующего предприятия), а также для отдаленных сел, оторванных от районного и краевого центров.

### Стратегические цели и задачи развития поселений

1) Создание прозрачных и стабильных условий осуществления экономической деятельности, стимулирующих развитие производства, приток инвестиции в области устойчивого развития сельских территорий.

2) Повышение эффективности сельского хозяйства и развитие перерабатывающей промышленности.

3) Повышение уровня качества жизни сельского населения, снижение безработицы, приближение села к городским жизненным стандартам.

4) Создание благоприятных условий для развития социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры поселения.

5 Рационализация использования природных ресурсов и сохранение природной среды.

6) Создание благоприятных условий для развития потребительского рынка.

7) Замедление процесса депопуляции, стабилизация численности сельского населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

8) Создание качественной системы культуры, развитой спортивной инфраструктуры.

Для достижения стратегических целей в области устойчивого развития сельских территорий необходимо решение следующих приоритетных задач:

-проведение активной демографической политики, создание благоприятных условий для закрепления на селе молодежи;

-стимулирование строительства стационарных торговых сетей, объектов общественного питания и бытового обслуживания населения;

-стимулирование развития предпринимательства и организация новых рабочих мест;

-повышение финансовой устойчивости муниципальных образований, развитие налогооблагаемой базы поселений;

-содействие привлечению инвестиций в развитие экономики, социальной и общественной инфраструктуры поселений;

-наращивание темпов жилищного строительства за счет всех источников финансирования, создание благоприятного климата для привлечения инвесторов и жилищных кредитов в решении жилищной проблемы сельского населения;

-создание современной социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры в сельской местности;

-создание условий для массового отдыха жителей поселений и организация обустройства массового отдыха населения: благоустройство детских площадок.

Ожидаемые результаты.

Решение первостепенных социальных задач позволит создать в сельской местности материально-техническую базу для дальнейшего экономического роста, развития сельского хозяйства и промышленности, сделает поселения привлекательными как для жителей района, так и для реализации дальнейших инвестиционных проектов и развития предпринимательства. Проведенные мероприятия будут способствовать созданию нового имиджа поселений, как полюсов устойчивого эколого-экономического и культурологического развития.

**Индикаторы оценки достижения стратегических целей**

---

## Индикаторы оценки достижения стратегических целей

№ п/п	показатели	Ед. изм.	2008	2010 г.	2012 г.	2015г.	2020 г.	2025 г.
1	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	68,5	70,5	71,2	74	76	78
2	Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	чел	11,3	12,1	13,4	14,8	15,2	15,6
3	Показатель смертности (число умерших на 1000 человек населения)	чел	15,6	15,6	13,4	12,9	12,4	12
4	Коэффициент естественного прироста населения	чел. на 1000 населения	-4,3	-3,5	0	1,9	2,8	3,6
5	Коэффициент миграционного прироста населения	чел. на 10000 населения	65,2	45,8	113,3	113,7	115,2	120
6	Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет	процент ов	46,2	46,4	61,2	72,5	84,6	98
7	Удельный вес учащихся, сдавших единый государственный экзамен	процент ов	99,2	99,59	99,2	99,8	99,9	100
8	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процент ов	13,1	15,07	15,9	17,7	19,1	22
9	Удовлетворенность населения качеством услуг дошкольного образования	процент ов	89	89	93	96,3	96,5	96,8
10	Среднегодовая численность, занятых в экономике	тыс. чел.	19,07	18,94	18,46	18,48	18,95	19,1
11	Удовлетворенность населения качеством медицинской помощи	процент ов	86	88	85	90	91,8	93

12	Снижение уровня безработицы в районе	процент ов	5,6	3,8	2,15	2	1,9	1,8
13	Индекс производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в сопоставимых ценах) (к предыдущему году)	процент ов	94,9	103,6	109,6	102,6	107,8	110,5
14	Валовое производство зерновых культур, тыс. тонн	тыс. тонн	273,2	188,5	132,3	219,5	220,8	250
		% к 2007 году	131,5	90,8	65,3	105,8	106,4	120,4
15	Валовое производство подсолнечника	тыс. тонн	14,4	10,8	24,1	12,7	18,6	25
		% к 2007 году	200	150	в3,3 раза	176,4	в 2,5 раз	в 3,5 раз
16	Производство скота и птицы:	тыс. тонн	4,6	4,6	5,6	5,85	6,2	7,8
		%к 2007 году	107	100	133,3	139,3	144,2	185,7
17	Производство молока	тыс. тонн	14,3	15,8	17,5	18,3	21,8	24,6
		% к 2007 году	102,9	113,7	125,9	131,6	156,8	176,9
18	Производство овощей	тыс. тонн	0,91	1	4,6	4,9	6,2	8,7
		%	151,6	166,6	в 7,71	в8,1	в 10,3	в14,5
19	Производство яйца	млн. штук	29,9	49,5	66,5	67,0	72	80,5
		%	79,9	132,4	177,8	179,1	192,5	в 2,2 раза
20	Отгружено товаров, работ и услуг по крупным и средним промышленным предприятиям и организациям района	% к 2007 году	133,3	141,4	147,7	168,5	в 2,1 раза	в 3 раза
21	Удельный вес малого бизнеса в общем объеме производства товаров, работ и услуг	процент ов	74	26,5	42,3	56,3	57,3	58
22	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	% к 2007 году	137,1	121,3	49,9	в 3,4 раза	3,5 раз	в 3,7 раз

23	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	процент ов	78	70	49,5	42	40	37
24	Доля населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой надлежащего качества	процент ов	87,5	87,5	87,5	100	100	100
25	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего	кв.м на 1 чел.	19,9	20	19,8	20,8	21,8	23,8
26	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг	процент ов	0	0	0	90	98	100
27	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования	процент ов	11	29	27,4	33,4	36,8	40,5
28	Темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работникам	% к 2007 году	135,1	170,2	в 2,4 раза	в 3 раза	3,8 раза	в4,2 раза